The Min Kuo Daily News, Canton.

中華郵局特准掛號認為新聞紙類

廣州民國日報

中華民國十八年一月一日 星期二

社址第七甫門牌十一號 電報號碼七八二五 電話總局五百二十號

新聞紙第一千五百〇九號

本報價目
（本市）每月報費一元
（國內）每月連郵一元二 全年連郵十四元
（外洋）每月連郵二元二 全年連郵廿六元
（空函定閱 概不發報）
零沽每張半毫

今日本報連元旦特刊共七大張希 閱者注意

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫澈最近主張開國民會議及廢除不平等條約必須于最短期間促其實現是所至囑

恭賀

各界新年進步並祝

努力建設

本報全體職工同人鞠躬

本報元旦特刊之目錄

（一）一年來之两廣
1，引言……黃季陸
2，一年來兩廣之軍政……李濟深
3，一年來廣西之政治……黃紹雄
4，一年來廣東之南區善後……陳銘樞
5，一年來廣東之東區善後……徐景唐
6，一年來廣東之西區善後……陳濟棠
7，一年來廣西之北區善後……王應榆
8，一年來廣東之財政……馮祝萬
9，一年來廣東之建設……馬超俊
10，一年來廣東之教育……黃節
11，一年來廣州市之市政……林雲陔
12，一年來廣東之黨務……陳季博
13，一年來廣州市之黨務……范其務
14，一年來之廣州政治分會……金曾澄
15，一年來廣東之司法……羅文莊
16，一年來廣東之外交……朱兆莘
17，一年來兩廣之航空事業……張惠長
18，一年來廣東之民衆運動……林翼中
（二）論著
1，題詞……蔣中正
2，題詞……戴季陶
3，三民主義的立法精神與立法方針……胡漢民
4，五權憲法的精義……孫科
5，對于清共的一個意見……陳濟棠
6，那一件是今年的急要的建設……李祿超
7，廣東農林建設之綱領……曾濟寬
8，國民黨員在訓政時期工作的要點……劉奮翹

建國週刊

訓政特刊 已到了（第三十二期會刊）

卷頭語……記者
訓政的意義與實行……邵元遠
訓政時期的心理改造談……王去病
訓政時期的物質建設……曾任生
訓政與教育……徐柏園
訓政時期之財政整理……衛挺冲
改革田賦之必要……馬寅初
實業計劃之起點……張其昀
訓政時期的市政建設……陳念中
發展鋼鐵業初步計劃……徐守楨
訓政時期的黨員訓練問題……高耳佐
訓政時期的人口與食糧……劉南峯
訓政時期的新聞編輯方針……陸舒農

代售處 民智書局·共和書局

本報特別啓事一

本報此次元旦徵文承諸同志紛紛惠賜佳作不勝感謝惜以篇幅無多致長篇論文未能排入又以此次來稿係逐漸付印故次序先後不無淩亂而後至者更未及排入遺珠之憾在所難免現決擇要逐日披露希 投稿諸同志原諒爲幸

本報特別啓事二

本報元旦特刊一年來之两廣對于材料搜集本爲两廣並重惜廣西以道途遥遠交通不便除桂省黃主席紹雄「一年來廣西之政治」一文準期收到外餘如黃薊同志關于廣西財政之論文伍廷颺同志關于廣西建設之論文黃華表同志關于廣西教育之論文包公翰同志關于廣西黨務之論文均先後來電謂日內可以寄粵截至今日止該項論文尚未收到恐途中稍有延擱致未能與讀者相見殊以爲憾幸黃主席文中對於廣西財政建設教育各項均有述及讀者已可知廣西當局一年來努力建設之一般至於廣西方面文字到達以後自當設法披露或在另刊「一年來之两廣」之單行本時補入希讀者注意爲荷

本報特別啓事三

本報此次元旦特刊原擬連同原有新聞共出紙十大張嗣以機器不敷應用祇得將新聞暫時畧爲縮小並將原有「現代青年」「晨鐘」「社會常識」三種副刊暫停一天廣告方面亦酌量停止一天（將來當補登）新聞縮成两大張連特刊五大張共計七大張此爲萬不得已之事希 各界原諒爲幸

梁漱溟啓事

漱溟頃遷入西村第一中學校內居住凡投函見訪均請到此間爲幸再漱溟奉派北上考查山西村政擬特校事整理妥帖約在寒假後始行動身每承友好詢問附此奉知敬乞鑒察 十二月廿日

本市各區黨部分部工作人員注意

爲通告事案查現定每星期舉行各區黨部區分部工作人員演講會一次歷經辦理在案茲定於十八年一月五日（星期六）下午一時假座廣東省黨部禮堂舉行第八週演講會敦請廣東省政府陳主席銘樞担任演講講題爲「如何在民衆方面建立黨的基礎」爲此通告查照務須依時出席並轉知各黨員一律出席聽講不得無故缺席是爲至要此告

第 區黨部
第 區分部執行委員會

廣州特別市黨務指導委員會訓練部 十二月廿一日

國稅管理委員公署鹽務總處開投私鹽告白

查本處省河私鹽倉現緝存私鹽約一千五百餘包業經酌定底價定於陽歷十八年一月五日下午三時在本處當衆開投以出價超過底價最高者投得各商如有願意投承者可先到文德東路本處號房取閱章程以便屆時到處競投勿失機會此佈

財政廳會計學校招考新生展期報名

本校招考新生原定廿八日截止報名現爲利便遠方學者起見特延長報名期限至十八年一月十二日止入學試驗日期改爲一月十三日上午九時有志投考及已報名各生務希注意此佈

會計學校校長黎汝旋

自北伐告成，訓政開始，國家法典，次第制定。當此新政締造之初，欲使……本黨法治之真精神與國民政府之……法規之纂……不可……本局有……

又度。敝公司與各界感情。又深一層。惟市中奸惡正弗絕。奸徒以漁利殺人爲目的。以僞藥賤價發售。貽害人群。恐同胞之墜其術中。……愛用「紅十字油」諸公。注意……認明老牌……爲紅十字油公司。」庶無誤焉。

……牌影射者。禁之……

民智 廣州永漢北路

陳主席籌劃收回廣州灣
▲在詳加考慮中

廣州灣本爲我國領土、自西曆一八九九年租借法國後、高雷各屬頗受損失、最近自陳主席就職後、高雷各屬公民、遂紛紛獻議、請將廣州灣收回、以免長受損失、陳主席對此、亦頗注意、現經積極籌劃、一俟考慮詳密、即可交由交涉署着手進行云、

日領催償還台灣銀行之借欵
▲省府會議決交財廳辦

(專訪)駐廣州日本領事以本省政府前借台灣銀行款項、算至民國十七年十二月底止、本利計共日金五百二十八萬餘元、又廣東雙毫銀二百四十萬八千餘元、又港幣三萬一千餘元、特將借款開列一覽表、函請交涉署轉呈省府迅予設法償還、並希望(一)於最短期間內訂立確實之攤還日期及金額、(二)於本年內償還相當之金額、負責清還、交涉員准函後、當即據情轉請省府核示、二十八日省府第二一次會議、提出討論、議決交財政廳辦、俟呈報政治分會核議通過後、即令財政廳辦理云、(天)

財廳草擬中之禁絕鴉片之辦法
▲擬本月起于三月內全禁絕
▲設立戒烟所及戒煙醫院
▲決裁撤各處藥膏分銷處

廣東省政府、現決定由今年一月起、於三個月內、一律禁絕鴉片烟、昨經財政廳長馮祝萬切實規劃、由廳組織一戒烟總所、直屬本廳、而於各縣市分設戒烟所、受總所之監督指揮、調查全省吸烟人數、監製戒烟藥料、並分區設立戒烟醫院若干處、决自今年一月起、官吏人等、固不得吸烟、即人民年齡在四十歲以下、若染有烟疾者、亦强迫入戒烟醫院、限日戒斷、其在年四十以上、因年老篤疾、不能即時戒斷者、須報由分所註册領照購膏、仍按日遞減、限兩個月戒斷、逾期不斷、强迫入院療治、又自禁烟總所成立之日起、所有各處藥膏分銷處一律撤銷、由總所查核特許吸食牌照、限發藥膏分量、限制專賣公開發售、不得逾量、所有私運私製私賣者、一律歸法院辦理、私吸烟犯、由戒烟所區分、經已就草案十二條、一俟修正、即實期佈告施行云、

菲律賓華僑函請派飛機赴菲
▲藉揚國光于海外

(專訪)此次航空處張惠長陳慶雲先後駕駛廣州珠江兩機作全國長途飛行、業經先後成功返粵、查張陳兩次飛行成功、實影響於我國航空事業前途甚大、現菲律賓群島華僑、以世界各國飛行至該島者、已有多國、獨我國尚未有此創舉、現張陳兩氏在國內飛行已告成功之消息傳到菲島後、各華僑莫不眉飛色舞、昨特致函中華航空協進會第二特別區分會、轉商請張惠長陳慶雲於本年一月內駕駛廣州號赴菲島、藉揚國光、而睦邦交、該會據函後、昨特轉函航空處張陳兩人查照辦理云、(努)

陳主席在中大紀念週勗勉中大學生
□合做大事須具强健身體
□切不可自造成特殊階級

(專訪)國立中山大學於昨星期一日上午八時、在該校大操場舉行總理紀念週、及軍事訓練、特請省政府陳主席到場訓話、並檢閱學生軍、茲將各情畧紀如左、是日該校全校學生及全體學生軍、在大操場齊集、陳主席於八時前自乘汽車抵校、各校長暨職員等休息、即偕朱副校長至操場演講台上、全體行禮如儀、即由陳主席演說、題爲關於體育的問題、略謂中國有士農工商四民之稱、士自讀書人、成爲一特殊階級、實爲一種惡劣現象、乃自開辦新學校迄今、所有學校畢業生、仍未脫士之特殊階級習氣、不能與做實際之農工商、不特不能爲社會謀利益、反有害於社會之發展、此實教育界前途極可悲之事、考其原因、根本因中國人從未注意發達體力、致學生在校、只知用腦力、而忽身體、不特不能保持其健康、且日就衰弱、其所學不免盡成空談、而失去實際工作之勇氣、當然出校之後不能參加農工商各業實際工作了、於是大部分畢業生均趨於仕途、從事奔競鑽營、過無聊生活、此種現象殊屬可嘆、其次如身體力量不行、衰弱不堪、則影響於心理者亦至大、蓋身體不健全、即失去奮鬥與勇氣、進事不能平心靜氣、求正當之解决、非自覺煩悶痛苦、則必傲慢、或氣憤橫胸、向與他人發生衝突、如一般人均如是、則必陷全社會於衝突戰亂中、甚至世界各國、無論何國、何民族、必須具有健全之身體、方能站得住、各位學生試反省一下、自己身體行不行、力量夠不夠、推而遠之、可知全國人民體力若不行、國家與民族之未滅亡、實乃幸運、吾人當時時警惕、及早發奮努力、再者廣東爲革命策源地、中山大學、爲紀念總理最高學府、廣東人民與中山大學學生負領導全國、從事救中國工作的責任重大、若亦不備力謀强壯身體、何以當知學生軍訓練、以作軍人之準備、軍人之責任、在執干戈、衛社稷、然欲達此目的、尤必先有强健身體力而後可、最後、尤希望各位貫注精神、全副體力、心一致、以全副精神、去工作上表現出來云云、(靈)

省府決定選送留學生辦法
□考選本省籍學生五十名
△限大學畢業服務兩年以上者
□派許黃兩委擬考試章程

(專訪)建設廳長馬超俊擬選派合格人員一百名、分送歐美各國、專習各種專門技術科學、每名每月發給留學費三百元、每年共需毫洋三十六萬元、前經擬具辦法、呈請政治分會核示、請規定每年發給留學費、由省庫提前分期撥給、業奉政治分會議決交省政府核擬、昨二十八日省政府第一百二十一次會議、特提出討論、決議先考選本省籍學生五十名、應考資格在國內外專門大學畢業、而服務兩年以上、確有成績者爲限、並派許委員崇淸、黃委員節、草擬考試章程、俟呈請政治分會核議通過後、即可克日起草考試章程、以便早日考選合格人員、派送歐美各國、專習各種專門技術科學云、(天)

北區災情之統計

(南雄)十六年至十七年、因共禍、兵災、被災鄉市二百三十二處、災戶三千一百六十六、災民二萬一千一百六十、死四十二人、毀屋二千零六十二間、總損失四百五十五萬元、(樂昌)十七年、因共禍、被災鄉市一處、災戶一百七十八、災民三百、毀屋一百七十八間、總損失二百十六萬元、(乳源)十七年、因共禍、被災鄉市七處、災戶七十六號、災民四百二十二、死二人、毀屋八十三間、總損失一千一百萬四千二百元、(仁化)十六年至十七年、因共禍、總損失九十七萬元、(曲江)十六年至十七年、因共禍、被災鄉市十處、災戶一百六十一、災民八百二十三、死十九人、毀屋二百五十七間、總損失一十九萬九千九百九十五元、(陽山)十六年、因蝗災、總損失七萬元、(始興)十六年、因共禍、總損失十七萬二千元、

航空處昨日訂購大帮飛機發動機
▲布勒格式十副驅逐機三副
▲昨與法國某機廠訂立合同

(專訪)航空處長張惠長以前林偉成所售之法國(Breguet)布勒格十四號戰鬥機、及驅逐機、其發動機均係舊貨、每於航空之際、時生障碍、於飛行上異常危險、如日前派往仁化攻石塘匪、曾有一機因機件損壞降落、駕駛員險受損傷、現爲免除此種危險起見、特呈請總部向法國從新訂售布勒格十四號式新發動機十副、驅逐機新發動機三副、當經總部核准、昨卅一日特與法國布勒格機廠訂立合同購置云(努)

武訓養成所結束
▲李所長何教育長均辭職
▲印信款項等移交編練會
—省府一百二十一次會議照准—

(專訪)廣東地方武裝團體訓練員養成所、由前省政府主席李濟深兼任所長、何形兼任教育長、各屆學員畢業後、即分別派赴本省各縣市訓練各縣市武裝團體、業已完成、特呈請省府核准該所印信款項等、就便移交省警衛隊編練委員會、并連同該所長一職、准予辭去、二十八日省府第一百二十一次會議、已決議照准、又何教育長形請辭職、并經同日決議照准云、(天)

珠江號返粵以後
▲李主席電謝各省待

珠江號、第二次長途飛行、昨已成功返粵、各情業誌昨報、現李主席以該機此次成功歸來、沿途所經閩、浙、杭、甬、滬、寧、贛、湘、桂、等處、承各該處軍政長官地方團體、竭誠歡迎、殊爲可感、昨特分電各處鳴謝、原電云、國急、南京國民政府蔣主席鈞鑒、福州楊主席、寧波市政廳、杭州張主席、上海張市長、熊司令、南昌朱主席、漢口學主席、武昌省政府主席、長沙魯主席、衡州劉師長、梧州龔司令勛鑒、珠江號飛機、於陷日下午三時四十五分抵粵、此次該機長航國內、閩浙杭甬滬寧贛湘桂等處返粵、諸承指導、幸告成功、乃承獎逾恆、優加禮遇、感荷奚似、冀共遵總理航空救國遺教、扶植而發展之、黨國幸甚、謹電馳謝、諸惟察照、李濟深叩、世未印

省商聯會已改選
遵章改會董制爲委員制
—新執監委員之名單—

(亞洲社)昨卅日爲廣東全省商會聯合會、根據商會改組大綱、將會長會董制改選爲執監委員制、是日開會秩序、(一)齊集、公推主席、(二)向黨國旗總理遺像行三鞠躬禮、(三)恭讀總理遺囑、(四)主席宣佈開會理由、(五)籌備員報告籌備經過情形、(六)請上級機關委員監視投票、(七)選舉、(八)請上級機關委員監視開票、(九)茶會、(十)禮成、是日各機關到場者有建設廳代表陳無涯、公安局代表潘樹勳、馬叔康、是日會員到會者有一百三十餘人、公推機西巖爲主席、開會時秩序整齊、革命空氣、充滿全場、選舉結果、當選執監委員如下、執行委員、鄭蔭蓀、宋季綱、梁朗秋、林麗生、何家蓀、周淵芝、羅伯炎、陳玉珩、陳梓如、胡頌棠、梁伯卉、黃驥人、蔡寶朋、陳伯臣、謝甫民、蔡昌、馬叔康、譚惠泉、楊梅賓、余厚菴、馮慶平、林侶梅、黃載堂、王少禮、陸佑民、陳鑑禧、劉西苑、謝作楷、何拱臣、劉芳譜、畢棟朝、余霖臣、賴澤槐、劉其滔、宋俊堂、許少嘉、馮陶侶、何大年、郭揆彤、黃慶生、何偉、葉拔臣、張偉康、潘天生、監察委員、沈秉澄、[illegible]會、王覺民、林日初、花縣商會、商燕如、太平商會、台山新昌商會、中山商仔商會、楊公衡、馬衍椒、馬晏平、電白商會、羅三民、楊遠榮、南雄商會、鄭一民、順德水滕商會、林淡生、潘抱眞、談國英、宋錫秋、

日本陸戰隊砲車在漢肇事
▲四車並馳軋斃華人
▲中日官廳會同覆驗
▲可注意之要點有四

漢口通信。自濟南慘案發生。日本政府藉口保護僑民。紛派軍艦。屯駐漢口江面。又時以軍隊上岸。名爲操演。實圖示威。漢口民衆爲免生挑釁。常至避路而行。故未發生若何事變。本月十七日午後三時。該國陸戰隊率砲車四輛操畢返艦。於經狹之街里附近馬路。並排疾馳。當將路旁停駛之黃包車夫水杏林軋倒。遍體鱗傷。所拉之一零九一號洋車。亦被軋毀。日本經捕及砲車司機者。爲求避免交涉。敷衍了事。比將水杏林抬往同仁會醫院診治。復因傷勢沉重。無可挽救。乃以銀洋十五元。賄其家屬。乘夜將水抬回家中。至十一時。卒因傷重斃命。水死後。由當地保正向興發呈報警察第四分署。據覆署云。十二月十七日。興街十首。日本陸軍砲車軋傷水杏林一名。年三十一歲。孝感縣人。當送往同仁會醫院診治無效。於昨十八日身死。抬至該處。所報是實。警察第四分署據報。當即函知夏口地方法院。請派員檢驗。昨日十九日。該院派檢察官偕同書記官宋鴻鑄。於下午一時前赴屍場檢驗。同時武漢衛戍司令部。漢口市黨務指委會。亦各派員到場監視。檢驗結果。該屍全身上下共有二十一處傷痕。係傷重致命。驗後。當即會同書記警署。經知會書如下。「查驗明水杏林。委係生前被日本砲車輾傷致死。」至死者屍身暫由區分署長汪受炳派巡官士伴六名。輪流守護。覆以敷蓆。狀極凄慘。市黨部代表。同仁會醫院。日警署。偕同一度之調查。並報由湖北交涉署。約定日本官吏。於今日(二十日)會同中國官廳。到場覆驗。以便向駐漢日領。提出交涉。此案發生後。武漢人士。所共同注意者。約有四點。(一)日本砲車横行我國內地。實甚於不平等條約之束縛。不平等條約。若不廢除。中國人民生命。永無保障。(二)肇事地點。路寬不及四丈。而日本陸戰隊砲車四輛。竟並列横行。(三)肇事後。日方不報知中國官廳。以正當手續解决。暗中賄騙細民。希圖匿跡。(四)日兵故傷中國人民。僅以最少金錢爲代償。視中國人民不啻雞犬。據推測此案結果。日本當局如承認懲兇。優卹死者家屬。及向我外交當局道歉。當易了結。否則反日高潮。恐由此愈趨愈烈也。(十二月二十日)

呼海鐵路全線工竣
▲吉省建築濛江支道

十二月十五日長春通訊。呼海鐵路第三段。綏(化)海(倫)段爲一百零三公里。因受時局影響。遂使工程延誤。至今年六月間。屢經當局督促。方始積極進行。至本月三日。全線工竣。七日試行機車。由江岸馬家船口。駛至海倫。僅六小時。車身平穩。工料堅固。當地紳商。俟機車進入海倫站時。預備鞭炮燃放。表示歡迎。惟通車典禮。須俟明年一月五日舉行。該路局爲便利商民起見。在未行正式通車以前。日開混合列車二次。沿線貨運。極爲興旺。每日營業進款。約有萬元。濛江附近省際。山嶺重疊。森林密茂。獸皮毛。異常豐富。惟因交通阻塞。反爲鬍匪所用。利棄於地。殊爲可惜。省當局日前曾訓令吉海鐵路局。謂濛江森林茂盛。財源無窮。宜將吉海路添設支線。以資開發生產。但該支線起點有二。一由盤石縣起。經樸何而至濛江。一由烟筒山直至濛江。未知二者。究以何地着手爲宜。應速勘測復奪云云。該局奉令後。即派工程司張俊波、測量員張明彥、孫世瑛等。帶同路警差役二十餘人由省出發。查該支線從磐石縣至濛江。全長八〇公里。預計一年完竣。惟山嶺過多。建築較爲困難。測省南一帶。交通極稱快。從此往來於濛江間者。可省道之苦矣。按往昔往濛江者。必繞奉天省之輝南繞行。跋涉甚苦。

非戰公約與美參院
▲外交委員會報告優惠
一大系報紙促請批准

據電訊。美參院外交委員會對於非戰公約。已以十五對一之大多數通過。僅參議員一人表示異議。贊成亦中有一二人主張於加入若干非正式的保留條件。但據白宮方面聲稱。柯立芝總統已得有非戰公約必可不附保留而通過云。又據紐約訊。本月十二日美國斯克立潑司好華特(Scripps Howard)系報。在全國共有[illegible]種。發表社論。力請參議院於聖誕節前批准非戰公約。並論及各地各教會和平團體及其他公民團體等均表示贊成斯克立潑司好華特系報之意見。此外各種刊物亦表示贊成云。

德美俄三國接近之徵
▲德地球報可注意的批評

世界社柏林訊。德俄兩國通商條約改訂交涉。於去春兩國代表會議漸趨一致。將解决。忽因社[illegible]煤礦事件。遂至停頓。迨十一月廿日兩國代表在莫斯科再行預備交涉。通商條約改訂問題。遂有解决之曙光。近波蘭政府之新財政顧問美國人喀爾斯鐙氏。與美國總統胡佛氏。其外交上及財政上手腕。與胡佛並稱。氏近赴莫斯科。大受官民之熱烈歡迎。確負有重大使命。並非一時之遊歷。德國各報所傳。以國際消息靈通著名之「地球報」揭論。謂「赴俄乃美俄德三國接近之象徵。美德俄三國經濟上提攜之趨勢已成必要。所謂三國間之提攜。均沾利益之目下最需要之運動。此次運動。如果順利實現。則從來英國對俄之國交斷絕及包圍蘇俄之政策必歸於無意義。」至法國方面輿論當然反對。認此爲德俄美三國對抗英法之計畫云。

國際
民政黨宣傳田中外交失敗
▲對華强硬政策不能收拾
宣傳日英同盟孤影悄然

(世界社)日本民政黨於十七日。以中野遊説部長之名義。題爲「田中外交慘敗」之小冊子於全國。其要如左。田中內閣所謂對華强硬之對華政策。依其躁急偏激之宣傳。致以中國爲强硬政策。成全國的警戒網。今田中內閣已難於自造之警戒網。雖欲釋明辯解。已窮於收拾。出兵濟南。予華方以日方針以打擊。致國民衆之憤激。外交方針一變而反日。動兵四萬。耗財七千萬。而所得者中日兩國之根本的背馳。以東方會議爲背境之對滿蒙交涉。均歸失敗。懸案數百件悉難着手。維持滿蒙治安之聲明與勸告國家終止妥協等之宣傳。而於驗日之國際感情下。卒日驚其孤影悄然。處英國對中日之使於國神經興奮。致必派內田伯赴英美聲明日英同盟云云。今日。列強對全權控制如今日之際。英國新對華政策。一九二六年十一月駐華藍使之聲明已爲英國新對華協調之基礎。與田中內閣正相反對。日本應瞭解現代中國。進行自己堅實的步驟。田中內閣當初明中日通商航海條約無效時。發言正式取消其聲明。往來。然華方於日本用干涉滿蒙及其他無理劣策之間。時時整理國際。致英美比意諸國之對華關係星奉同日本之觀。於是田中內閣開始王矢交涉。日本之轉換乃爲對於國際的空氣之屈從。王正廷矢田二人交涉。日方提出取締反日之要求。依於華方撤退濟南兵之要求[illegible]

國內
首都各界婦女聯席會議
▲議決設婦女平等法律促進會

蘇省婦協整委會。昨二十二日下午二時。召集首都各界婦女。開聯席會議。討論要求立法院制定男女絕對平等法律。出席者中央黨部。國民政府。農礦部。外交部。內政部。省政府。市黨部。及南京女中等。代表百餘人。主席毛鳴。紀錄竹廣鴻範。開會如儀。首由主席報告開會宗旨。並謂蘇省婦女協會通電之後。已有山西福建上海吳縣常州等處響應。次由省婦協代表陳天予報告該會向立法院請願經過情形。略謂今天要向諸位報告的。共有兩點。當立法院發表立法委員時。敝會鑒於女立法委員人數之少。當即呈請立法院。於人選問題。須十分注意。並多多容納女子。但至今毫無影響。還有就是今天要向諸位報告的第一點。這次是代表向立法院請願。須依據男女平等之原則。制定法律。去時適胡院長外出。由秘書接見。代表等意見陳說後。李秘書長答謂。此次制定法律。當以不違反本黨政綱爲原則。代表的意思。可交法制委員會參考云云。但話雖如此。事實能否做到。還是問題。所以今天請諸位同志到此。共同討論具體辦法云云。次討論議決。(一)組織首都各界婦女法律平等促進會。(二)會內設。法律研究委員會。組織股。宣傳股。交際股。以九人爲執行委員。(三)執行委員之人數。(四)執行委員之產生法。以團體爲單位。由南京特別市黨部。中央大學。江蘇省婦協整委會。立法院。中央黨部。中央黨校。農礦部。司法院。爲執行委員。以京市婦女協會。金陵大學。國民政府。省黨部。爲候補執行委員。(五)法律研究委員會委員。由會特聘。報名自認。由執行委員會決定。時已七時。即討論事項尚多。留待下次開會討論。第二次會議。仍由蘇省婦協整委會召集而散。

[illegible]之發起如在該地黨部未成立時由該組織轉呈[illegible]司令部核發登記表格辦理之合行通告仰所屬各區員查照爲要特此通告
第六區黨部籌備員　鄧石雲　陳慶韶　陳榮韶　楊青　麥子筠

▲新行址廣州市一德中路二二六(近海珠路對面)
黎啓康牛痘苗行性病醫院啓

華僑消息大事彙紀
(三)請看中央代表[illegible]
(五)嚴防日本侵佔領空權!(函)
通訊處　上海同孚路華順里五[illegible]

編遣會議之出席人數

▲編遣會委員名單共廿三人
▲白崇禧決應蔣召入京出席

▲（卅一日上海電）編遣會委員名單、已定胡漢民、李石曾、張靜江、王寵惠、蔡元培、戴季陶、林森七中委、蔣介石、馮玉祥、閻錫山、李宗仁、楊樹莊、五總司令、及參謀總長李濟深、總監何應欽、與朱培德、白崇禧、商震、鹿鍾麟、四總指揮、行政譚延闓、內政趙戴文、財政宋子文、交通王伯羣、鐵路孫科、廿三人、除楊汎陳季良代表外、可望全體出席、

▲（又電）李石曾已入京、白崇禧、商震、鹿鍾麟、均已電告首途南下、

▲（又電）參謀部訊、已接李濟深電告、日內準由粵啟程來京、商震、鹿鍾麟、陳調元、王樹常、亦於日內分頭起程、前來出席編遣會議、

▲（又電）白崇禧決應蔣介石電召、遄赴南京、列席國軍編遣會議、西站專車、經已升火待發、準備三十晚或三十一日晨南下、目前總部事、由參謀長俞星槎負責辦理、

東三省易幟之續聞

▲張學良以外交地位穩固故毅然易幟
▲蔣介石白崇禧均致電張學良嘉獎
▲四省府委就職將由周震麟監誓

▲（卅一日上海電）奉吉黑熱哈、廿九日晨同時易幟、事前甚密、外間絕不知之、至七時後國旗飄揚、萬衆歡呼、張學良於十一時至保安會召集會議報告、（一）易幟經過、（二）電蔣介石、請定廿九日、爲國民黨統一中國紀念日、（三）本會即日起、應改爲東北政務委員會、業電中央核准、衆鼓掌如雷、東北政委名單爲張作相、萬福麟、翟文選、常蔭槐、邢士廉、方本仁、王樹常、韓麟春、汲金純、袁金愷、沈鴻烈等十餘人、東省全部委員定一日宣誓就職、即實行委員制、

▲（又電）外息、此次奉熱突然易幟原因、實緣近日各國除日本外、餘均已承認中國關稅自主、訂立新約、中國外交地位、已臻穩固、日雖欲反對、勢有不能、張學良等見時機已熟、遂毅然出此、聞日本對此、決不干涉、

▲（又電）蔣介石電復張學良、諸兄匡扶黨國、表示精誠、無任佩慰、此後修內對外、建設萬端、匡濟艱難、納民軌物、願與諸兄共策之、

▲（又電）白崇禧三十日電張學良、賀易幟、

▲（又電）奉總部內設有東省黨務籌備處、與中央接洽、廿九晨七時易幟、人民歡騰、氣象一新、

▲（又電）日本東京各報、對於東省易幟評論甚少、惟報知朝日兩報、均謂最近中國對日惡感之發生、實因田中之外交錯誤所致、政界宣

局外面頗爲鎮靜、政府亦似取靜觀態度、如於日本權利無損、將不進行任何步驟、

奉方易幟後、地方安謐、奉方盼張繼往監視、各委員就職、但周震麟先往、或周監誓

▲（又電）張學良電京、

▲又電）平訊、

▲（又電）國民政府令、任命翟文選、陳文敬、張振麟、王毓桂、劉鶴齡、彭志雲、高紀毅、王配宸、王樹常、高維嶽、邢士廉、爲奉天省政府委員、並指定翟文選爲主席、此令、任命陳文敬兼奉天省府民政廳廳長、張振麟兼財政廳廳長、王毓桂兼教育廳廳長、彭志雲兼建設廳廳長、此令、又令特任張學良兼東北邊防司令長官、張作相萬福麟副司令官、此令、又令任命張作相、章啟新、榮厚、王莘林、馬德恩、談允、孫其昌、閻毓、王之譽、熙洽、劉鈞、爲吉林省政府委員、並指定張作相爲主席、任命章啟新兼吉林省民政廳廳長、榮厚兼財政廳廳長、王莘林兼教育廳廳長、馬德恩兼農礦廳廳長、此令、

汪榮寶電告 日政府對華態度漸軟化

▲日樞密院元老派攻擊田中
▲田中急欲再開交涉訂立稅約

▲（卅一日上海電）我國駐日公使汪榮寶、二十八日電京、謂日態度漸軟化、撤退駐魯日軍將實現、現該政府準備在我新稅實施以前一月內、訂成中日稅約、

▲（又電）駐日公使汪榮寶、三十日電告、日政府派遣魯駐軍、耗五千萬日金、備受樞密院元老派攻擊、議會中民政黨、亦以田中對華政策根本失敗、大肆攻擊、田中惴惴自恇、將令芳澤來華、并速令矢田向我相機洽商、并謂日方撤盡駐魯軍隊、即可實現、日政府準備在我實施新稅率前、訂立中日稅約、

▲（又電）使團以十二國已承認新稅約、日本孤立、未訂稅約、深信日本必就範、因關稅會議時、日已允十八年一月關稅自主、日本輸入中國貨物佔列國第一位、日貨若不納稅、稅關可將貨物扣留、惟安東營口大連青島九關辦理稍覺費事、日政府似有訓令致矢田、于一月中解決關稅協定、而將修約濟案付諸最後討論、

譚延闓病愈返京

▲（卅一日上海電）譚延闓病愈、定卅一回京、

李石曾已抵京

▲魏道明鄭毓秀陳調元同行

▲（卅一日南京電）李煜瀛、魏道明、鄭毓秀、陳調元等、卅日晨十時、由平抵浦口站、蔣介石派何成濬及建委會職員等、在站歡迎、李等即分乘小輪進京渡江、

國府所屬委會改制

▲（卅一日上海電）國府所屬各委員會組織法、將統改委員長制、並設副委員長一人、

法使又將入京

▲呈遞國書
▲訂越南約

▲（卅一日上海電）平訊、法使一月中旬、復將入京一往、其任務、一爲呈國書、二爲主持中法越南商約之商訂、及解決中法懸案、與中法實業銀行等事、

滬水電工潮已解決

▲電車照常行駛

▲（卅一日上海電）滬法界電水工潮、經電政及軍事機關極力調解、罷工委員會認爲已獲相當勝利、卅日晨完全復工、電車照常行駛、

王景岐電告 比政府將批准新約

▲（卅一日上海電）駐比公使王景岐電外部報告、比政府認中比新約爲適當、將斷然批准、聞政府對中比意那新約、須候各國新約一律簽訂、經立法院審議後、一併批准、又聞立法院對中比新約、將於五日開會審核、

美以非戰公約送交華使

▲（路透社廿九日華盛頓電）美國務卿已將非戰公約草案一份送交中國公使、以爲訂立中美公斷條約之根據、

法西約定五日公佈

▲（卅一日上海電）中法稅約、中西商約、原約一月三日在各該京同時公佈、適逢年假、現改五日發表、

白崇禧條陳西北邊防意見

▲（卅一日上海電）白崇禧有電致國府及各部院、陳述發展西北邊防意見、謂新疆爲回族聚居、蘇俄日出陰謀、使回民日進於危險、當兼籌統顧、以固邊圉、聞政府已準備提交中政會議討論、

中英關約公佈後之英報評論

▲各報均賀美新約

▲（路透社廿八日英京電）中英關約全文、日前在英京公佈後、輿論對之、大都滿意、前上海英籍洋行總理史刁活爵士、昨接見本社記者、談及該關約事、據謂中國之新稅則、其中雖有高於現目者、但似於英國蘭架省之「布疋」商業、並無影響、史爵士又謂、該約祇可作試驗的約看待可也、因中國對於統治外人其他事宜之權力、尚未十分充足、故須稍予以時日、以觀其目之試辦、是否有成云、又電云、英國「傍晚報」對於該約之論調、謂英國正式承認國民政府、不啻爲中國之先導、英國今日在華境地之佳、已遠勝於多年來者、英國此次完全自動的容納該關約、實爲中國改造新時期放一曙光、并含中英邦交開一新紀元云、國報論謂、仍未表示願意承認中國關稅自主者、惟日本一國而已、然日本亦不能獨自持久云、新政客報論調、英國之歡迎承認中國、堪告欣慰、在寧舉行承認國府之儀式、殆爲解決中英糾紛及英國欲助中國改造苦心之表示云、「禮拜六評論報」論謂、中英關約簽字、暨英國正式承認中國政府、不獨利於商民利益、抑可見得美國恐與日兩國將重新締立盟約之徵兆云、

法議院通過明年預算案

▲（路透社卅日巴黎電）法議院會議、昨夕以四百六十票對一百一十二票通過明年度預算案、此預算案通過之後、兩院議員之薪金、將由明年起、一律增加、至於討論內閣總理議案時、總理般加氏退席、討論結果、卒能通過、

古巴取消製糖限制條例

▲（路透社廿九日亞灣拿電）古巴總統下令取消限制製糖條例、將來製糖不受何等限制、此舉不獨影響製糖工業、且與販糖商人以極大之利便、從此即可自由運糖出口、自此命令公佈後、紐約糖市亦漸趨和緩、

北平之防共辦法

▲（卅一日上海電）北平衛戍司令部、議決防共辦法五項、（一）規定城內外警備、（二）檢查來平郵件書報、（三）平糧價、（四）防止工學潮擴大、（五）維持金融、即日電詳閻錫山報告、

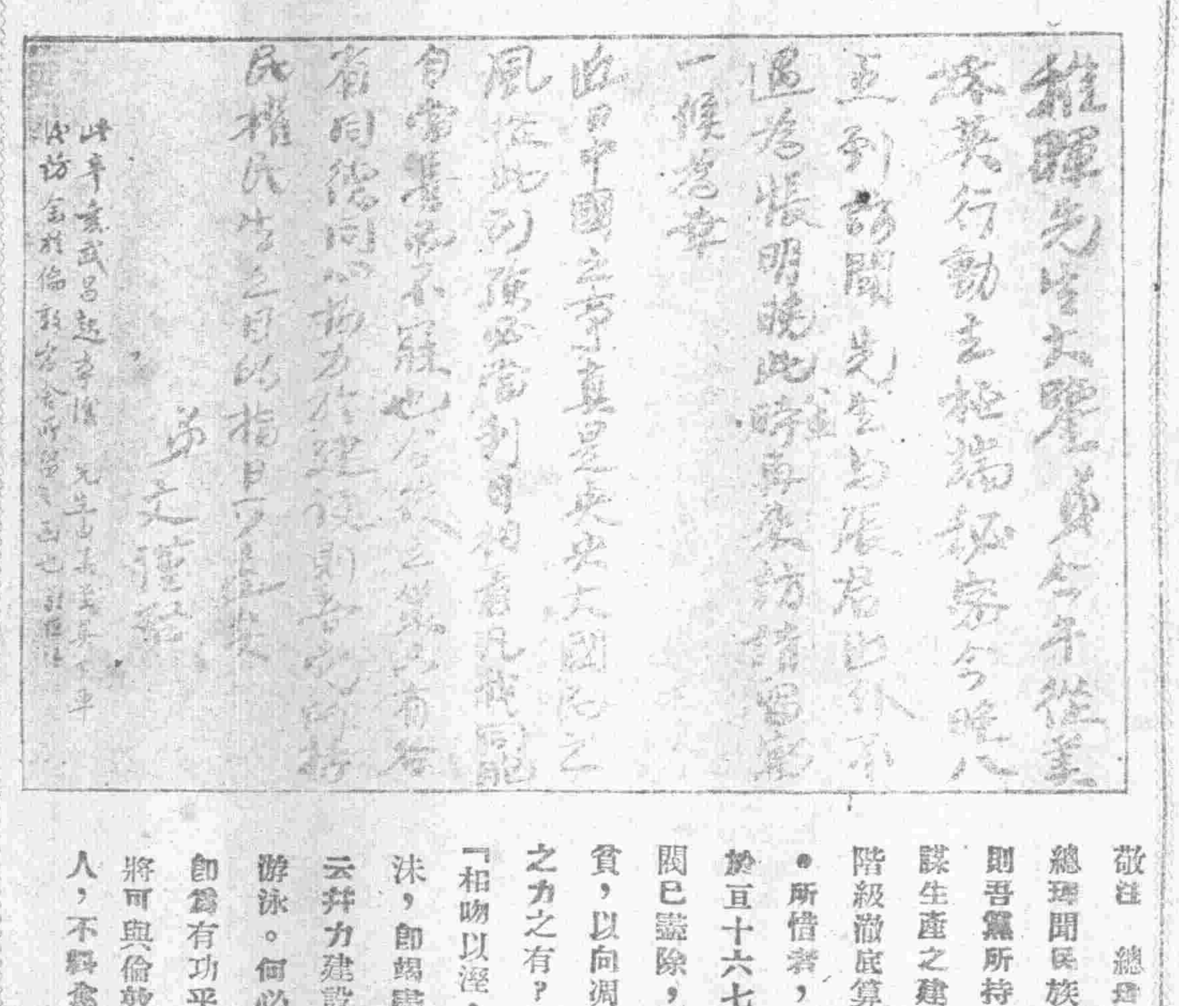
楊森已敗退

▲（卅一日上海電）重慶電、楊森連戰敗北、已電諭請和、中路劉文輝退永川、賴心輝退江津、現惟隣水羅澤洲軍作最後抵禦、戰甚烈、

美國遺產補助遠東教育

▲（路透社廿九日紐約電）美國已故鋼鐵大王查理士佃路遺囑、命將遺產之一部、美金一千萬元、撥充遠東各大教育機關補助金、此項教育機關爲印度馬都拉英文大學、阿拉哈巴農林大學、中國山西奧柏林紀念學會、夏偕城學院、廣州嶺南大學、韓西於仁大學、金陵大學、厦門大學、及山東基督教大學等、

總理遺墨



敬注 總理遺墨後

總理聞民族革命之小成，即切念于建設，曰：「今後之黨，只有各省同德同心協力於建設，則吾黨所持民權民生之目的，指日可達矣。」即所謂與若工，若農，若商，若智識階級，共謀生產之建設，並未有取乎大貧之工農小資產階級，有破壞革命性，先在國內與小貧之資產階級澈底算賬，而後再議生產也。故任南京總統下野，即願充任鐵路督辦，從事首要之建設。所惜者，軍閥未剷除，致大貧小貧，同遭不生產之苦，故復從新爲推倒軍閥之整備，以至於亘十六七年，不及見軍閥盡倒而遐逝。乃將建設之大任，遺託于力量薄弱之黨員。今幸軍閥已盡除，而大貧與小貧，則皆凋殘有加于民元。如是而生產，雖且十倍，若鼓勵凋殘之大貧，以向凋殘之小貧，所謂資產階級者，竭澤而漁，則小貧亦大貧，大貧更至貧，尚何生產之力之有？莊生云：「水涸，魚相與處於陸，」此即所謂小貧大貧，俱凋殘之時也。又曰：「相呴以溼，相濡以沫。」誰謂有溼有沫，即所謂中國之資產階級，小貧也者，尚有小溼與小沫，即竭盡溼沫之願望，其溼其沫，亦不夠一吻或一濡。又曰：『何如相忘於江湖，』即云并力建設，生產大盛，財富俱足，工人且坐汽車以上工，亦如魚之各有不盡之滄波，供其游泳。何必乞丐身上去打冷飯團來，一溼一沫，竭盡慘酷，互相刧奪，但求一吻或一沫，即爲有功乎？回想得與吾黨後與石君衡青同趨「蘼伏愛」客店晤見總理時，同信一雲那閣，中國將可與倫敦同其繁榮，庶幾乎蘆席棚鴿子閣內之工人，一躍而爲倫敦几明窗淨小洋房內之工人，不料愈弄愈奇，且有人欲并蘆席棚鴿子閣，亦放火燒去之，噫。

一七，九，四，吳敬恆拜注

要聞

李主席今日乘法郵船北上

□政治分會主席由馮委員祝萬代理
□總指揮部交由鄧參謀長世增代行
□同行者爲朱家驊鄧家彥劉栽甫等數人
□梁漱溟因專心整理一中校務並未同行

（專訪）全國編遣會議、定期今日正式開幕、五日開始會議、李總司令宗仁、閻總司令錫山、朱主席培德、已先後抵京、政治分會主席兼第八路總指揮李濟深、迭奉中央電促赴京出席、日前已派員赴港定購赴滬船票、現據覆稱定購法國郵船大德能號船位、該郵船定期今日由港開行赴滬、李主席現定今早或昨晚乘坐專車赴港、改乘大德能法郵船赴滬、昨卅一日下午建設委員會麥秘書處長朝樞已偕李主席隨員等乘坐龍山省港夜船先行赴港、候同李主席同船北上、各要人行李亦俱由龍山夜船先行送港下船、聞同李主席同車赴港轉乘大德能號法郵船赴滬北上者、有政治分會委員朱家驊、總部鄧秘書長家彥、民政廳長劉栽甫等數人、建設委員會委員梁漱溟、因專心整理一中校務、對於赴山西考察鄉治事、暫緩進行、故未同行、至政治分會主席職、擬由馮委員祝萬代理、總部交鄧參謀長世增代行、又查李主席截至昨三十一日下午五時、尚未乘車赴港、李主席等則決於今晨始行離省乘坐專車赴港云云、（天）

廣東省黨務指導委員會訓練部通告 第　號

爲通告事照得本部前奉中央訓練部令飭設立登記處專行黨童子軍服務員登記、業經分別辦理在案、惟對於黨童子軍登記及黨童子軍團體登記辦法、應候各地來函詢問、查關於黨童子軍之

第六區黨部籌備處通告

爲通告事現本區區黨部籌備事宜業經辦理完竣茲定本月卅一日上午十一時至下午四時在一德路廣濟醫院原日第六區黨部開選舉區黨部執監委員大會除呈請市指委員會核准外合亟通告本區所屬各黨員屆時務須踴躍出席

▲新行址開幕廣告 本行新行地址定于十二月二號開幕 性病醫院亦同時遷到屆期如蒙光顧 成診症醫務…歡迎

革命 第四期◀
海外部存廢問題
願黨員從大處著想
反蔣聲中的兩件武器
雙十國慶華僑說
怎樣保障華僑？
（二）做官與做事（雜感）
可 願 讀

恭賀新禧　廣州老威藥房全人鞠躬

恭賀新禧　十三行安樂藥行全人鞠躬

恭賀新禧　廣州長堤和平製藥公司全人鞠躬

恭賀新禧　虎標永安堂鞠躬

恭賀新禧　南圻通訊社全人鞠躬

恭賀新禧　廣州市市立銀行鞠躬

恭賀新禧　商業書局全人鞠躬

恭賀新禧　中華書局全人鞠躬

恭賀新禧　民衆烟公司全人鞠躬

恭賀新禧　天良堂全人鞠躬

恭賀新禧　廣生行全人鞠躬

恭賀新禧　橘香齋全人鞠躬

恭賀新禧　天佐堂全人鞠躬

恭賀新禧　天源堂全人鞠躬

恭賀新禧　覺悟通訊社全人鞠躬

恭賀新禧　廣州市太平路　廣告專家許昌記　藥店許鈞生　全人鞠躬

恭賀新禧　廣州新聞記者聯合會全人鞠躬

恭賀新禧並祝影藝進步　廣州白幔電影週刊社全人鞠躬

恭賀新禧　神州通訊社全人鞠躬　社址德宜路杧菓樹街　電話總局六三六

恭賀新禧　百粵通訊社全人鞠躬　社址豐寧馬路四十三號二樓

恭賀新禧　中山戲園全人鞠躬

恭賀新禧　東亞通訊社全人鞠躬　社址萬福馬路門牌三百二十五號三樓

恭賀新禧　廣州持平通訊社全人鞠躬　電話總局六零三二號　社址惠愛中路一百八十五號三樓

恭賀新禧　廣東時事通訊社全人鞠躬　社址廣州市禺山路學源里門牌十三號　電話總局九九二(電報掛號四四一七)

恭賀新禧　兩廣新聞社全人鞠躬　通訊處財政廳前第二百七十一號二樓

恭賀新禧　張雲天全人鞠躬

恭賀新禧　上海雷天一藥行全人鞠躬

停工廣告　十八年元旦日同人停工慶祝翌日停派報紙一天此佈　報界公會啓

…公司「紅十字油」。出世以來。屢蒙各界讚許。政府嘉獎。咸許爲醫得神…救命又平又靈之藥王。銷場日增。雖云價廉藥好。惟非羣策羣力。互相匡助。孰能致之。此同人等所以深感同胞扶植之熱誠。拜謝無已也。現在新年。以每樽足三錢半重能醫萬病之「紅十字油」。而售銀一毫。雖値百物騰貴之秋。亦未嘗增價。輕成薄利。普惠貧民之心。於斯可見。惟望知我者更努力栽培。愛我者再幫忙推廣。庶幾此平民化之藥油。得作楊枝甘露。遍灑羣生。斯則馨香以祝也。

總行廣州市一德中路　製藥廠廣州市第五甫　永泰紅十字油公司謹啓　支行上海市南路中河

…書局　電話總局九五七

…國民…規…集…

▲每冊定價大洋一角

…民政府組織確定後所頒…書，以饗國人。茲第一集…民政府直轄各最高機關之組織…餘各集，亦將陸續付梓…焉。

▲今日要目（今日出紙七大張）

1. 要從軍事整理才能脫掉我們的枷鎖
2. 蔣介石定元旦發表宣言
3. 編遣會議之出席人數
4. 東三省易幟之續訊
5. 李主席今日乘法郵船北上
6. 日領催償還台灣銀行之借款
7. 財廳草擬中之禁絕鴉片之辦法
8. 省府決定選送留學生辦法
9. 今日各界慶祝全國統一之第一個新年
10. 鎮海樓今日舉行開幕典禮
11. 十七年財局行政經過概畧

要從軍事整理才能脫掉我們的枷鎖
——祝全國編遣會議開幕——

黃季陸

今年的第一日最值得我們注意企盼的，便是今日首都全國編遣委員會的開幕和牠的成敗。此會的成敗得失是國民革命成功失敗唯一的關鍵，是由破壞能否到建設唯一的考金石，是中國民族長期困頓於帝國主義與軍閥鐵蹄枷鎖之下，能否脫掉唯一的生死關頭。假如編遣會議能夠順利的開幕，牠的決議能夠順利的實行，我們敢於保證民國十八年以後的中華民國一定能夠光榮燦爛，中華民族所困頓於帝國主義和軍閥的雙重枷鎖一定能夠脫掉！

現在全國各軍事領袖都已先後齊集首都出席會議了，我們相信此次的會議一定能夠順利的進行，會議的結果一定能夠在革命之後爲中國民族的生機更增多一重保障！

此次編遣會議的使命：消極方面爲裁縮現有軍額，在積極方面則在改進中國軍隊之計劃。蓋必須從裁減軍額與整理軍隊雙管齊下，然後中華民族乃能從帝國主義與軍閥環攻之中殺出一條生路。現在我們來論裁減軍額與整理軍隊之需要。

先言裁兵。中國現在的兵額據何應欽同志的報告約在一百六十餘萬人，其實合計一切雜色部隊，及類似軍隊之各省團防其數目當在三百五十萬以上，即以一百六十餘萬人做標準，此項數目實已驚奇。以世界各個國家的常備兵額而論，世界眞沒有一個國家養兵之多有如中國的。中國養兵如是之多宜乎是世界第一強國了，爲何倘衰弱迹於竟連帝國主義殖民地都不如？我們看到世界各國的武備，每每足以表示一個國家之繁榮，而我們中國的武備，在軍閥時代則爲禍國殃民與一切罪惡之結晶，在革命軍方面，去年五三的濟南事件以將及十萬之國民革命軍也不免爲數千之日本暴兵所屈辱，他國的軍隊爲國家光榮之宣導者，中國軍隊幾無時不在表示中國民族之恥辱，暴露中國民族之弱點於世界。其致此之由雖由於國家的整個病態所造成，然而中國軍隊實無異是中國一切病態之表演者和製造者了！

兵多如果有利於國家，縱多也無妨礙；兵多而同時反足以爲禍國家，這實在是國家之恥，尤其是軍人之恥！日本總算是目前世界陸軍最強的國家了，而日本的常備軍不過二十萬人左右，以中國四川一省的軍隊幾已較日本而有餘。現在中國弄到這樣的貧弱，一切的建設無從開始，雖然原因甚多，而其主要原因則可以說是養了過量的軍額所造成。第一，歷來中國的軍隊的增多，並不是在國防的需要而起，純全是徒供少數軍閥擴奪地盤和禍國殃民的工具。第二，因爲中國的軍隊過去成了少數軍閥爭權攘利的私人工具，於是一面造成國家的不統一，一面又造成歷年戰亂不已的根由。軍閥爲欲保持其剝削人民的地位，便不得不擴充兵額，兵愈多則國家愈亂，國民的負担便愈重。國家的生機幾已全部埋喪在兵多裏面了！第三，因爲兵多，國家的歲入幾全部供了養兵之用，致一切建設無從開始，國民的生計便不得不日至於危殆。我們拿中國目前的軍額來講，以每兵每月薪餉衣服二十元論，照何應欽同志的計算每年軍費一項幾已超過了三萬萬五千萬以上了。全國的歲入雖然號稱四萬萬五千萬，然而實收也不過三萬萬五千萬左右，以全部歲入充作軍費尚嫌不足，其他的政費，更無從設計，所謂建設經費更是一句空話！

何應欽同志說：「在東西各國，每年所需之國防費在國家歲入項下，有一個固定的比例，不得任意超過。在英爲百分之十四，俄爲百分之三十二，法爲百分之二十，意爲百分之十二，美爲百分之二十，日爲百分之四十三，從未如我國之濫者。」的確，如果照各國軍費的比率來看，中國養兵過多的現象，只是國家財政一方面，均可以弄到亡國而有餘！中國人民的頸上有兩重枷鎖：一是帝國主義的侵略；一是由軍隊過多而加重國民的担負，阻礙國家的發展。我們要脫掉外來的枷鎖，我們便非先解掉阻礙國家發展的養兵過多的枷鎖不可。

由上的結論，爲要保持國內的和平非裁兵不可。爲要減輕人民的担負非裁兵不可。爲要根本消除軍閥的產生非裁兵不可。爲要解掉帝國主義的枷鎖也非裁兵不可。爲要實行建設發展國民經濟更非裁兵不可！

現在再來談整理軍事。有人也許會以爲今日外患方殷，國防是要緊的；因此裁兵也是沒有必要的。誠然，國防在一個國家的成立上是一個極重要的設備，但是要想國防的鞏固，並不在於兵多，而在於國家全部的健全。如果以兵多爲國防的鞏固，以中國目前兵員之多宜乎是世界第一強國了，而其結果則適得其反。日本的常備兵不過二十萬左右，然而數千倭兵便可在一百六十餘萬軍隊和人口在四萬萬以上的中國領土內橫行。我們必須知道一個國家國防的鞏固一是兵員，一是國家的全部健全，一是軍隊的組織訓練，一是兵工的設備。因爲現代的戰爭是科學的戰爭，軍器的朽劣絕不能全以軀肉而與利器決勝的……兵器製造之不精，幾乎與後歐美日本……家已經棄而不用的壞槍，我們用來當……的利器。以這樣的軍事設備而講國防……和團要以刀叉棒棍來抗拒洋槍大礮的……「扶清滅洋」，豈不是一句笑話？我們……國不要兵爲來鞏固國防，我們的意思……一，必須裁減過量的軍額，減輕……，而以國家歲收的大部份從事建設，……部能夠健全，然後才能抵抗外侮。……二，確定國防經費與全國歲入的……部來養兵，以一部來從事於兵器的……一部來發展軍事的技術和戰爭的設備……才說得上國防。

由上以觀，爲要鞏固國防，便非……可。要整理軍事便非首先裁軍不可，……結論。

此次全國編遣會議的使命既極其……相信此次會議的成敗是革命的成敗和……一個生死關頭。我們很盼望出席會議……袖，把國家的危亡和革命的前途時……在心上。不要存一分自私自利的心思……一來國家便沒有救了。不要存一分……思，因爲這樣一來各種的問題便不易……們的公正或偏私便要拿國家人民的存……呀！我記得有一位外國的代議士被選……因爲不滿於少數黨領袖自私自利的……然說道：「我的出席權雖然是由政黨……但會議是謀國家人民幸福的機關，不……利益而設的，我到了議會只有謀國家……民的福利才是我的責任，因此我不但……私自利的黨的行動，而且連我個人的……忘掉了。」此次出席編遣會議的人物……各軍的領袖，然而軍隊是國家的，不……會議是謀國家存亡的聚會，不是分贓……益己的市場，我們希望大家把國家的……的生死看得重些，把一切個人的利害……

至於全國的國民呢，我們希望大……編遣會議的重要，一致起來監督牠的……牠的裁兵整軍的使命！

蔣介石定元旦發表宣言

▲宣言對編遣會議而發長約萬餘言

▲內容着重於軍政大權歸還於中央

▲（卅一日上海電）國府主席蔣介石、定元旦日、紀念全國統一及國軍編遣會議開幕、發表重要宣言 原文長約萬餘言、文中歷述過去之感想、與未來希望、指示國人今後努力途徑、擬卅一日發交各報、於元旦日發表。

▲（又電）蔣介石擬就宣言、定元旦日編遣會開幕時、交各報發表、長約萬餘言、綜其要點、（一）日本維新後之富強、即藩閥奉還大權、歸命中央之效果、（二）總理均權制度、不是用軍權互相牽制、（三）編遣會目的、不僅整理軍隊、同時負整理財政的使命、（四）希望勿復蹈軍閥故轍、自取滅亡、（五）我們一致團結、表現革命軍人有公無私之精神、

本市

今日各界慶祝 全國統一後之第一個新年

各界籌備慶祝元旦詳情、歷紀連日本報、茲因各界以是年爲全國統一後之第一個新年、舉行慶祝、應要異常高慶、始足以表示熱烈、故除連日本報所載各種慶祝之準備外、復有多種慶祝情形、茲特彙誌如下、

▲飛機之慶祝 航空處現以十八年元旦、爲革命成功全國統一後之第一個新紀元、決議於元旦日、特派第一二次長途飛行成功歸來之廣州號及珠江號、戰鬥機一〇三號、一〇四號、一〇五號、一一四號四架、飛機六艘、於十二時凌空慶祝、又以航空事業、對於國防問題、及交通上建設上各種事業、均關重要、特出一航空特刊、由空中散派、并分途飛往東北西江一帶之鄉落散派、藉廣宣傳、以喚起一般民衆之愛國心、使咸知建設事業之刻不容緩、以促成先總理航空救國之主旨云、

▲海軍之慶祝 海軍司令部、以十八年元旦、爲統一後絕大之紀念、昨特通告所屬各艦長職員、是日齊集本部舉行慶祝典禮、通告如下、逕啓者、奉司令諭、本部各職員及各艦隊所長、于十八年一月一日上午八時、齊集本部舉行慶祝新年、校官以上、于是日九時聯赴總部行禮、著即通傳週知等因、相應通報、希爲查照、爲荷、

▲學校之慶祝 今日元旦、係全國統一後最大之慶典、凡屬國民、均應同申慶祝、共樂昇平、日昨廣東各界慶祝十八年元旦大會、函准教育局轉飭所屬各學校於今日正午十二時、各派代表四人、蒞省黨部禮堂、舉行慶祝大會、其通令云、爲令知事、現准廣東各界慶祝十八年元旦大會函開、查十八年元旦、正在本黨統一全國、開始訓政之時、凡屬國民均應共申慶祝、藉表歡忱、敝會召集各界、迭經籌備、爰於是日下午十二時、在省黨部禮堂舉行慶祝大會、爲此函達貴局、請煩查照、通令所屬各校、屆時各派代表四人、蒞會參加爲荷等由、准此、除分行外、爲此令仰該□□學校、即便知照、此令、

▲慶祝大會宣言 中山先生提倡革命、傾覆清廷、其目的在解放民衆求中國之自由平等、乃民國締造之後、內則受軍閥政客之綠亂、外則受帝國主義之壓迫、人民處于水深火熱之中、莫能自救、幸賴中山先生及其手造之中國國民黨、領導國民革命、作四十餘年之苦鬪、然後軍閥次第剷除、國內統一、然人民備受二重壓迫之慘痛、與乎因革命而不能避免之犧牲、固已城邑瘡痍、閭里丘墟、檢閱過去十七年之歷史、無非血肉糢糊、淚痕斑斑而已、廣東爲革命之策源地、因而受帝國主義及軍閥之蹂躪亦最深、人民死於鋒鏑困于餉糈、勸勛國民革命、遭重大犧牲、其情較他省爲酷、今幸軍閥剷除、全國統一、訓政開始、力行建設、此乃國家奮發飛騰之會、民生昭蘇樂利之時、吾人追思既往、撫念今茲、相與度此十八年之元旦、快慰之情、乃不勝其狂熱、此慶祝大會所由以發生也、吾人在此熱烈重大之慶祝會中、以爲滌瑕洗垢、除舊布新、乃千載一時之會、歡忭之情固殷、而希望于黨政府之意尤切、爰歡集群言、舉其綱要、(甲)對內要求、一、實行裁兵、二、立即禁絕烟賭、三、肅清土匪共匪、四、從速取銷苛細雜捐、五、努力發展教育實業交通、現訓政開始、經緯萬端、而上列五項、實關于國計民生最急切之要求、非此實無以達到訓政之路、非此不能貽人民以安寧幸福、(乙)對外要求、一、實行關稅自主、二、對日嚴重交涉、三、取銷一切不平等條約、上列三項、所以發展生產、保障民生、保護國權、提高國際地位、爲目前最切要之圖、欲躋中國于自由平等、非誓死力爭不可、總上各端、政府或已經實行、或已經計劃、或則正在準備、我全體民衆、當竭誠擁護政府、使政府之威信確立、願全力幫助政府、使政府之施能充實、然後上列要求乃能進行無阻、其次關于廣東受病尤甚之端、希望省政府更須盡力執行、庶幾吾廣東民衆因革命而犧牲之損失有代價、本會爲廣東各界之集體、在此歡忭歡舞慶祝元旦之下、爰本民權之義、提出熱誠之要求、期致國家于至隆郅治、謹此宣言、

慶祝元旦大會口號

1. 慶祝中華民國萬歲
2. 實行國曆
3. 努力訓政建設工作
4. 擁護關稅自主
5. 廢除不平等條約
6. 肅清共產黨
7. 打倒帝國主義
8. 完成國民革命
9. 三民主義萬歲
10. 中華民國萬歲

▲游戲之節目 （第一晚）(甲)戲劇、有木鐸社表演士耳其革命成功故事革命鏡、全塲四大幕、(乙)電影、由明珠影畫院報効、(丙)國技、有萬籟聲、李先五、林蔭堂、馬映疇諸先生、及市立五十二小學表演、(丁)跳舞有女子師範、省立女中、市立師範、執信學校、嶺嶠學校、國民大學、新亞女學、市立職業、徽柔學校、保姆學校、六十七學校、三十九小學等女生表演、(戊)音樂、分二項、均在日間、一在音樂亭演奏者、有第四軍音樂隊、總指揮音樂隊、及孤兒院音樂隊、二在音台演奏者、有中大音樂會、木鐸社音樂會、呼嘯表演團、李煥維、梁以忠、譚伯偉、謝瑞灼、盧興、黃毛聯、鄧經恒、王子鳳、施逸安、麥耀粦、吳江冷、曹鶴琛、商歸亭、諸先生及李麗蓮姑娘、黃惠芬姑娘、李寄生姑娘、關崇嫻姑娘、陳佩華姑娘、李惠興姑娘、李浮牛姑娘、一番熱鬧云、（第二晚）(甲)戲劇有琳琅幻境排演「覺悟」(乙)電影、明珠影畫院報効、(丙)國技、精武會、五十三小、及各技擊家表演、(丁)跳舞、女師學校、女子中學、執信學校、新亞學校、卅九小學、六十七小學、保姆學校、徽柔學校、國民大學、嶺嶠師範、等校女生表演、(戊)音樂、亦分二項、均在日間舉行、一在音樂亭演奏、一在放音台演奏、其担任各音樂隊及諸位先生與諸位姑娘姓名同前故畧、屆時必有一番熱鬧云、（靈）

鎮海樓今日舉行開幕典禮

▲市美學校同時開美術展覽會

觀音山鎮海樓（即五層樓）、自政府重新修葺後、現已竣工、定期今元旦日正午十二時舉行開幕典禮、屆時林市長雲陔親赴行禮、以示隆重、該樓現經粉飾、異常壯麗、柱外黃色、內則白色、兩邊樓角多加花彩色、飾經擺列生花橫額、又市美學校今日假座鎮海樓開展覽會、昨市美學校經派陳宏等攜備各種洋畫十數幀、前赴鎮海樓陳列佈置、在樓下則陳列洋畫、二三四五樓、則分別陳列字畫國畫種種云、

黃晦聞手撰 重修鎮海樓碑記

（專訪）鎮海樓重修落成、定今日開幕、値茲吉日良辰、市民多暇、定必以登臨爲快也、然斯樓之歷史、久已湮沒無聞、曷足以引起興感也、茲覓得黃廳長晦聞手撰重修該樓碑記一篇、亟錄之如次、

（重修鎮海樓記）越秀山依地二十餘丈、倚山而起者、若層城、南對海珠石、觀音閣、學海堂、菊坡精舍、山半三君祠、越祠而上、有舊楊賁堂、堂左偈、則鎮海樓、考舊志名蹟、按地以得、而吾猶及見、匪若越王臺玉山樓成運於數百年上也、時代推遷、山川歷劫、名蹟傾圮、非人力所能保持、蓋有天數焉、若乃毀之於人、則愁歎吾管及見者、今惟醫院斷碑而已、豈天也哉、鎮海樓以地偏而得存、顧樓亦數被兵、清初尚可寓目駐軍其上、以飛鴿傳書、一日數往返中宿峽、光緒中衰、彭玉麟掌邊防來屯斯樓、設臨事第三層、畫梅花懸於中、爾時士夫登眺莞樓者、寶餅餌茗舛、往往延坐終日、扶梯板高尺許、歷階數十、人不憚登、故遊跡之所常至、而樓以不荒、辛亥以還、龍濟光據粵、於樓之前、築振武樓、置砲石火藥、布邏騎、禁樵採、而樓遂荒、其後八九年、兵火不絕、爭城者必爭山、樓乃役爲馬槽軍灶矣、五百年來、樓燬於有明成化間、總督韓雍修之、迄崇禎末而漸圮、再燬於順治中平藩之亂、樓遂廢爲平地、蓋至今而三矣、明之初、朱亮祖始爲樓、樓高五層、志書稱五層樓曰鎮海樓者、康熙二十六年吳興祚李士楨重建所題也、今樓四壁屹立、殆始建之基耶、抑重建之基耶、使龍濟光以後、樓再爲平地、人亦無知樓者矣、樓所處地雖偏、能復存哉、是故有甚勿壞、雖樓亦然、然樓不爲人所夷而平、而卒存其基、則樓所自處之地偏、而不爲人爭、故也、豈天也哉、余二十年去鄉、不登茲山、今而來臨、惟斯樓四壁僅存、遠望海珠石、猶出水際、天賦之奇、行亦塡爲道路、人與天之不相容又如此、豈天也哉、民國十六年、信宜林君雲陔任廣州市市長、歎斯樓傾圮、建議修復、旋以亂輟議、逾年林君復任市長、請於政治會議廣州分會、得議交工務局視庀、出市幣四萬有奇、爲木石瓦甓灰鐵漆之貲、稽董程役、於其年五月五日鳩工、迄十二月而告成、因其四壁、復其高甍、重屋翼木、易之合土、更楹以鐵、塈其外、工既成、復受林君命、以廣州市教育局局長信宜陸生幼剛、經古今庋藏不可方之瑋異、俾邦人士暇而眺之、乘貨尙索、屬余爲記、當樓之未修也、環ㄦ萬家、樓首齋嗟、若失所負、及其成也、重簷飛閣、矗立雲表、以臨北戶、群山內向、大海奔流、俯瞰四陲、山川形勢、曠然在目、夫樓、昔日之樓也、不改者、山海也、民國十七年十二月、順德黃節記、

十七年財局行政經過概畧

市財局爲全市度支機關、現十七年歲序已終、茲將該局所編一年來之行政經過狀況、分別節錄如下、一、「稅捐」計本年一月起至十二月廿八日止、共約收船類各種戲捐、花筵牲口捐、娛樂捐、廣告捐等項、一百九十二萬九千七百四十八元六毫七仙、二、「警捐及第一期臨時土地稅」計本年全年、及十六年十二月底以前積欠之房警捐、共收入一百九十萬零四千九百二十九元一毫三仙三文、「潔淨費」共收二十三萬四千七百七十七元六毫八仙、第一期臨時土地稅、自八月一日起開征至十二月底止、共收一十萬零六百八十七元五毫、三、「善後有獎公債之發行」計自本年四月份開辦起、截至十二月三日止、共發出債劵面額九萬四千六百三十五元、尙餘五十萬零五千三百六十五元、封存金庫、四、「民業及市產」查民業項下、計由本年一月一日起、至十二月廿九日止、收入各項產價、及官公地租、共銀一十七萬八千五百八十一元一毫七仙、支出各項產價共銀二萬六千六百八十七元三毫八仙、五、「預算概畧」查十六年度實收三百九十一萬七千四百三十八元八毫四仙、實支三百六十五萬七千零七十二元七毫六仙、十七年度預算當不止此、又該局關於財政統計、自去年九月間開辦、從事規劃、旋經共亂停頓、本年港開繼續進行、以十四年以前迭經政變、檔案冊籍、散失甚多、搜集不易、追得就十四年度以後、開始編製、本年內擬將十四十五兩年度收支預算、及實收實支各數、彙編完竣、現正付印、第以統計爲設計之本、而都市財政、尤與社會經濟息息相關、因復擬辦全市商業統計工廠統計物價指數等、均經着手調查、派員分赴商會及各商店接洽、惟以商人囿於舊習、多數未明統計旨趣、規避敷衍、進行調查、殊不易易、除工廠統計、歷經三次調查、費時四閱月、比較稍有成績、刻正從事分別整理製表、不久當可公佈云、

仲元圖書館限期竣工

▲並擬附建紀念亭

李主席爲紀念鄧故上將仲元、特撥款十四萬元、在粵秀山擇地建立仲元圖書館、俾供後人景仰、現查該館自日前舉行奠基典禮後、刻已積極動工建築、僅十四個月內竣工、並聞擬于館址右邊、附建紀念亭一座、建築預算、約需二萬元之譜云、

權度檢定局 檢定小販權度器辦法

▲有子丑寅卯辰五種辦法

權度檢定局、昨特擬定小販權度施行辦法、擬定公佈、茲將其辦法探錄如下、(子)檢定範圍、(一)檢定小販用權度器、以廣州市爲限、(二)施行檢定次序、由檢定主任按市場之大小定之、(三)凡肩挑及買賣無定所之小販、所用權度器、須受本局之檢定、(丑)訓練檢定員、(四)各員未服務以前、應在本局熟習檢定權度器事宜、日期、時間、由檢定主任定之、(五)各員應明瞭左列各種、關於秤桿之要目、(甲)秤桿之構造、(乙)秤之力學解說、(丙)修理秤桿之要點及方法、(丁)檢定秤桿方法、(戊)秤桿與勵磅構造之比較、(寅)檢定員服務、(六)各員由檢定主任每日指派服務、(七)各員每日應攜帶檢定用標準器、登記冊、收費據、收沒據、以備檢查、(八)小販權度器之檢定合格者、應由檢定員即時蓋印發還、如不合格者、即時沒收、另換發本局所製秤桿、(九)各員須將每日檢查權度器之種類、總數、合格數、不合格數、過大過少數、收沒數、換發數、檢查地方等、塡具表格、彙繳主任備核、(十)認爲不能較合之權度器、應發據收沒、并飭另行自購、(卯)檢定主任、(十一)檢定主任應每日指派各員、赴各市場檢定小販用權度器、(十二)所有收沒、及換回之權度器、應由檢定主任點收發燬、以備翌日檢查換發之用、(十三)每日檢定員出發、應由主任點交秤桿若干、着夫力肩挑隨員出發、(辰)附則、(十四)每一市場應派檢定員一名至二名、特警夫力各一名、(十五)換發之秤桿、每把收回銀四毫、并發給收據、(十六)檢定各小販用權度器、每市場以兩日爲限、(十七)沿街挑賣小販、得隨時檢定之、(十八)如有臨時變更手續、得於檢定員未出發前宣佈之、

權度檢定局 通令廢除天平

▲商店所有天平要送檢定處封鎖

權度檢定局以天平製造不甚精確、且現已有正式貨幣、無須再用天平、故特通令各行商、自今日（十八年一月一日）起、將天平廢除、並飭各商店於今日將所有天平、送至石室檢定處封鎖、其封鎖手續、係由該處用封條照該天平標封後、即交回原人領回自行保管、以後永遠不准啓用、並非將其沒收云、

公安局調查 本市米谷雜糧情形

▲全市現存者僅敷民食

市公安局日前奉市廳令、調查市面現存雜糧米穀情形、查明具報一案、昨該局長關于此事、具呈市廳、畧稱、穀米與雜糧、本市均無出產、穀米來源、則大都係靠國外之安南暹羅、國內之蕪湖鎮江等處、其次則靠省內各屬所接濟、至雜糧一項、即純靠省內各屬所供給、本省是年秋季患旱、所有穀米與雜糧、收成均屬甚絀、本市來源、因而竭蹶、現存者僅敷民食、預計至明春夏季止、尙無盈餘之可言、奉令前因、理合據情呈復鈞長察核云、

公用局規定 電水公司收費辦法

▲於維持營業之中寓慎重民用之意

昨卅一日公用局令自來水公司及電力公司云、爲令飭事、查該公司章程載有每月電費、必須下月十五日以前交納、如積欠兩月、即須截電、各用戶欠繳水費過二個月者、即行截水等語、是對於收費手續、已嚴格規定、惟現查該公司對於用戶收費、每起手執或有不依期逐月結收、或竟數月無追收、甚或一經逾限、即行截線、請清繳後、又不復爲駁線駁管等情事、以致市民嗟怨、時起糾紛、查收費懈怠、固足妨礙公司之收入、亦足增長用戶繳費延滯之積習、若未經剴勸、一屆逾限、即行截線截水、更屬不合情理、嗣後如查有用戶積欠兩月時、應先通知、限期清繳、逾期再行截線截水、庶於維持營業之中、仍寓慎重民用之意、合行令仰該總經理、即便遵照、對於收費辦法、妥爲改善、以期兩無妨礙、是爲至要、此令、

青年會美術展覽會 徵求各縣美術出品

廣州青年會、積極籌備舉行美術展覽、經登昨報、現該會欲廣羅美術品物、以資觀感起見、昨特將該會徵求品物章程、送交教育廳、請通令各縣教育局、徵集美術出品、早日寄來、以便屆時陳列云、

洪恩里油欄門兩處火警

洪恩里焚燒房屋六間……延及鄰街文昌巷又焚燒六間……損失約值二萬餘元……油欄門焚燒房屋兩間……損失約值二千餘元

本市自入冬以來、發生火燭、時有所聞、昨三十日晚九區一分署段內、洪恩里三十八號江三八音館發生火警、查其起火原因、緣是日下午六時許、該館夥伴在廚房煲飯、遺下火種燃着近廚房夥伴之床上蚊帳、致兆焚如、館內各人紛紛灌水施救、無從撲滅、消防總隊聞耗、即派出救火機架、暨各善救火會、鄰近各街坊等均到塲灌救、奈火光熊熊、一時無從救熄、及自時九區分署派出武警一大隊、到塲維持秩序、直至八時五十分火始熄滅、計此次除江三八音館焚去外、並延燒鄰居者二十三號成興坭水店、二十一號華隆成灰店、二十八號吳艮八音館、又二十八號胡見八音館、鄰巷恩元里六十四號山海樓機房等共六間、完全焚燒淨盡、損失約值二萬餘元、同時又延及鄰街文昌巷十一號錦盛雜貨店、六號德記銅鑄店、十四號維成記油器食品店、十三號輝記銅鐵店、十六號萬昌樹德堂藥材店、恩元里六十三號住家、以上六間、均被焚燒、大棚無損失、惟傷宅住家被拆去瓦面一部分、又同日六區分署段內油欄門街廿八號、和濟公司丸散店、因店東李伯年失慎、遺下火種、是夜十二時三十分鐘忽然起火、當時消防總隊及各善救火會、均到塲灌救、惟火勢猛烈、未能一時救熄、直至二時四十分火始熄、各隊分別收隊、計該店全間被焚去、延燒廿六號廣記與糖菓店一間、亦完全燒燼淨盡、約損失二千餘元云、

下則小押展長取贖期

▲本財廳核准改爲八個月期

本市下則小押、對於貧民押物多照九扣、且月息高至三分、而期限祇有半年、貧民利其價值稍高、多忍痛將衣物質於小押、而半年之期轉瞬即屆、貧民之受害者、不知凡幾、財政廳長馮祝萬有見及此、爲減少貧民痛苦起見、特令行當押行轉知各下則小押、一律改爲一年期、但各小押以資本有限、較大押爲高、若展長至一年期、實無法維持、且下則小押資本有限、如改爲一年期、亦無法週轉等詞、呈請准予更改、但財廳終以其期限過短、不能收回成命、往復磋商、歷時數月、始奉財廳核准改爲八個月期、如此在貧民得長兩個月期、已可從容籌款取贖、而各下則小押又不致受若何影響、此項辦法、已於昨三十日起、全市下則小押、一律實行云、

南海縣署呈報 廣三車職員毆辱縣兵

▲車上職員毆辱縣兵幷毀公文

南海縣縣長馮洪煥、昨特將廣三車上職員毆辱縣兵石有標情形、呈請建設廳核、秉公辦理、以弭糾紛、而平衆忿、呈云、呈爲呈請事、現據職署縣兵總隊長李道軒報稱、十二月二十七日、據第一大隊長廖演全稟稱、本日下午四時半、突見是早派賫公文往省樞之一班兵石有標、負傷回隊、據稱是午由省帶公文返禪、搭三點快車、車適開行、擁擠不堪、暫立二等、而查票員適至、不由分說、竟將公文一包、擲落車下、兵士見其舉動太狂、責其不應放肆、突被揮拳毆打、衆口呼喝、謂不應入坐二等、竟將……三等、復有六七人圍攏前來、……下、向心胸撻擊十數下、……昏、幸各搭客勸止、始免毀命、……後見身內公文拋棄在地、經被撕毀、……件、懇請驗明拘兇究懲等情、……驗情確、查該車上人員、竟將隊兵有標毆至重傷、復敢撕毀公文、實有意凌轢、欺人太甚、群情激昂、請嚴重交涉、該車上人員觸犯傷害人身體、及撕毀公文、兩罪俱發、應查拘兇徒、依法嚴辦、並懇轉呈建設廳令行廣三鐵路管理局等、將本案行兇自役查明扣留解辦、轉呈前來、當經飭令醫生關秉樞驗明該石有標左額下一傷、紅腫長……分、闊六分、左胸部一傷、紅腫皮損破、由第四肋骨起、至第七肋骨……實、該處係心臟肺之部位、均係毆傷……核辦間、復據該總隊長李道軒報稱、本月二十八早、防派大隊副吳樹勳前赴佛山車站偵查兇手、即知會該路交通隊及路警等、隨傳同傷兵在車上認明一人、係在塲毆傷兇犯、詢據供稱杜林、并云昨日毆傷隊兵撕毀公文、係稽查王伯泉、票王森二人所爲、實不關我之事等語、正擬送請詢問、以便訊明本案兇犯、旋有廣三鐵路總工會代表蕭偉南具保領在外候傳、經已交其領回、惟正兇未獲、懇轉賜嚴重交涉、函請廣三局迅將兇徒王伯泉、王森、杜林等留究辦等情前來、職縣縣兵與路員……同爲公家服務、原屬一體、當本互助之精神、……乃廣三路員……竟有借端毆傷縣兵、毀公文之事、殊爲抱憾、……行事人員……總隊長李道軒……報復尋仇、……因公出差……暫由水道往來、……亦不准……長李道軒所呈、此次縣兵石有標……行、……乃車上職員……小故、……究等情、若過事遏抑、……恐……各得其平、以杜後患之……據實呈報鈞廳察核、俯予秉公辦理……實爲公便、謹呈廣東建設廳廳長馬、南海縣縣長馮洪煥、

中山戲院放映 北伐軍大戰記

全國統一、實國民革命軍鄉頭顱灑血以建立之者、某電影公司特製「北伐大戰記」一片、將革命軍在津浦線作戰事跡攝入、使觀者獲得深厚之印象、且藉以紀念北伐軍之豐功偉績、本市中山戲院特由元旦起連映此片、俾市民於慶祝元旦時、獲觀此劇以紀念北伐軍云、

先施天台 粵劇 電影
(日)信陵君 (夜)甘蓮君令慰阿嬌
稗史巨片 樊梨花 下集
新到 附股入 下闢 相邀

大新天台 京戲塲
十一月廿一日演 京粵女班各種新戲
(日) 大鬧蟠桃・女起解・捉放曹・梅龍鎮・長板坡
(夜) 全本奇幻新戲

大新公司
(日) 平貫別窰
◎十一月廿一日演 菱花艷影全女班
(夜) 倒亂千金
上海天仙全女京班

海珠 演高陞
戊辰十一月廿一日 新曆元旦
一朶艷丁香

海珠位 廂房 散廂

本市

今日各界慶祝 全國統一後之第一個新年

各界籌備慶祝，業且詳情，歷紀連日本報，茲因各界以是年爲全國統一後之第一個新年，舉行慶祝，應要異常高慶，始足以表示熱烈，故除連日本報所載各種慶祝之準備外，復有多種慶祝情形，茲特彙誌如下。

▲飛機之慶祝 航空處現以十八年元旦，爲革命成功全國統一後之第一個新紀元，決議於元旦日，特派第一二次長途飛行成功歸來之廣州號及珠江號、戰鬥機一〇三號、一〇四號、一〇五號、一一四號四架，飛機六艘，於十二時凌空慶祝，又以航空事業，對於國防問題，及交通上建設上各種事業，均關重要，特出一航空特刊，由空中散派，并分途飛往東北西江一帶之鄉落散派，藉廣宣傳，以喚起一般民衆之愛國心，使咸知建設事業之刻不容緩，以促成先總理航空救國之主旨云。

▲海軍之慶祝 海軍司令部、以十八年元旦，爲統一後絕大之紀念，昨特通告所屬各艦長職員，是日齊集本部舉行慶祝典禮，頒告如下，逕啓者，奉司令諭，本部各職員及各艦隊所長，于十八年一月一日上午八時，齊集本部舉行慶祝新年，校官以上，于是日九時聯赴總部行禮，着即通傳週知等因，相應通報，希爲查照，此致。

▲學校之慶祝 今日元旦，係全國統一後最大之慶典，凡屬國民，均應同申慶祝，共樂昇平，日昨廣東各界慶祝十八年元旦大會，函准教育局轉飭所屬各學校於今日正午十二時開行慶祝大會，各派代表四人，並省黨部禮堂，舉現准廣東各界慶祝十八年元旦大會函開，案十八年元旦，正在本黨統一全國，開始訓政之時，凡屬國民均應共申慶祝，藉表歡忱，敝會召集各界，迭經籌備，爰於是日下午十二時，在省黨部禮堂舉行慶祝大會，爲此函達貴局，請煩查照，通令所屬各校，屆時各派代表四人，蒞會參加爲荷等由，准此，除分行外，爲此令仰該□□學校，即便知照，此令。

▲慶祝大會宣言 中山先生提倡革命，傾覆清廷，其目的在解放民衆，求中國之自由平等，乃民國締造之後，內則受軍閥政客之蹂躪，外則受帝國主義之壓迫，人民處于水深火熱之中，莫能自救，幸賴中山先生及其手造之中國國民黨，領導國民革命，作四十餘年之苦鬪，然後軍閥次第剷除，國內統一，然人民備受二萬壓迫之餘，與乎因革命而不能避免之犧牲，固已城邑瘡痍，閭里丘墟，檢閱過去十七年之歷史，無非血肉模糊，淚痕斑斑而已，廣東爲革命之策源地，因而受帝國主義及軍閥之蹂躪亦最深，人民死於鋒鏑，困于餉稽，勤勤國民生，保障國權，提高國際地位，爲目前最切要之圖，欲躋中國于自由平等，非誓死力爭不可，總上各端，政府或已經實行，或已經計劃，或則正在準備，我全體民衆，當竭誠擁護政府，使政府之威信確立，應全力幫助政府，使政府之機能充實，然後上列要求，乃能進行無阻，其次關于廣東受病尤甚之端，希望省政府更須盡力執行，庶幾吾廣東民衆因革命而犧牲之損失，有代價，本會爲廣東各界之集體，在此歡忭歌舞慶祝元旦之下，爰本民權之義，提出熱誠之要求，期致國家于至隆郅治，謹此宣言。

慶祝元旦大會口號

1. 慶祝中華民國萬歲
2. 實行國曆
3. 努力訓政建設工作
4. 擁護關稅自主
5. 廢除不平等條約
6. 肅清共產黨
7. 打倒帝國主義
8. 完成國民革命
9. 三民主義萬歲
10. 中華民國萬歲

重大之慶祝會中，以爲滌瑕洗垢，除舊布新，乃千載一時之會，歡忭之情，固殷，而希望于黨政府之意尤切，爰徵集群言，舉其綱要，（甲）對內要求、一、實行裁兵、二、立即禁絕烟賭、三、肅清土匪共匪、四、從速取銷苛細雜捐、五、努力發展教育實業交通、現訓政開始、經緯萬端、而上列五項、實關于國計民生最急切之要求、非此實無以達到訓政之路、非此實不能貽人民以安寧幸福、（乙）對外要求、一、實行關稅自主、二、對日嚴重交涉、三、取銷一切不平等條約、上列三項、所以發展生產、優裕民

革命、遭重大犧牲、其情較他省爲酷、今幸軍閥剷除、全國統一、訓政開始、力行建設、此乃國家奮發飛騰之會、民生昭蘇樂利之時、吾人追思既往、撫念今茲、相與度此十八年之元旦、快慰之情、乃不勝其狂熱、此慶祝大會所由以發生也、吾人在此熱烈

▲遊戲之節目 （第一晚）（甲）戲劇、有木鐸社表演土耳其革命成功故事革命鏡、全塲四大幕、（乙）電影、由明珠影畫院報効、（丙）國技、有萬籟聲、李先五、林蔭堂、馬映爾諸先生、及市立五十二小學表演、（丁）跳舞有女子師範、省立女中、市立師範、執信學校、嶺南學校、國民大學、新亞女學、市立職業、徵柔學校、保姆學校、六十七學校、三十九小學等女生表演、（戊）音樂、分二項、均在日間、一在音樂亭演奏者、有第四軍音樂隊、總指揮音樂隊、及孤兒院音樂隊、二在音

台演奏者、有中大音樂會、木鐸社音樂會、呼嘯表演團、李煥維、梁以忠、譚伯偉、謝瑞灼、盧興、黃毛聯、鄧經恒、王子鳳、施達安、麥躍雲、吳江冷、黃德琛、商夢亭、諸先生及李麗蓮姑娘、黃蕙芬姑娘、李寄生姑娘、陳崇嫻姑娘、陳佩華姑娘、李惠興姑娘、李淨生姑娘、一番鬧熱云、（第二晚）（甲）戲劇有琳琅幻境排演「覺悟」（乙）電影、明珠影畫院報効、（丙）國技、精武會、五十三小、及各技擊家表演、（丁）跳舞、女師學校、女子中學、執信學校、新亞學校、國民大學、嶺嶠師範、徵柔學校、卌九小學、六十七小學、保姆學校等校女生表演、（戊）音樂、亦分二項、均在日間舉行、一在音樂亭演奏、一在台演奏、其担任各音樂隊及諸位先生與諸位姑娘姓名同前故畧、屆時必有一番鬧熱云、（靈）

鎮海樓今日舉行開幕典禮

▲市美學校同時開美術展覽會

觀音山鎮海樓（即五層樓）、自政府重新修葺後、現已竣工、定期今元旦日正午十二時舉行開幕典禮、屆時林市長雲陔親赴行禮、以示隆重、該樓現經粉飾、異常壯麗、柱外黃色、內則白色、兩邊樓角多加花彩色、昨經擺列生花橫額、又市美學校今日假座鎮海樓開展覽會、昨市美學校經派陳宏等、携備各種洋畫十數種、前赴鎮海樓陳列佈置、在樓下則陳列洋畫、二三四五樓、則分別陳列字畫國畫種種云、

黃晦聞手撰 重修鎮海樓碑記

（專訪）鎮海樓重修落成、定今日開幕、值茲吉日良辰、市民多暇、定必以登臨爲快也、然斯樓之歷史、久已湮沒無聞、曷足以引起興感也、茲覓得黃晦聞手撰重修該樓碑記一篇、亟錄之如次、（重修鎮海樓記）越秀山拔地二十餘丈、俯視層城、南對海珠石、依山而起者、若觀音閣、學海堂、菊坡精舍、山半三君祠、越祠而上、有紅棉亭堂、堂左偏、則鎮海樓、考舊志名蹟、按地以時、而吾猶及見、匪若越王臺玉山樓就湮於數百年上也、時代推遷、山川歷劫、名蹟傾圮、非人力所能保持、蓋有天數焉、若乃毀之於人、則悲歎吾儕及見者、今惟覽陷斷碑而已、豈天也哉、鎮海樓以地偏而得存、顧樓亦數被兵、清初尚可喜曾駐軍其上、以飛鴿傳書、一日數往返中宿峽、光緒中衰、彭玉麟掌邊防來屯斯樓、設廳事第三層、畫梅花懸於中、爾時士夫登眺莞樓者、寶餅餌著姅、往往延坐終日、扶梯板爲尺許、歷階數十、人不憚登、故遊跡之所常至、而樓以不荒、辛亥以還、龍濟光據粵、於樓之前、築振武樓、置砲石火藥、布邏騎、禁樵採、而樓遂荒、其後八九年、兵火不絕、爭城者必爭山、樓乃沒爲馬槽軍灶矣、五百年來、樓燬於有明成化間、總督韓雍脩之、迄崇禎末而漸圮、再燬於順治中平藩之亂、樓遂廢爲平地、蓋至今而三矣、明之初、朱亮祖始爲樓高五層、志書稱五層樓曰鎮海樓者、康熙二十六年吳興祚李士楨重建所題也、今樓四壁屹立、殆始肆之基耶、抑重建之基耶、使龍濟光以後、樓再爲平地、人亦無知是故有基勿壞、雖樓亦然、然樓不爲樓者矣、樓所處地雖偏、能復存哉、人所夷而平、而卒存其基、則樓所自處之地偏、而不爲人爭、故也、豈天也哉、余二十年去鄉、不登茲山、今而來臨、惟斯樓四壁僅存、遠望海珠石、猶出水際、天賦之奇、行亦塡爲道路、人與天之不相容又如此、豈天也哉、民國十六年、信宜林君雲陔任廣州市市長、歎斯樓傾圮、建議修復、旋以亂輟議、逾年林君復任市長、請於政治會議廣州分會、得議交工務局規庀、出市幣四萬有奇、爲木石瓦甓灰鐵漆之費、稽董程役、於其年五月五日鳩工、迄十二月而告成、因其四壁、復其高甍、重屋端木、易之合土、棟以鐵堅其外、工既成、廣州市教育局局長陸君幼剛、復受林君命、以斯樓爲博物院、俾邦人士羅古今庋藏不可方之瑋異、俾驕騁眺之暇、爰貧稽索、屬余爲記、嘗樓之未修也、環八萬家、樓首齋嗟、若失所負、及其成也、重簷飛閣、矗立雲表、以臨北戶、群山內向、大海奔流、俯瞰四陲、山川形勢、曠然在目、夫樓、昔日之樓也、不改者、山海也、民國十七年十二月、順德黃節記、

十七年 財局行政經過概畧

市財局爲全市度支樞關、現十七年歲序已終、茲將該局所編一年來之行政經過狀況、分別節錄如下、一、「稅捐」計本年一月起至十二月廿八日止、共約收船類各種戲捐、花筵牲口捐、娛樂捐、廣告捐等項、一百九十二萬九千七百四十八元六毫七仙、二、「警捐及第一期臨時土地稅」計本年全年、及十六年十二月底以前積欠之房警捐、共收入一百九十萬零四千九百二十九元一毫三仙三文、「潔淨費」共收二十三萬四千七百七十七元六毫八仙、第一期臨時土地稅、自八月一日起開征至十二月底止、共收一十萬零六百八十七元五毫、三、「善後有獎公債之發行」計自本年四月份開辦起、截至十二月三日止、共發出債券面額九萬四千六百三十五元、尚餘五十萬零五千三百六十五元、封存金庫、四、「民業及市產」查民業塡下、計由本年一月一日起、至十二月廿九日止、收入各塡產價、及官公地租、共銀一十七萬八千五百八十一元一毫七仙、支出各項產價共銀二萬六千六百八十七元三毫八仙、五、「預算概畧」查十六年度實數三百九十一萬七千四百三十八元八毫四仙、實支三百六十五萬七千零七十二元七毫六仙、十七年度預算當不止此、又財局關於財政統計、自去年九月間開辦、從事規劃、旋經共亂停頓、本年春間繼續進行、以十四年以前迭經政變、檔案冊籍、散失甚多、搜羅不易、迫得就十四年度以後、開始編製、本年內經將十四十五兩年度收支預算、及實收實支各數、彙編完竣、現正付印、第以統計爲設計之本、而都市財政、尤與社會經濟息息相關、因復擬辦全市商業統計工廠統計物價指數等、均經着手調查、派員分赴商會及各商店接洽、惟以商人囿於舊習、多數未明統計旨趣、規避敷衍、進行調查、殊不易易、除工廠統計、歷經三次調查、費時四閱月、比較稍有成績、刻正從事分別整理製表、不久當可公佈云、

仲元圖書館限期竣工

▲並擬附建紀念亭

李主席爲紀念鄧故上將仲元、特撥款十四萬元、在粵秀山擇地建立仲元圖書館、俾供後人景仰、現查該館自日前舉行奠基典禮後、刻已積極動工建築、僅十個月內竣工、並聞擬于館址右邊、附建紀念亭一座、建築預算、約需二萬元之譜云、

權度檢定局 檢定小販權度器辦法

▲有子丑寅卯辰五種辦法

權度檢定局、昨將檢定小販使用權度辦法、擬定公佈、茲將其辦法探錄如下、（子）檢定範圍、（一）施行檢定次序、由檢定主任按市場之大小用權度器、以廣州市爲限、（二）檢定小販定之、（三）凡屬小販、所用權度器、應在本局訓練檢定員、（丑）日期、時間、以前應明瞭之要目、（甲）檢定員、（五）各員應明瞭力學解說、（丙）法、（丁）檢定秤勵務構造之比較、（六）各員由檢、（七）各員每日、登記冊、收回查、（八）小販權應由檢定員即時查缺收、各節時沒收、呈（九）各員須將每日、總數、合格數、少數、收沒數、塡具表格、呈爲不能較合之權、并飭另行自購、（十一）檢定主任、各市場檢定小販有收沒、及換回權度器、（十二）檢定主任、應由檢定主任點收發廠較合、以備翌日檢換發之用、（辰）附則、（十三）每日應由服務員點交秤桿若干、督夫力肩挑隨員出發、（十四）每一市場應派檢定員一名至二名、特警夫力各一名、（十五）換發之秤桿、每把收回銀四毫、并發給收據、（十六）檢定各小販用權度器、每市場以兩日爲限、（十七）沿街挑賣小販、得隨時檢定之、（十八）如有臨時變更手續、得於檢定員未出發前宣佈之、

權度檢定局 通令廢除天平

▲商店所有天平要送檢定處封鎖

權度檢定局以天平製造不甚精確、且現已有正式貨幣、無須再用天平、故特通令各行商、自今日（十八年一月一日）起、將天平廢除、並飭各商店於今日將所有天平、送至石室舊檢定處封鎖、其封鎖手續、係由該處用封條將該天平標封後、即交回原人領回、自行保管、以後永遠不准啓用、並非將其沒收云、

公安局調查 本市米谷雜糧情形

▲全市現存者僅敷民食

市公安局日前奉市政府訓令、調查市面現存雜糧米穀情形、查明具報一案、昨該局長關于此事、具報市府略稱、查本市穀米與雜糧、本市均無出產、穀米來源、則大都係靠國外之安南暹羅、國內之蕪湖、鎮江等處、其次則靠省內各屬所接濟、至雜糧一項、則純靠省內各屬所供給、本省是年秋季亢旱、所有穀米與雜糧、收成均屬歉收、本市來源、因而竭蹶、現存者僅敷民食、預計至明春夏季止、尚無盈餘之可言、至本令前因、理合據情呈復鈞長察核云、

公用局規定 電水公司收費辦法

青年會美術展覽會 徵求各縣出品

下則小押展長取贖期

洪恩里油欄門兩處火警

南海縣署呈報 廣三車職員毆辱縣兵

中山戲院放映 北伐軍大戰記

先施天台 粵劇 信陵君 （日）甘違君令慰阿嬌 （夜）巨片史樊梨花
大新 京戲場 十一月廿一日演 京粵女班各種新戲
大新公司 十一月廿一日演 （日）平貴別窰 （夜）倒亂千金
海珠 演 一朵艷丁香 戊辰十一月廿一日新曆元旦

本市

今日各界慶祝 全國統一後之第一個新年

各界籌備慶祝、業且詳情、歷紀連日本報、茲因各界以是年為全國統一後之第一個新年、舉行慶祝、隱要異常高慶、始足以表示熱烈、故除連日本報所載各種慶祝之準備外、復有多種慶祝情形、茲特彙誌如下、

▲飛機之慶祝　航空處現以十八年元旦、為革命成功全國統一後之第一個新紀元、決議於元旦日、特派第一二次長途飛行成功歸來之廣州號及珠江號、戰鬥機一〇三號、一〇四號、一〇五號、一一四號四架、飛機六艘、於十二時凌空慶祝、又以航空事業、對於國防問題、及交通上建設上各種事業、均關重要、特出一航空特刊、由空中散派、并分途飛往東北西江一帶之鄉落散派、藉廣宣傳、以喚起一般民衆之愛國心、使咸知建設事業之刻不容緩、以促成先總理航空救國之主旨云、

▲海軍之慶祝　海軍司令部、以十八年元旦、為統一後絕大之紀念、昨特通告所屬各艦長職員、是日齊集本部舉行慶祝典禮、通告如下、逕啓者、奉司令諭、本部各職員及各艦隊所長、于十八年一月一日上午八時、齊集本部舉行慶祝新年、校官以上、于是日九時聯赴總部行禮、着即通傳週知等因、相應通報、希為查照、此致、

▲學校之慶祝　今日元旦、係全國統一後最大之慶典、凡屬國民、均應同申慶祝、共樂昇平、日昨廣東各界慶祝十八年元旦大會、函准教育局轉飭所屬各學校於今日正午十二時舉行慶祝大會、各派代表四人、蒞省黨部禮堂、舉行慶祝大會、其通令云、為令知事、現准廣東各界慶祝十八年元旦大會函開、查十八年元旦、正在本黨統一全國、開始訓政之時、凡屬國民均應共申慶祝、藉表歡忱、敝會召集各界、迭經籌備、爰於是日下午十二時、在省黨部禮堂舉行慶祝大會、為此函達貴局、請煩查照、通令所屬各校、屆時各派代表四人、蒞會參加為荷等由、准此、除分行外、為此令仰該□□學校、即便知照、此令、

▲慶祝大會宣言　中山先生提倡革命、傾覆清廷、其目的在解放民衆、求中國之自由平等、乃民國締造之後、內則受軍閥政客之蹂躪、外則受帝國主義之壓迫、人民處于水深火熱之中、莫能自救、幸賴中山先生及其手造之中國國民黨領導國民革命、作四十餘年之苦鬭、然後軍閥次第剷除、國內統一、然人民備受二重壓迫之犧牲、異乎因革命而不能避免之犧牲、固已城邑瘡痍、閭里丘墟、檢閱過去十七年之歷史、無非血肉模糊、淚痕斑斑而已、廣東為革命之策源地、因而受帝國主義及軍閥之蹂躪亦最酷、人民死於鋒鏑困于餉稍、勸助國民革命、遭重大犧牲、其情較他省為酷、今幸軍閥剷除、全國統一、訓政開始、力行建設、此乃國家奮發飛騰之會、民生昭蘇樂利之時、吾人追思既往、撫念今茲、相與度此十八年之元旦、快慰之情、乃不勝其狂熱、此慶祝大會所由以發生也、吾人在此熱烈重大之慶祝會中、以為滌瑕洗垢、除舊布新、乃千載一時之會、歡忭之情固殷、而希望于黨政府之意尤切、爰徵集群言、舉其綱要、(甲)對內要求、一、實行裁兵、二、立即禁絕烟賭、三、肅清土匪共匪、四、從速取銷苛細雜捐、五、努力發展教育實業交通、經緯萬端、而上列五項、現訓政開始、實關于國計民生最急切之要求、非此不能貽人民以安寧幸福、(乙)對外要求、一、實行關稅自主、二、對日嚴重交涉、三、取銷一切不平等條約、上列三項、所以發展生產、優裕民生、保障國權、提高國際地位、為目前最切要之圖、欲躋中國于自由平等、非誓死力爭不可、總上各端、政府或已經實行、或已經計劃、或則正在準備、我全體民衆、當竭誠擁護政府、使政府之威信確立、願全力幫助政府、使政府之機能充實、然後上列要求乃能進行無阻、其次關于廣東受病尤甚之端、希望省政府更須盡力執行、庶幾吾廣東民衆因革命而犧牲之損失有代價、本會為廣東各界之集體、在此歡忭歌舞慶祝元旦之下、爰本民權之義、提出熱誠之要求、期致國家于至隆郅治、謹此宣言、

慶祝元旦大會口號

1. 慶祝中華民國萬歲
2. 實行國曆
3. 努力訓政建設工作
4. 擁護關稅自主
5. 廢除不平等條約
6. 肅清共產黨
7. 打倒帝國主義
8. 完成國民革命
9. 三民主義萬歲
10. 中華民國萬歲

▲游戲之節目　(第一晚)(甲)戲劇、有木鐸社表演土耳其革命成功故事革命鏡、全場四大幕、(乙)電影、由明珠影畫院報効、(丙)國技、有萬籟聲、李先五、林蔭堂、馬映爾諸先生、及市立五十二小學表演、(丁)跳舞有女子師範、省立女中、市立師範、執信學校、嶺嶠學校、國民大學、新亞女學、市立職業、徽柔學校、保姆學校、六十七學校、三十九小學等女生表演、(戊)音樂、分二項、均在日間、一在音樂亭演奏者、有第四軍音樂隊、總指揮音樂隊、及孤兒院音樂隊、二在音台演奏者、有中大音樂會、木鐸社音樂會、呼嘯表演團、李煥維、梁以恩、鄧經恒、譚伯偉、王子鳳、謝瑞灼、施邊安、盧興、黃毛聯、吳江冷、黃德琛、麥躍雲、商静亭、諸先生及李麗蓮姑娘、黃恩芬姑娘、李寄生姑娘、關崇嫻姑娘、陳佩華姑娘、李惠興姑娘、李浮生姑娘、一番鬧熱云、(第二晚)(甲)戲劇有琳琅幻境排演「覺悟」(乙)電影、明珠影畫院報効、(丙)國技、精武會、五十三小、及各技擊家表演、(丁)跳舞、女師學校、女子中學、執信學校、新亞學校、卅國民大學、嶺嶠師範、徽柔學校、卅九小學、六十七小學、保姆學校等校女生表演、(戊)音樂 亦分二項、均在日間舉行、一在音樂亭演奏、一在放音台演奏、其担任各音樂隊及諸位先生與諸位姑娘姓名同前故畧、屆時必有一番鬧熱云、(靈)

鎮海樓今日舉行開幕典禮

▲市美學校同時開美術展覽會

觀音山鎮海樓(即五層樓)、自政府重新修葺後、現已竣工、定期今元旦日正午十二時舉行開幕典禮、屆時林市長雲陔親赴行禮、以示隆重、該樓現經粉飾、異常壯麗、柱外黃色、內則白色、兩邊樓角多加花彩色、都經擺列生花橫額、又市美學校今日假座鎮海樓開展覽會、昨市美學校經派陳宏等、携備各種洋畫十數幅、前赴鎮海樓陳列佈置、在樓下則陳列洋畫、二三四五樓、則分別陳列字畫國畫種種云、

黃晦聞手撰 重修鎮海樓碑記

(專訪)鎮海樓重修落成、定今日開幕、值茲吉日良辰、市民多暇、定必以登臨為快也、然斯樓之歷史、久已湮沒無聞、曷足以引起興感也、茲覓得黃廳長晦聞手撰重修該樓碑記一篇、亟錄之如次、(重修鎮海樓記)越秀山拔地二十餘丈、俯視層城、南對海珠石、依山而起者、若觀音閣、學海堂、菊坡精舍、山半三君祠、越祠而上、有紺楊堂、堂左偏、則鎮海樓、考舊志名蹟、按地以尋、而吾猶及見、匪若越王臺玉山樓就湮於數百年上也、時代推遷、山川歷劫、名蹟傾圮、非人力所能保持、蓋有天數焉、若乃毀之於人、則悉數吾嘗及見者、今惟鴨陵斷碑而已、豈天也哉、鎮海樓以地偏而得存、顧樓亦數被兵、清初尚可喜曾駐軍其上、以飛鴿傳書、一日數往返中宿峽、光緒中衰、彭玉麟掌邊防來屯斯樓、設應事第三層、晝梅花懸於中、爾時士夫登眺莞樓者、寶餅餌茗舛、往往延坐終日、扶梯板高尺許、歷階數十、人不憚登、故遊跡之所常至、而樓以不荒、辛亥以還、龍濟光據粵、於樓之首、築振武樓、置砲石火藥、布邏騎、禁樵採、而樓遂荒、其後八九年、兵火不絕、爭城者必爭山、樓乃沒為馬槽軍灶矣、五百年來、樓燬於有明成化間、總督韓雍修之、迄崇禎末而漸圮、再燬於順治中平藩之亂、樓遂廢為平地、蓋至今而三矣、明之初、朱亮祖始為樓高五層、志書稱五層樓曰鎮海樓者、康熙二十六年吳興祚李士楨重建所題也、抑實建之基耶、今樓四壁屹立、殆始肆之基耶、使龍濟光以後、樓再為平地、人亦無知樓者矣、樓所處地雖偏、能復存哉、是故有基勿壞、雖樓亦然、然樓不為人所夷而平、而卒存其基、則樓所自處之地偏、而不為人爭、故也、豈天也哉、余二十年去鄉、不登茲山、今而乘臨、惟斯樓四壁僅存、遠望海珠石、猶出水際、天賦之奇、行亦墳為道路、人與天之不相容又如此、豈天也哉、民國十六年、信宜林君雲陔任廣州市市長、歎斯樓傾圮、建議修復、旋以亂輟議、逾年林君復任市長、請於政治會議廣州分會、得議交工務局規庀、出市幣四萬有奇、為木石瓦甓灰鐵漆之費、稽董程役、於其年五月五日鳩工、迄十二月而告成、因其四壁、復其高甍、重屋攝木、易之合土、裏楹以鐵、堊其外、工既成、復受林君命、以斯樓為博物院、聘騤羅古今庋藏不可方之瑋異、俾邦人士得睇之暇、眾賢研索、屬余為記、嘗樓之未修也、環兒萬家、樓首齋嗟、若失所負、及其成也、重簷飛閣、矗立雲表、以臨北戶、群山內向、大海奔流、俯瞰四陲、山川形勢、曠然在目、夫樓、昔日之樓也、不改者、山海也、民國十七年十一月、順德黃節記、

十七年 財局行政經過概畧

市財局為全市度支機關、現十七年歲序已終、茲將該局所編一年來之行政經過狀況、分別節錄如下、一、「稅捐」計本年一月起至十二月廿八日止、共約收船類各種戲捐、花筵、牲口捐、娛樂捐、廣告捐等項、一百九十二萬九千七百四十八元六毫七仙、二、「警捐及第一期臨時土地稅」計本年全年、及十六年十二月底以前積欠之房警捐、共收入一百九十萬零四千九百二十九元一毫三仙三文、「潔淨費」共收二十三萬四千七百七十七元六毫八仙、第一期臨時土地稅、自八月一日起開征至十二月底止、共收一十萬零六百八十七元五毫、三、「善後有獎公債之發行」計自本年四月份開辦起、截至十二月三日止、共發出債券面額九萬四千六百三十五元、尚餘五十萬零五千三百六十五元、封存金庫、四、「民業及市產」查民業項下、計由本年一月一日起、至十二月廿九日止、收入各項產價、及官公地租、共銀一十七萬八千五百八十一元一毫七仙、支出各項產價共銀二萬六千六百八十七元三毫八仙、五、「預算概畧」查十六年度實收三百九十一萬七千四百三十八元八毫四仙、實支三百六十五萬七千零七十二元七毫六仙、十七年度預算當不止此、又該局關於財政統計、自去年九月間開辦、從事規劃、旋經共亂停頓、本年春間繼續進行、以十四年以前迭經政變、檔案冊籍散失甚多、搜集不易、迫得就十四年度以後、開始編製、本年內經將十四十五兩年度收支預算、及實收實支各數、彙編完竣、現正付印、第以統計為設計之本、而都市財政、尤與社會經濟息息相關、因復擬辦全市商業統計工廠統計物價指數等、均經著手調查、派員分赴商會及各商店接洽、惟以商人囿於舊習、多數未明統計旨趣、規避敷衍、進行調查、殊不易易、除工廠統計 歷經三次調查、費時四閱月、比較稍有成績、刻正從事分別整理製表、不久當可公佈云、

仲元圖書館限期竣工

▲並擬附建紀念亭

李主席為紀念鄧故上將仲元、特撥款十四萬元、在粵秀山擇地建立仲元圖書館、俾供後人景仰、現查該館自日前舉行奠基典禮後、刻已積極動工建築、僅十四個月內竣工、並聞擬于館址右邊、附建紀念亭一座、建築預算、約需二萬元之譜云、

權度檢定局 檢定小販權度器辦法

▲有子丑寅卯辰五種辦法

權度檢定局、昨將檢定小販權度施行辦法、擬定公佈、茲將其辦法探錄如下、(子)檢定範圍、(一)檢定小販用權度器、以廣州市為限、(二)施行檢定次序、由檢定主任按市場之大小定之、(三)凡肩挑及買賣無定所之小販、所用權度器、須受本局之檢定、(丑)訓練檢定員、(四)各員未服務以前、應在本局熟習檢定權度器事宜、日期、時間、由檢定主任定之、(五)各員應明瞭左列各種、關於秤桿之要目、(甲)秤桿之構造、(乙)秤之力學解說、(丙)修理秤桿之要點及方法、(丁)檢定秤桿方法、(戊)秤桿與砝碼構造之比較、(寅)檢定員服務、(六)各員由檢定主任每日指派服務、(七)各員每日應携帶檢定用標準器、登記冊、收據、收沒據、以備檢查、(八)小販權度器之檢定合格者、應由檢定員即時蓋印發還、如不合格者即時沒收、另換發本局所製秤桿、(九)各員須將每日檢查權度器之種類、總數、合格數、不合格數、過大過少數、收沒數、換發數、檢查地方等、填具表格、彙繳主任備核、(十)認為不能較合之權度器、應發據收沒、并飭另行自購、(卯)檢定主任、(十一)檢定主任應每日指派各員、赴各市場檢定小販用權度器、(十二)所有收沒、及換回之權度器、應由檢定主任點收發還核合、以備翌日檢查換發之用、(辰)附則、(十三)每日應由庶務員點交秤桿若干、著夫力肩挑隨員出發、(十四)每一市場應派檢定員一名至二名、特警夫力各一名、(十五)換發之秤桿、每把收回銀四毫、並發給收據、(十六)檢定各小販用權度器、每市場以兩日為限、(十七)沿街挑賣小販、得隨時檢定之、(十八)如有臨時變更手續、得於檢定員未出發前宣佈之、

權度檢定局 通令廢除天平

▲商店所有天平要送檢定處封鎖

權度檢定局以天平製造不甚精確、且現已有正式貨幣、無須再用天平、故特通令各行商、自今日(十八年一月一日)起、將天平廢除、並飭各商店於今日將所有天平、送至石室當檢定處封鎖、其封鎖手續、係由該處用封條將該天平標封後、即交回原人領回、自行保管、以後永遠不准啟用、並非將其沒收云、

公安局調查 本市米谷雜糧情形

▲全市現存者僅敷民食

市公安局日前奉市府令、調查市面現存雜糧米穀情形、查明具報一案、昨鄧局長關于此事、具報市府畧稱、查穀米與雜糧、本市均無出產、穀米來源、則大都係靠國外之安南暹羅、國內之蕪湖鎮江等處、其次則純靠省內各屬所接濟、至雜糧一項、則純靠省內各屬所供給、本省是年秋季患旱、所有穀米與雜糧、收成均屬歉薄、本市來源、因而竭蹶、現存者僅敷民食、預計至明春夏季止、尚無盈餘之可言、奉令前因、理合據情呈復鈞長察核云、

公用局規定 電水公司收費辦法

▲於維持營業之中寓慎重民用之意

昨廿一日公用局令自來水公司及電力公司云、為令飭事、查該公司章程載有每月電費、必須下月十五日以前交納、如積欠兩月、即須截電、各用戶欠繳水費逾二個月者、即行截水等語、是對於收費手續、已嚴格規定、惟現查該公司對於用戶收費、每起爭執、或有不依期逐月結收、或竟數月無人到收、甚或一經逾限、即行截線、迫清繳後、又不復為駁線駁管等情事、以致市民嗟怨、時起糾紛、實屬解怠、固足妨碍公司之收入、亦足增長用戶繳費延滯之積習、若未經到收、一屆逾限、即行截線截水、更屬不合情理、嗣後如查有用戶積欠兩月時、應先通知、限期清繳、逾限再行截線截水、庶於維持營業之中、仍寓慎重民用之意、合行令仰該總經理、即便遵照、對於收費辦法、妥為改善、以期兩無妨碍、是為至要、此令、

青年會美術展覽會 徵求各縣美術出品

廣州青年會、積極籌備舉行美術展覽、經登昨報、現該會欲廣羅美術品物、以資觀感起見、昨特將該會徵求品物章程、送交教育廳、請通令各縣徵集美術出品、早日寄來、以便屆時陳列云、

洪恩里油欄門兩處火警

洪恩里焚燒房屋六間……延及鄰街文昌巷又焚燒六間……損失約值二萬餘元……油欄門焚燒房屋兩間……損失約值二千餘元……

本市自入冬以來、發生火燭、時有所聞、昨三十日晚九區一分署段內、洪恩里三十八號江三八音館發生火警、查其起火原因、緣是日下午六時許、該館夥伴在廚房煑飯、遺下火種燃着近廚房夥伴之床上蚊帳、致兆焚如、館內各人紛紛灌水施救、無從撲滅、消防總隊聞耗、即派出救火機架、熱善救火會、鄰近各街坊等均到場灌救、奈火光熊熊、一時無從救熄、同時九區分署派出武警一大隊、及自衞隊到場維持秩序、直至八時五十分火始熄滅、計此次除江三八音館焚去外、並延燒鄰居者二十三號成昌泥水店、二十一號錦隆成衣店、二十八號吳保八音館、又二十八號胡見八音館、鄰巷恩元里六十四號山海樓機房等共六間、完全焚燒淨盡、損失約值二萬餘元、同時又延及鄰街文昌巷一號輝盛雜貨店、六號德記鐘錶店、十號昌記雜貨店、十四號維成記油器食品店、十三號輝記銅鐵店、十六號樹德堂藥材店、恩元里六十三號宅萬住家、以上六間、均被焚燒大棚、幸無大損失、惟偽宅住家則拆去瓦面一部分、又同日六區分署段內油欄直街廿八號、和濟公司丸散店、因店東李伯芬失慎遺下火種、是夜十二時三十分鐘忽然起火、當時消防總隊及慈善救火會、均到場灌救、惟火勢猛烈、未能一時救熄、直至二時四十分火始熄、各隊分別收隊、計該店全部被焚去、延燒廿六號廣記與糖菓店一間、亦完全燒燬淨盡、約損失二千餘元云、

下則小押展長取贖期

▲奉財廳核准改為八個月期

本市下則小押、對於貧民押物多照九扣、且月息高至三分、而其期限祇有半年、貧民利其價值稍高、多忍痛將衣物質於小押、而半年之期轉瞬即屆、貧民之受害者不知凡幾、財政廳長馮祝萬有見及此、為減少貧民痛苦起見、特令行當押行轉知各下則小押、一律改為一年期、但各小押以當本較大押為高、若展長至一年期、實無法維持、且下則小押資本有限、如改為一年期、亦無法週轉等詞、呈請兌更改、但財廳終以其期限過短、不准、能收回成命、往復磋商、歷時數月、始奉財廳核准改為八個月期、如此、在貧民得長兩個月期、已可從容籌款取贖、而各下則小押又不致受若何影響、此項辦法、已於昨三十日起、全市下則小押、一律實行云、

南海縣署呈報 廣三車職員毆辱縣兵

▲車上職員毆辱縣兵并毀公文

南海縣縣長馬洪煥、昨將廣三車上職員將該縣縣兵石有標毆辱情形、呈請建設廳察核、秉公辦理、以弭糾紛、而平衆忿、呈云、呈為呈請事、現據職署縣兵總隊長李道軒報稱、十二月二十七日、據第四分隊長廖演全、轉據第一大隊長李逖之報稱、本日下午四時半、突見是早派賚公文往省投遞之一班止兵石有標、負傷回隊、并帶毀爛公文一包、據稱是午由省縣署事帶公文返禪、搭三點快車、開上車時、車適開行、擁擠不堪、暫立二等客車、而查票員適至、不由分說、即大聲呼喝、謂不應入坐二等、竟將公文拋落車下、兵士見其舉動太過狂妄、責其不應放肆、突被揮拳毆打、牽往三等、復有六七人圍攏前來、拳足交下、向心胸擂擊十數下、當時痛極幾昏、幸各搭客勸止、始免致命、事後見身內公文拋棄在地、經被撕毀散件、懇請驗明拘兇究懲等情、隊長查驗情確、查該車上人員、竟將兵石有標毆至重傷、復敢撕毀公文、實屬有意凌轢、欺人太甚、群情激昂、請嚴重交涉、該車上人員觸犯傷害他人身體、及撕毀公文、兩罪俱發、亟應查拘兇徒、依法嚴辦、並懇轉呈廣東建設廳、令行廣三鐵路管理局、迅將本案行兇役查明扣留解辦、等情、並轉呈前來、當經飭令醫生關雲權、驗明該石有標左額卜一傷、紅腫長八分、闊六分、左胸部一傷、紅腫皮腐損破、由四肋骨起、至第七肋骨止、實、該處係心與肺之部位、均係毆傷屬實、訊其被毆情形、供與呈同、正在核辦間、復據該總隊長李道軒報稱、本月二十八早、飭派大隊副吳樹藩携同傷兵前往佛山車站偵查兇手、當即知會鐵路交通團、及路警等、隨由該傷兵在車下認明一人、係在場毆打兇犯、詢據供稱杜林、並云昨日毆傷縣兵撕毀公文、係稽查王伯泉、暨票王森□人所為、實不關我之事等語、正擬送轄詢問、以便訊明本案兇徒、旋有廣三鐵路總工會代表施偉南、願具保領在外候傳、經已交其領回、惟正兇未獲、衆忿難平、理合呈報察核、懇請俯賜嚴重交涉、函請廣三路局迅將兇徒王伯泉、王森、杜林等扣留究辦等情前來、職縣縣兵與鐵路職員、同為公家服務、原屬一體、當本互助之精神、藉維同舟之情誼、詎意誠信未孚、釁端忽生、乃廣三路行車人員、竟有借端毆傷縣兵、毀及公文之事、殊為抱憾、當此事發生時、職縣適在省會、聞報當經電飭縣兵總隊長李道軒、嚴行約束士兵、不許報復尋仇、靜候依律解決、並飭縣兵因公出差、暫由水道往來、亦不准搭車、以杜再啓衅端、惟此案據該總隊長李道軒所呈、此次縣兵石有標因上車時車已開行、擁擠不堪、暫立二等車內、原係小故、乃車上職員、不由衆說、聚衆遇兇、毆辱備至、擲毀公文、情勢激昂、乞予按究、等情、若過事遏抑、既不足以平衆忿、俾各得其平、以杜後患之處、何應理合據實呈報鈞察核、俯予秉公辦理、實為公便、謹呈廣東建設廳廳長馬、南海縣縣長馬洪煥、

中山戲院放映 北伐軍大戰記

全國統一、實國民革命軍膊頭顱灑鮮血以建立之者、某電影公司特製「北伐大戰記」一片、將革命軍在津浦線作戰事跡攝入、使觀者獲得深厚之印象、且藉以紀念北伐軍之豐功偉績、本市中山戲院特由元旦起畫映此片、俾市民於慶祝元旦時、獲睹此劇以紀念北伐軍云、

先施天台 粵劇 (日)信陵君 (夜)甘違君令慰阿嬌

天台電影 巨片 樂梨花 下集

大新 京戲場 十一月廿一日演 京粵女班各種新戲

大新公司 (日)平貴別窰 (夜)倒亂千金 ◎十一月廿一日演 菱花艷影全女班

海珠 演高陞 戊辰十一月廿一日新曆元旦 一朵艷丁香

海珠位 散廂 房廂

恭賀
新禧並祝
進步
上海世界書局廣州分局鞠躬

新禧
恭賀
商務印書館廣州分館鞠躬

新禧
恭賀
三德洋行同人鞠躬

旬刊　期已寄到
從黨的十三年改組說到黨的將來（九）……周一志
英帝國主義與中國（五）……愼譯
結婚二重奏（續）……愼譯意
方山正話……辛陀子著
赴英途中（二）……鐘天心
通訊……粵秦編者

經政府化驗註冊章程証書函索・遠地照章買服亦安然斷癮函信爲証・分一二三錢煙量買五元十元十五元庄者加贈善後丸共服六七天每打七折歡迎代售
總售處廣州財政廳前昌興新街社會醫院發行

借成售……讓于本部者……本部所訂期限……亦當參照所開價目從優報酬寄件……中央宣傳部徵集科收
民呼報　神州日報　民吁報　天鐸日報　民立報　中華新報　民權報　中華民報　民信報　生活日報　民報　太平洋日報　復報　十五年以前之廣州國日報　上海民國日報　天二八九
中國國民黨中央執行委員會宣傳部啓

……中國關稅與帝國外交……
……貨幣派和銀行派的貨幣理論（續）……
……貫穿之研究及其救濟……
……一個焚書遺囑之法律問題……
……統計單位問題之商榷……
……馬來聯邦人口論……
……介紹廣東財政廳統計表……

各屬新聞

南海

▲九江市局頒發警察新服　九江自甄紹華蒞任市局長後、對于一切措施、悉以民意爲依歸、幷以所屬警員、日與市民接近、所有動作、不啻爲其模範、其關係之切、比其他爲甚、遂于日前抽暇親赴各區署考察、召集警兵訓話、勗勉有加、惟查各警服裝、祗由前市處發給一次、歷時已久、霉腐不堪、東綻西補、殊失觀瞻、傴促之狀、頓缺尙武精神、乃于日前派員晋省、從新定造、業經製成運市、分發各警、一律更換、故連日崗警制服、煥然一新云、又該局以所屬員司軍警服務黨國、宵旰勤勞、職務繁重、爲利便病者、減經負担起見、特委任劉樂軒爲該局軍醫官、所有員司軍警、因病前往醫治、診金藥費、一概豁免云

▲南海縣取締塾師辦法　南海縣長馬洪煥、爲整頓該縣教育、特訂定塾師領証設塾及考試辦法、如下、（一）屬內塾師非領有設塾証者、不得設塾、領証時期、自新歷本年十二月十五日起、至十八年一月三十一日止、新歷二月以後、即實行調查、如未領証而設塾者、勒令解散、（二）准領設塾証、分免試及考試及格二種、凡由已立案之中學、及與中學程度相當之學校畢業、領有証書、或曾受檢定及格、領有証書、或繼續設塾三年以上、經本署督學員查明、尙能遵章教授、及辦有成績者、均准免試給証、其由前清科舉時、考有生員以上資格、取得証明者、亦准免考給領証、但此項專修科、必須限制、所收學生、應由本署另訂章程遵守、其餘未能取得免試資格者、一律須經考試、及格者、仍准領証設塾、不及格者、概予擯除、（三）報考塾師日期、定自本年新曆十二月十五日起、至明年新曆一月五日截報、逾期自誤、（四）考試日期、擬俟截報後　察看人數多寡　妥爲支配、定于一月六日至十五日內、決定日期、並于考期前三日佈告署外示知、（五）考試辦法、分筆試口試兩場、筆試命題分三民主義　算術、社會科資料、論說教授、管理大要四項、口試應覆驗心得、合併兩場評定分數以滿六十分爲及格、以定去取、（六）凡報考時、預備二寸半身照片一紙、粘入報考單內、並依單內塡列事項報明　方得與考、報考單在廣州市本署教育局報名時分給、（七）考試及格塾師、于揭榜後、可即時領證、其領證日期、仍截至一月卅一日止、以後不再給証、（八）領証塾師于領証時、須自具二寸半身照片二紙　塡列本署製定呈報事項清單、親筆簽名存署備案、方予給証、（九　塾師領証後、所有塾內課程規則、悉須擬照備案時所報辦理、並限于每年清明節前將所收學生、按照本署製定格式妥塡具報、如不遵辦者　得撤銷其設塾証、（十）各塾師招收學生、每一教師不得逾三十人、如超過三十人者、應增設教一員、倘因管教得宜、來學者衆、得隨時呈報本署改爲學校、並酌撥地方款資助、（十一）各私塾徵收學費、應遵照改良辦法所擬、每生每年最多不得超過一十五元、並得參照原辦法、另收體育費每月二角、以爲設備體育之用、（十二）屬內私塾、自經此次調查考試給証備案後、非經本署核許、不得增設私塾、塾証仍粘貼相片、不得將塾務委人代理、

東莞

▲小京大汾爭收畝捐潮　東莞大汾鄉、年來因開辦警察、及擴充慈善事業、所需經常費頗巨、向以抽收田畝埗界捐爲挹注、計咸魚洲狗髀洲担竿洲犂旗尾等處、約田二頃餘　均在征收範圍之內、但近日忽爲鄰村番禺屬小享村、越界向咸魚洲狗髀洲担竿洲犂旗尾田畝抽捐、大汾鄉人以小京藉詞侵佔、大動公憤、以各洲係貼近大汾、僅隔一河、沿河已設水閘、及砲樓守衛、幷非番禺地界、各田業主及佃民皆爲東莞縣民、小享嘗以小澳門自詡、勢頗鯨吞、殊于警務大有影响、因此特集衆會議、決議組織東莞大汾鄉維持田畝埗界委員會、以謀對付、昨已由該會主席委員何作霖等、據情投訴東莞公會、請轉呈民政廳、飭令東莞番禺兩縣長、派員履勘、分别查明、竪立界石、制止小京越境搜收田畝捐云、

中山

▲中山定期舉行塾師攷試　中山縣長梁鴻洸、自奉到西區善後公署令、嚴密取締塾師後、即飭令教育局舉行塾師考試　昨幷由縣署發出通告云、爲佈告事、照得此次本縣考試塾師、係奉廣東教育廳暨西區善後公署、令飭遵照辦理、所有十八年份私塾、非具有免試資格、或考試合格之塾師、不准設立、倘有規避考試、擅自設塾者、實行飭警嚴厲解散、迭經佈告有案、現查報名止截試期在卽、而各區塾師、仍多有到教育局請求准予補報者、自應展限、以示寬容、茲定於十八年一月十三日爲試期、除分令外、合行佈告、仰所屬各塾師一體遵照、毋再玩延、致貽後悔、此佈、

南雄

▲土匪搶刼民船　南雄縣屬、土匪素稱猖獗、自此次第三師派所部一營、前往駐防、積極剿辦後、始告肅清、詎昨廿八日有民船一艘、由南雄開行、行至新庄水下之台灣角地方、忽有匪徒數十名、喝令停行、開槍截擊、幸當時船中有始興縣警衛隊十餘名、拚命抵抗、同時駐防新庄之防軍湯連長聞耗、亦派隊馳救、互戰移時、匪力不支、紛紛潰退、該船始獲脫險云、

潮安

▲民衆綑綁捐棍游刑之風波　潮安縣商人　昨發生綑綁捐棍游街示衆活劇、查此事緣起、係因承辦四閱厢紙鏹捐協和公司捐棍黃子園等、以月餉三百三十元、向潮安全屬紙鏹捐大益公司承領　照舊征收、私立苛章十三條、四出勒查　備極騷擾　雖經紙鏹商等呈請商民協會出任調停、然該捐棍不聽調處、廿五日擧、帶同調査員多人、于竹木門外强截紙鏹商戚茂祥利同成等號貨物多件、紙鏹商復往縣商協會請派出代表盧述三王文彬陳覲漢等、協同面向該全屬大益公司、請其吊還强截貨件、已蒙該公司何總理允許、代表等以該大益公司既已面允、當卽前往該協和公司、請卽將貨物放回、詎黃子園不但不肯將强截貨件放行、反出言不遜　辱駡代表、衆情憤激、遂將該捐棍黃子園一名、拿出遊街示衆、並赴縣黨部請願、業由縣黨部將請願羣衆勸回、並將該捐棍黃子園一名、連電送縣　請查明嚴辦云、

潮陽

▲十三師元旦舉行閱兵　第五軍十三師雲師長、對於軍隊之整頓、極爲注意、日前經召集各團營長開軍事會議、討論整頓事宜、現定於十八年元旦日、在潮陽舉行閱兵、每團調兵一營來潮陽集合、聽候檢閱、現惠來、普寗各屬駐軍、已開始調動、近有鄉人相傳軍隊調防、實係誤會云、

江門

▲香翰屏討論江門二期馬路辦法　前江門市十一街商民李某等、以江門市工務局、建築太平塘步新市各街馬路、認爲辦法未合、經分呈當道、請予改善、經西區民廳分别批令審酌辦理、現聞十二師師長香翰屏、爲解避官民隔閡起見、召集各街代表、齊到師部中山紀念室、詳詢籌劃、以免官商爭持、早完建築要政云、

台山

▲爭地宿嫌釀成命案　廣海合安堡石安村、黃章球之妻區氏、前買同村黃秦氏税田四分、業經塡地建屋、其無黃健廷復向黃秦氏買附近田大小共五坵、該税一畝七分四釐六毫、黃秦氏謂前賣與章球、計估屋地三座、並無餘地、惟章球惟執契據、卽書明該税四分、故將門口餘地、築一短墻、以資屛障、黃健廷以此餘地、係在伊契一畝七分三釐六毫之內、着他拆去短墻、黃區氏不允、因投訴黃氏自治會、訂期召集調處、黃區氏因事不到、後黃健廷以他霸佔巷地、塞斷水渠、月開一新溝、以通水道、彼此爭執不休、黃區氏之媳林氏　遂以圍毆傷重等詞、呈報警署驗傷、黃健廷則以裝傷瞞驗等詞、訴請黃氏自治會、訂期舊曆十一月初二日調處、廣海余署長以兩造毆打　係因互爭土地之宿嫌、藉毆開訟、若非根本調解、不足以息爭端、因函致黃氏自治會調處、以免興訟、詎前數日　黃區氏姑媳、惟不向圍局訴請、派團勇到鄉、見黃健廷不在家、强伊兄煥廷到局、煥廷年逾古稀　並抱微恙、並謂該事與他無涉、不肯同去、卒因强迫到局、翌日病重垂危、急送回家、旋卽斃命、聞伊子黃世棟、呈報法　詣驗、確有傷痕云、此事或非自治會所能了結也、

華僑消息

荷屬華僑廢約後援會叉活動

爪哇吧城十二月六號通訊云、荷屬華僑廢約後援會、昨日午後八時、假座石橋頭華僑書報社開會、出席者、有許福才、李恩紳、（李泗臣代）劉品三、張公悌、李訟崇、陳全龍六人、所提議案件、除報告存欵召集僑團聯席會議外、關于修改中荷條約致電國府、請求愼重云、

菲島大風中華僑損失

菲律賓通訊云、此次菲島大風爲災、關於華僑所受損失、實屬無數、茲探得兩地華僑被災情形、分述於後、（一）淡苗戈社　巫眉省淡苗戈社華僑據其來信云、此次損失、以苧園椰園爲最、損失實數幾何、現尙無確實調查、社中李文秀及美商Standard煤油公司兩碼頭全座、被風浪拆壞無遺、英商斯敏密公司碼頭亦被冲破兩洞、李文秀之椰干棧房被裂一穴、幷被潮水捲去椰干一萬支羅、李文秀之行亦被毁壞數處、幷在登之棧房被風撕去屋蓋一大部、斯敏迷海濱棧房水漲數尺、貨物被濕甚多　附近各社茅屋、被風吹倒無數、（二）怡羅中社　樹廬保省怡羅中社華民君十一月廿五日來訊謂十一月廿二夜颶風大作、大樹數株被拔、居民房屋被風吹倒者　不可勝算、而社中華泰長泰兩號店屋、均被風吹拆據云損失無多、惟鄰社苧椰及香蕉損失最巨、當風勢猛烈時、屋頂瓦片在空亂飛、有非人三名行道上、被瓦片擊傷暈倒在地、血流如注、衛生局馳往施救、但因傷勢甚重、不移時皆已斃命、全社損失在五萬元以上、爲空前所未有、於華僑影响至大云、

泗水移民廳取締新客之反響

泗水通訊云、泗水移民廳、嚴厲取締新客入口各節、已見前報、茲聞泗埠華人大商家、及社團領袖、計百名左右、聯名呈公函與當地政府、陳述移民廳、近日對待華人新客入口之失當、請卽加以改良、勿使華人南來者發生不良印象、該公函中云、華人南來者、每有將入口稅交去極久、而居留字尙未發出、因此遂不免久被拘留、如犯人然、或友人前往慰問、亦不許其會面、此種辦法、對於該華人及其親友、實屬一種侮辱、蓋該華人既繳交一百盾居留稅、可謂已認其有居留此地之資格矣、何可以對待犯人之辦法對待之、而拒絕其與戚友等晤面、此種不良辦法、極望從速改良、此外該局仍須注意者、爲故意留難南來之華人、蓋依普通習慣、華人名字、皆不止一個　除正名之外、尙有所謂別號或別字者、故華人初來時、被移民廳詢其姓名、卽據實報告、爲何名何號何字、該局不察、輙認爲其有意行騙、不肯據實報告、卽不許登岸、而將配回原籍　雖有殷實商家或良善守法之居民擔保　亦不允許、因南來之華人不許登岸折回原籍、時有所聞、故華人彼等見此無理辦法、實不得出而糾正云、有熟悉泗水移民廳情形者云、泗埠前移民廳長任時、從無發生此種不良現象、及至該廳長調往別處、而以廳中之副秘書代理、于是不良之現象、遂逐漸發生云、如果所言不錯、以副秘書有此大權、而自行更改移民廳之條例　而引起華人等之惡感、實足令人驚駭者也、

教育與體育

教育部令 革命功勛子女免費就學

本省教育廳、昨接國民政府教育部令云、准革命功勛子女就學免費審查委員會公函第四號函開、案奉國民政府指令第二二號、據本會呈報准組織革命功勛子女就學免費審查委員會、業已成立、附呈條例草案、請覽核令遵由、奉令呈及條例均悉、應准備案、仰卽以院令公佈施行可也、此令、查該條例第一條、本委員會依革命功勛子女就學免費條例之規定、由國民政府組織之、第二條、凡革命功勛子女、就學免費者、除由國民政府特准外、須經本委員會核定、第三條、本委員會之決議、送教育部執行之、第四條、本委員會由各委員互推一人、爲常務委員、主持會務、第五條、本委員會每月開會一次、遇必要時、得由常務委員召集臨時會議、第六條、本委員得設秘書一人、承常務委員之命處理會務、第七條、本委員會遇必要時、得在各省區設分委員會、其例另定之、第八條、本條例經國民政府核准施行、

市教育會 擬定徵求會員條例

(專訪)本市特別市教育會、以該會成立已一週年、各職員之任務、亦已屆滿、須從新選定、昨特依據大學院頒佈之教育會條例、以便從新改組、幷徵求會員、茲將該會組織條例、探錄如次、廣州特別市市教育會條例、(第一章)總綱、第一條、本會以研究教育事項發展地方教育爲宗旨、第二條、本條例依據大學院公佈教育會條例訂定之、第三條、本會爲講求學術促進文化起見、得設各項研究會或演講會、第四條、本會得以決議事項建議於教育行政機關、第五條、本會得處理教育行政機關委任事務、(第二章)會員、第六條、本會會員資格如左、甲、當然會員現任學校教職員爲當然會員、但以在本會註冊經審查合格者爲限、會計庶務事務員書記等、不在當然會員之例、乙、特別會員、有左列三項資格之一者、得爲特別會員、一、現任教育行政人員、二、曾在教育行政機關服務五年以上者、三、專門以上學校畢業曾在教育機關服務一年以上者、特別會員、無選舉權及被選舉權、第七條、凡會員應納入會費及常年會費、(第三章)組織、第八條、本會會員互選執行委員十二人、任期二年、每年改選二分之一、改選二分之一時、用抽籤定之、第九條、本會執行委員互選常務委員五人、任期一年、第十條、本會於每屆選舉前兩個月、應組織會員資格審查會、前項審查會、應由本會執行委員會就該市現任視學及各學校校長中聘請九人至十三人組織之、第十一條、審查會應將會員履歷名冊于選舉前一個月內審查完畢、幷正式宣布之、第十二條、本會會員依審查會公布之名冊在大會互選執行委員及省區大會出席代表、第十三條、本會每年應將會員名冊及會務概況呈報市教育行政機關暨省區教育會、(第四章)經費、第十四條、教育會經費以左列各欵充之、一註冊費一元、二常年費(暫不收)三特別捐欵、四息金、五政府補助費、(第五章)附則、第十五條、教育會之組織或改組、應按照本條例、擬具詳細章程、呈請市教育行政機關立案、第十六條、本條例自公布日施行、(學)

市教育局 十七年行政概況

教育局以各局每年年底、應將是年行政概況編呈、刊登市政公報新年號、該局十七年份行政概況、業已編就、昨特送請市府察核、幷飭彙編付刊、茲摘錄教育局十七年份行政概況大要錄下、(一)學校教育事項、(1)各校之推廣、(甲)市立中學之開辦、(乙)市立職工學校之成立、(丙)市立小學之增設、(丁)小學公共儀器所之開辦、(2)班級之增加、(甲)市立中上學校方面、(乙)市立小學校方面、(3)校務之整頓、(甲)市校長員之獎懲、(乙)校舍校具之修購、(丙)本局辦公室之修繕、(丁)男女分校之劃調、(戊)學生制服之劃一、(己)校旗之頒發、(庚)黨義教師之檢定、(辛)軍事教育之增授、(4)學風之整飭、(甲)學生告假之限制、(乙)學校考試之取締、(丙)學生囂風之申禁、(5)學校之衛生、(甲)學生種痘之實施、(乙)學生體格之檢驗、(丙)衛生講演之舉行、(6)教職員待遇之改善、(甲)小學增薪之實行、(乙)卹金之核發、(丙)教職員分娩時期薪俸之照發、(7)學事之研究、(乙)暑期學術講演會之舉行、(丙)夏令館之參辦、(丁)各項會議之召集、(戊)全省教育會議之參加、(8)學事之統計、(甲)學事之調查、(乙)失學兒童之調查、(9)私校之監督、(10)私校之指導、(甲)塾師訓育所之設立、(乙)私塾課程之釐定、(丙)私塾之取締、(二)關於社會教育事項、(1)平民教育之推廣、(甲)第一期平民學校、(乙)第二期平民學校、(2)通俗教育之擴充、(甲)通俗圖書館、(乙)市校圖書館、(丙)演講之規復、(丁)路旁閱報板之設置、(戊)淫褻書報之申禁、(己)反動讀物之查禁、(庚)學旅賭博之清禁、(辛)戲劇之審查、(3)文化之發展、(甲)博物院之設立、(乙)動植物園之籌辦、(4)體育之設備、市校聯合運動、(乙)雙十節學生運動、(丙)兒童遊樂園、(丁)國技教員養成所、(5)美感教育之提倡、(6)童軍教育之厲行、(7)慈善教育之推辦、(甲)孤兒、(乙)貧民教養院、

中大政治研究會 實習比例選舉制

(專訪)昨廿九日上午九時半、中大政治研究會、敦請黃季陸教授、在本校大禮堂指導實習比例選舉制度、已誌前報、茲查是日出席指導者黃季陸、何思敬、高廷梓、曾濟寬、暨實習學生共百餘人、外界參加者非常踴躍、先由黃季陸教授演講後、由該會分發舉票、以國府委員爲候選人、各卽依法投票、選舉結果、蔣介石、譚延闓、戴季陶、胡漢民四人當選、至十二時始散會云、(靈)

新聞學專校之 慶祝元旦

▲陳列四千年前古物 ▲聘請德國學者演講

中國新聞學專門學校、定於元旦日十時、舉行熱烈的慶祝、幷開校董教職員學生聯祝會、一連三日由該校校長謝英伯將其謝氏無盡藏齋所藏古物、及最近代市立博物院搜集所得品物、在校陳列、以供衆覽、(不收門劵)並擬於二日下午二時聘請博物院顧問中大教授「嘉格爾」演講「博物院與社會教育之關係」三日下午二時、由該校長演講「考古學之意義及其對於文化史之貢獻」聞陳列品中有石器時代之石斧、及由石斧演進各時代之石圭與玉圭、漢唐時代復形雕刻之英雄造像巴比倫楔形文字壁 皆爲不可多得之珍品、其足以表示革命性者、則有宋帝崖門駐蹕時所製之陶碗、明遺民陳恭允之詩刻石、其他關於歷史上藝術上民俗上品物甚多云、

西區十二縣 合辦工藝學校

西區高要、四會、高明、新興、德慶、廣寧、封川、開建、羅定、雲浮、鬱南、等十二縣行政與法官合議、決定在縣城設立工藝學校、將司法輕罪犯人、及縣市游民、分別拘送入校習藝、當經妥定辦法、呈准將高要原有大監改建校舍、昨已招商投承工程、不日動工建築、約來年三月內、卽可落成云、

杜定友將在青年會 演講圖書館概況

圖書館爲近代文化機關之一、歐美各國異常重視、而我國人士對於圖書館之意義尚不甚明瞭、本市青年會、特於一月二日下午七時半請圖書館專家杜定友君演講近代圖書館概況、並有關於圖書館之幻燈影片數十幅以助說明云、

女師學校近訊

省立女子師範學校、自李雪英長任該校以來、力求整頓、校務日有起色、現欲擴大該校規模、及利便學生實習起見、特擬將該校十六年節存餘欵、撥充建築禮堂及理化室之用、昨特呈教廳察核云、

兩廣國術館 聘請名譽顧問

兩廣國術館長萬籟聲就職後、對于國術館籌備事項、連日已積極進行、昨聘請兩廣軍政要人担任該館名譽顧問、茲將聘任各要人姓名列后、兩廣國術館名譽顧問、陸韻秋、馮祝萬、朱兆莘、陳策、鄧世增、鄧家彥、金湘帆、孫希文、李民欣、羅文莊、黃節、馬超俊、馬洪煥、張香池、張文、李烱、李青、其函云、敬啓者、竊以我國武術、久重于世、乃自黃老之說興、而剛毅武健之風墮、積弱遺譏、寔可浩嘆、籟聲才輕識淺、力薄能微、乃荷重任之榮頒、益覺起衰之乏術、欲圖兩廣國術之普及、尤仗一時群之指導、執事鄉邦望重、鏡仰萬流、用敢聘請担任敝館名譽顧問、倘所不嫌冒瀆、時錫箴規、不勝倒屣之至、

中山戲園

民國十八年元旦國慶紀念日

時映 蔣總司令北伐大戰記

加映 蔣總司令就職典禮

愛國諸君不可不看

本片的特色

▲有大砲數百尊排列成林

▲有飛機數十隻凌空拋擲炸彈

▲有戰艦數十艘發砲助戰

▲有魚雷艇被炸沉沒

▲有白俄人加入北軍戰鬥

▲有坦克砲車衝鋒陷陣

▲至於短兵相接奮不顧身尤爲使人提肝弔膽

▲他若地雷爆發血肉橫飛確實令人魄散魂銷

恭頌二十五師陳師長暨七十四團黃團長德政

前被共黨餘孽陳徐氏莫郭氏在第八路總指揮西區善後公署第二十五師師部七十四團部東莞縣公署架題捏控本鄉正紳陳翼墀等糾黨擄刧槍殺人命以圖牽入匪案陷害民團致被軍隊到鄉圍捕今幸蒙二十五師陳師長七十四團黃團長傳集兩造質訊明察秋毫經由二十五師七十四團本部四三號公函致東莞分庭檢察官內開逕啓者案查東莞縣民婦陳徐氏莫郭氏以糾黨擄刧槍殺人命案呈控陳翼墀等後案名拿獲陳桂秋陳南山陳日滿等逐一訊問及傳陳徐氏莫郭氏等來部質訊除槍殺人命無由證實外完全係爭奪財產民刑訴訟事件現呈奉本師司令部令移交東莞分庭辦理相應將全案卷宗及一干人等備函移交貴庭查照辦理從此本案得向法庭依正當法律解決正人不致被誣爲匪鄉感德無以爲報謹登報表揚鳴謝

東莞縣望牛墩耆民 何勝意 謝任 陳成福 盧燦明 等頌 二五一

粵漢鐵路減收團體旅行車脚廣告

本路自減收車脚後團體旅行日見增多茲再爲利便各界團體旅行起見特將車脚照現時價目分別路程之遠近人數之多少由四折半至八折核收各界如欲往北江各地旅行者請至本路車務處或各站接洽可也 五六一

省河當按押展期繳納預餉廣告

逕啓者本會現准財政廳函開接准會函轉據南番按押行商人請將此次征收預餉辦法十八年七月一日以後始作爲預餉一條改爲自十八年十一月以後爲限又請將征收預餉省河附近各屬比截之期展至十八年一月十日止姑予照准但省河附近各屬自經此次展限之後決不再展務希登報通傳各典商依期繳納等由合函登報轉知省河附近各典商查照務將預餉依限繳會核收幸勿逾延自誤爲要此佈 廣州總商會啓 八六一

黨國 良心 光明 發現

良心商標

天存堂參茸莊 全體職員恭祝

剪下此券到槳欄街天存堂
買人參眞補八折限買一樽

上海華達煙草公司特製

好生意香煙以祝

全市新年 好生意

廣州民豐煙公司敬頌

時事評論 莫日能恢復同盟耶(晨) 莫再輕放過包庇運煙(楚) 中日交涉停頓之原因及其責任 [illegible]

吸煙留意·廖履中三天斷癮戒煙精—特色 服時無痛苦及無雜病發生·脫後見煙生厭無後患·照章買服

中央宣傳部徵求同盟會 中國國民黨 中華革命黨 時代刊行之報紙 [illegible]

社會科學論叢 ▲第一卷第二號

黨務消息

中央宣傳部電告普用國曆廢除舊曆

沿用舊曆就是民國的叛徒 普用國曆是革新的初步

全國同胞一致慶祝中華民國成立的紀念日

（專訪）我國自民國成立後、即宣佈廢除陰曆、頒佈國曆、民二時候、舉國上下一體遵行、嗣後袁氏竊政、軍閥搗亂、國曆之名雖存、而實際上陰曆依然沿用、中央宣傳部以本黨業已統一全國、而陰曆爲迷信之淵源、乃專制之餘毒、若不徹底剷除、則無以起民衆之觀感、而佈新猷、特製定宣傳要點標點及辦法、頒發各級黨部一致宣傳、務使陰曆絕滅乃已、又製定慶祝中華民國成立紀念宣傳要點及標語、一同頒發、原電昨已到粵、茲錄之如下、（銜畧）十八年一月一日爲中華民國成立紀念日、經本部擬具慶祝辦法、提請中央第一八八次常會通過、分別電令各級黨部、並函國府通飭遵照各在案、本部已製定慶祝中華民國成立十八年紀念宣傳大綱、另行頒發、茲將所定宣傳要點九條、電達如下、一、中華民國成立、剷除中國數千年封建專制之制度、確立全民的民主政體、二、中華民國成立、漢滿蒙回藏四百兆之民族、各得獨立自由之新生命、以構成整個的中華民族、三、我們要知道此種偉大的革命精神、艱難奮鬥、和諸先烈流熱血擲頭顱所換來的、四、我們不但不要忘記了當時黨員不明瞭總理的主義政策、不力行總理革命方畧、以致失敗的原因、我們更要在黨的領導下擁護政府、五、普用國曆乃總理重要的遺教之一、全國國民、今後宜切實奉行、六、救濟日前民生之凋敝、祇有全國上下共同致力於增加生產、七、要撫綏社會、厲行兵工政策、八、要努力實施及政治建設、九、要積極提高國際地位、又標語七條如下、一、慶祝中華民國成立、要服從黨國、贊助黨國、實行革命方畧、二、要實行訓政的建設、就要先從克盡自己的天職做起、三、全國國民精誠團結、人人恪守秩序、努力增加生產、四、唯有以實際建設爲眞正手段者、才能收得革命的實際效果、五、集中全民力量、共向心理、政治、社會、物質四大建設前進、六、要認識提高中國地位的基本工作、是在積極建設、獨立自強、七、中華民族解放萬歲、中華民國獨立萬歲、又原辦法第四條舉行慶祝典禮後、隨即作普用國歷之各種宣傳、本部亦已製定實行國歷宣傳大綱、另行頒發、茲將所定標語及宣傳要點十五條、電達如下、一、國歷是世界上最通行最進步的歷法、二、實行國歷、是遵行總理的遺志、三、普用國歷是革新的初步、四、實行國歷、可以解除預算的障碍、增進農事的利便、五、實行國歷、可以破除迷信的惡習、絕專制的思想、增進革新的事業、六、舊歷是不科學的、是不準確的歷法、舊歷是一本陰陽五行百類書、迷信日程的會計、我們要破除迷信、就要廢除舊曆、實行國曆、八、迷信是國民革命進程上的障碍物、舊曆是迷信的參謀本部、我們要完成革命的工作、就要廢除舊曆、實行國曆、九、沿用舊曆就是專行滿淸的正朔、也就是民國的叛徒、十、新舊曆並用、是軍閥假共和名行專制實的一種象徵、徹底革命、非實行國曆、廢除舊曆不可、十一、廢除舊曆、要徹底禁止印刷及購用舊曆書、十二、廢除舊曆要把所存舊曆書和萬年曆等、一律焚燬、十三、廢除舊曆、對於婚喪擇日、（中間電碼不明）便宜行事、即可不問黃黑吉兇、十四、實行國曆、廢除舊曆、要從事行國曆的年節、廢止舊曆的年節作起、十五、全國民衆一致服從國民政府實行國曆、應除舊曆、希各黨部將要點遵照宣傳、標語揭貼、并分行所屬、一體遵照、各行政機關將標語飭屬保護爲要、中央執行委員會宣傳部宥、

市指委會六十五次常會

擬定一月十五日爲市選日期 電請中央核定選舉辦法並派員監選

昨廿一日上午八時市指委會開六十五次常會、出席委員黃秉勛、鄧世增、馬超俊、林翼中、蒲良柱、鄭國材、范其務、主席馬超俊、紀錄黃宗京、開會如儀、所議如下、1.秘書提出、本會十一月份收支細數、請核算案、（決議）交財務委員會審查、2.秘書處提出、查黨員杜植雲、陸正夫、二人呈請補行測驗、曾經批准在案、現該兩員測驗均及格、理合提出敬候公決案、（決議）照准、3.第八區十三分部、爲陳桂生等、冒稱洪書街坊代表名義、投佔黨址、又向廣州市土地局、瞞請登記、以圖竊奪、請予察核案、（決議）交組織部查覆再議、4.組織部提出、現據第十一區三分部呈請、轉呈政治分會、將洪德四巷第九號、已封之輪船工會地址、撥給該會分部辦理黨務、及籌設貧民學校、或設閱書報室、如何之處、請公決案、（議決）交政治分會核辦、臨時提議、1.組織部提出、查本市各區黨部、業已完全成立、中央亦已派員視察、請電中央決定選舉市執監委員日期、及採用何種選舉法案、（決議）擬定十八年一月十五日爲選舉日期、並擬採用丙種選舉法、電中央核定并派員監選、2.組織部提出、據第三區四分部呈請、函公安局撥用豐寧路大益巷第二號爲黨址、請公決案、（決議）函公安局酌辦

省指委會六十二次常會

所得捐仍照常繳省黨部……
元旦特刊多印二千份……

廣東省黨務指導委員會前二十九日開第六十二次常務會議、出席委員、馮祝萬、朱家驊、陳濟棠、馬洪煥、馮天如、主席陳濟棠、紀錄陳季博、開會如儀、議案如下、（一）畧、（二）訓練部函前據山縣黨部常委唐爾溟、經奉飭派員查明確督認陷林關桂、現在潛逃、請予開除黨籍案、（議決）照辦、呈報中央備案、（三）民訓會函據全省婦女協會整委會呈、以遵令結束、請准予補發本月份上半月薪水一彔、請核示祇遵案、（議決）照給、（四）民訓會函全省青年整委會、呈請清發欠欵、希核示祇遵案、（議決）交財務委員會核發、（五）文昌指委會呈據第四區黨部呈、符孔選濫空擠陷何和貴湯執中各同志爲共黨、請嚴懲案、（議決）開除黨籍、并函南區善後公署移交法庭依法辦理、（六）高等法院函、奉司法行政部訓令催繳所得捐、究應繳交何處、希核復案、（議決）函復仍照舊繳省黨部、（七）民訓會函、省商協整委會呈請准予延長兩個月、并增加經費案、（議決）不准所請、俟正式黨部成立後再辦、（八）宣傳部函准民訓會函、請多印「元旦特刊」二千分、交慶祝大會應用、如大會經費有着、當補回印刷費等由、擬照辦案、（議決）如擬、（九）訓練部函奉、飭轉函清遠縣長查復温信恭有無加入共黨、書籍確據、請核辦案、（議決）免議、（十）香港指委會呈、准本市警察五區二分署函轉奉市財政公安兩局令飭職會明年一月起、應交支部屋租、請核示案、（議決）如屬民業、自應交租、（十一）訓練部函查澳門宣傳訓練班成績頗佳、似應准予所請、援例補助案、（議決）幫助三個月、

市黨部定期選舉

日期一月十五日……
……採用丙種選舉法

廣州特別市黨務指導委員會、以本市各區黨部、業已完全成立、故特定一月十五日舉行選舉、昨已電請中央委員會派員監選、原電云、南京中央執行委員會鈞鑒、查職市各區黨部、業已完全成立、經中央特派員莅市視察、、現擬定一月刪日選舉市執監委員、並擬採用丙種選舉法、特電請示、並希派員監選爲禱、廣州特別市指導委員會謹啓、

市黨部舉行補行登記人數

十二月十日至廿九日……
普通登記共二千二百二十六人……
特種登記共一千七百九十五人……

市黨部此次辦理補行登記、經于十二月十日開始、連日到部聲請補行登記之黨員異常擠擁、計自十二月十日起至廿九日止、聲請補行普通登記者共二千二百二十六人、聲請補行特種登記者共一千七百九十五人、茲將每日聲請補行普通及特種登記之黨員人數、分錄于後、十日、普通一人、十一日普通六人、十二日、普通七人、十三日、普通七人、特種七人、十四日、普通廿一人、特種十五人、十五日、普通十七人、特種二人、十七日、普通五十六人、特種十五人、十八日、普通四十九人、特種三十人、十九日、普通七十三人、特種四十二人、二十日、普通一百零六人、特種六十八人、廿一日、普通一百二十六人、特種六十七人、廿二日、普通十一人、特種十三人、廿四日、普通二百零五人、特種一百七十五人、廿五日、普通三百零七人、特種八十八人、廿六日、普通二百五十八人、特種一百九十二人、廿七日、普通二百六十四人、特種三百一十五人、廿八日、普通三百零一人、特種二百九十八人、廿九日、普通四百一十一人、特種四百八十八人、

十三師黨員代表大會續訊

▲執監委員就職

十三師全師黨員代表大會、經于本月二十二二十三日連開兩日會議、各情已誌前報、查該會至二十四日仍然繼續開會、計出席者代表一百一十一人、由譚邃主席、吳敬禹、廖鑑波紀錄、是日適逢星期一、該會先舉行紀念週、隨將選舉條例解釋清楚、即開始選舉執監委員、軍特別黨部代表李迪新到場監選、選舉結果、雲瀛橋、陳卓霖、譚邃、蘇維中、洪世揚、李迪新、曾澤寰等七人、均被選爲師黨部執行委員、雲昌邁、李康嘯、蔡維浩、王文照、林翼中等五人、爲候補執行委員、鍾紀民、劉其邦、曾友人等三人、均被選爲師黨部監察委員、陳權、黃朝珍、黃健生等三人爲候補監委、旋主席宣佈選舉結果、遂行開會禮、即日下午四時、該委員等在該師部司令部行就職典禮、秩序、（一）肅立、（二）奏樂、（三）向黨國旗及總理遺像行三鞠躬禮、（四）主席恭讀總理遺囑、（五）主席致開會詞、（六）特別黨部籌備委員會代表就位、（七）執監委員就位、（八）軍特別黨部代表會代表授印監誓、（九）軍特別黨部籌委會代表訓詞、（十）演說、（十一）答詞、（十二）奏樂、（十三）鳴炮、（十四）拍照、（十五）禮成、查先由委員譚邃致開會詞畢、軍特別黨部籌委會李代表授印監誓、執委雲瀛橋受印、軍黨部查代表致訓詞、雲瀛橋、各委說、委員陳卓霖致答詞、散會後、各委員及代表一堂歡宴、極爲興高彩烈云

新國民
夏曆十一月十九至廿二映
美國孔雀公司出品
古裝紅樓夢
本市第一次放影 陸飾寶玉 陳飾黛玉
國曆一月三日至八日影
五彩藝術影片之王
萬王之王
十八大本
瑪德溫明飾基督 素美演星那扮督
不日放影 革命軍 血戰涿州城
八大本

永漢畫院
十一月二十至廿二續影
淸宮秘史
國民革命最初成功 淸史祕史的末日
下期一月三日起映
世界名片
萬王之王

中央戲院
十二月廿六至卅一日放映
轟動全球宏偉無匹的猛野
光榮何價
下期一月一日至四日放映
得拉斯麥年主演世界名片
「得美又陞官」

民樂
二十至廿一兩天元旦日夜影三塲
仕林祭塔
水浸金山大結局
廿二廿三影
顚倒姻緣
國產滑稽藝術片
就影二集入美圖

明星
楊文廣平南
十一月十八至廿一日影
戰爭香艷神化國片
又名金精娘娘
秦始皇築萬長城
下期廿二至廿三日影
歷史哀艷國片

十一甫 模範畫影院
新曆元旦及二日放映
前年入選世界名畫之一
仙童彼得賓
童話仙境趣片十大本
新曆正月三日至五日放映
糜費四百萬攝製三周年的
（賓）（虛）
影片中之王上王
是期本院與新一同映

南關戲院
舊曆十一月廿一至廿二映
比比丹尼路士傑作
滑稽醒世趣情名片
貧女風流
預告下期廿三放映
大明星非賓氏最新傑作
綠林翹楚

中山戲園
園址下九甫
陽歷一月一日至五日放影
空前劇烈戰事巨片
蔣總司令北伐大戰記
下期陽歷一月六日至九日影
武俠機關戰鬥巨片
嘉興八美圖 第三集

一新畫院
十一月廿一至廿二日放影
美國征服菲律濱故事
攻打菲律濱
預告下期放映
世界大名畫
（賓）（虛）
（是期本院與模範）
同時放映

明珠戲院
新曆一月一日至二日映
銀幕驚鴻模範情人主演
最後到粵血淚名作
定情之夕
（趕運削埠只映兩天）
（是期日塲十二時半）
預告下期三號起映
夏勞哀空前大傑作
無膽英雄

藝游節目
白話 表演白話劇音樂跳舞
藝術 南華女子幻術
女
（路）藝塲
影戲塲 國片 蘭因絮果 全一幕
⊙上海新到 文武老生 汪鳴鸞 花旦 汪鳴新
天台
中國名片 風塵三俠 全套
影畫塲 十二月廿一廿四日開影
戲院（樂班）
劇本 香汗染黃袍
廿二日演 泣荊花 夜龍虎
男共和 女共和

經濟新聞

昨日紗價又復回企

（專訪）昨日花紗市道、因前日西江客買進紗貨頗多、胃納已滿、故昨日少有登塲、其他各江水客及街客亦畧有到、故客家銷貨已無前日之旺、惟來途各種紗嚜仍稀、存貨亦屬疏渴、各種紗價尚能穩企云、茲將昨日各種土紗價目、採錄如下、四十二號五子五百五十元、花蝶五百二十五元、喜五白二十元、二十二號松鹿四百七十一元、天官四百五十八元、寶塔四百六十元、雙馬四百五十三元、二十號金城三百二十六元、地球三百二十一元、好造三百一十七元、天官三百二十元、魁星三百二十一元、雙文三百二十六元、牧羊三百零八元、富貴三百一十七元、三星三百一十一元、十六號地球二百九十八元、富貴二百九十六元、人中二百九十一元、十二號金城二百八十九元、孔雀二百八十五元、富貴二百七十九元、寶面二百七十九元、電車二百七十七元、飛機二百七十八元、美人二百六十五元、十號帆船二百六十四元、孔雀二百六十六元、金城二百六十一元、荷蜂二百五十六元、得利二百五十九元、六號正獅二百一十二元、乞巧二百零八元五毫、（純）

豆市依然不振

（專訪）昨日黃白豆市、來途雖非蜂湧、但化力仍屬薄弱、販家無意樂作、因日前採辦之貨、尚未沽淸、適逢市道轉淡、虧折甚巨、懲前毖後、故皆旁觀不進之態、至白豆亦因受黃豆市慢所牽、頂然最近難望沽好之機也、

新烏豆 新靑豆 紅綠豆 市況

新烏豆來途雖疏、但照現日市態、則仍疲、擬售、無甚進展、似難再跌、各色豆市價如常、上落無幾云、茲將昨日各色豆價採錄如下、金黃豆九元一、連州黃豆九元、白豆九元五、靑豆九元入、烏豆入元二、紅豆五元、十元零四、綠豆十元○七、西城黃豆九元四五、津黃豆九元四五、周豆十一元、（純）

油市已有起色

（專訪）生油市情、自新貨登塲之後、山東河南各地生油、來源日見洶湧、故油價一跌再跌、比較春夏各月、堪相差元餘、而銷途仍極不暢、市家忿慨塞、採來觀望不前、各榨形萎靡、營業多受虧折、故本年各大榨油店及各大庄口、惟近旬以來、鄉各埠油店、因舊曆年關在邇、其守舊心理、仍未十分破除、多數來省大稱購買、以應年底之需、故連日市十頗覺暢旺、價格扳硬、或再有一毫增長之可能也、茲將昨沽價格、紀錄如下、（實銀例）土榨生上十元零六、中等十元零四、朱荳生十一元、（港例）東和廠榨生二十五兩、最之生二十五兩二、河南生二十四兩、汝口生二十四兩六、上坊子生二十五兩六錢、次二十五兩、茂印舊生二十四兩八錢、木油廠積巳疎、洋庄俏力頗强、扳硬二十七兩五、茶油市尙淡慢、韶關茶二十一兩二、西省茶二十兩零八、大連罐頭豆油十九兩五、桶頭十九兩零云、（儒）

番禺第一區區事委員會啓事
現准八桂中學校校董會籌備會第四次會議員函稱在屬內定期集議舉校董三人等由經本會議決函達各社團每社先選出初選校董二人限於十八年一月五日以前將初選人名送到本會並定期六日下午一時在本會同複選校董三人合行登報週知 十二月廿一

禺北同鄉會學啓事
現准八桂中學校董會籌備會函開八桂學校校董會由四司一捕各舉三人組織之本司現定於一月六日十二時至三時在八桂中學選舉凡我司人士請依時到塲投票除通函外恐未週知特此佈聞

國民新聞準於十八年一月一日復版
社長趙士觀啓

逕啓者
查十八年元旦慶祝事宜業經分別籌備進行併經于廿九日第一次會務會議議決定于元旦正午十二時各軍政機關各民衆團體各派出代表四人到省黨部禮堂舉行廣東各界慶祝民國十八年元旦大會以昭隆重相應錄案函達敬希
貴機關團體依照規定派出代表四人出席參加爲盼此致
廣東各界慶祝十八年元旦大會籌備會

高州公會緊急啓事
公啓者本會根據會章定一月二日正午十二時在關部前原址開全體常年大會討論會務進行并改選第三屆執行委員凡我高屬同鄉屆時務懇撥冗出席幸勿放棄爲盼
高州公會執行委員會啓

論著

三民主義的立法精義與立法方針

胡漢民

一　三民主義是一切建國工作的最高原則

革命，是破壞與建設並進的事業。破壞，是建設的開始，建設，是破壞的告終。所以革命的進行，始終離不了一個做中心的三民主義。離開了三民主義，破壞便無目的，建設亦無方針。

總理的三民主義，最大目的，是要昕我們建國治國，必須從民族民權民生三方面同時努力，同時並進；如果不然，遺忘了任何那一方面，中國便會落到帝國主義，虛偽的民主主義，或個人資本主義的錯路上去。這個要義，是實行三民主義時所必不可少的根本觀念；因為沒有這個根本觀念，便有人可以割裂我們的民族主義去掩護國家主義或帝國主義，可以割裂我們的民權主義去掩護虛偽民主政治或無產階級專政，可以割裂我們的民生主義去掩護個人資本主義或馬克斯的共產主義。三民主義是和這些主義不相容的，然而因為三民主義之精深博大，不易得人正確地了解，所以稍不留意便容易被人曲解割裂，去幹種種反三民主義的勾當。因此，做純粹三民主義的實行者，比做任何一種主義者都難。然而現在已經到了三民主義正當開始施行的時期，我們再也不能任人曲解它，或割裂它。要曉得總理教我們建造一個民有民治民享的新國家，斷不能說是先做到民有，再來做民治，再來做民享。如若這樣地做起來，結果必將什麼都做不像。大家祇要一想，總理在三民主義的演講中，固然是先講民族主義，再講民權主義，後講民生主義，但在建國大綱中，就先及民生，次及民權，次及民族，而由民生民權民族三方面的計畫所組織完成的民族，才成合於我們理想的新國家，這就可見三民主義在實際施行上是要同時連鎖並進的，這一要義，在我們今日著手建國的時候，無論在政治上經濟上外交上，都不可不深深地牢記。

將這一要義反過來說，就是我們中國現在的實際情況，是要求整個三民主義的實際建設。中國民族的地位低落，國家的組織崩壞，人民的生計破產，已經成了整個的問題，決非一方面的問題，尤非局部的問題。過去國家力量之衰弱，政治制度之瓦解，社會組織之頹敗，與生產事業之落後，祇有江河日下的趨勢，而並無新的勢力能夠把它遏阻。現在國民革命軍事上的成功，不過在整個破殘的國家以內打倒了軍閥惡勢力，然而所承受下來的仍舊是這整個破殘的國家。在這破殘的舊國家當中，要重新創造一個三民主義的國家起來，建國的計劃要整個的，建國的工作也要整個的。這就無異是說，國家今後的政治，經濟，教育，法律，財政，種種的計畫，雖要從各方去分工進行，而同時都必須以三民主義為總出發點，才能建設得起一個整個三民主義的中國。譬如我們要取消不平等條約，初看似乎祇是單獨關於民族主義的事情，然而實際上要得到取消不平等條約的實利，同時必須製定完備的民法商法土地法種種法律，要得到這種種法律的實惠，同時又必須人民有組織，經濟有進展。舉此一例，就可以推知一切的建國事業，都是與民族主義民權主義民生主義三方面有密切關連的，事實上若非同時進行，則將見每一新政，表面有利而實不至，裏面有害而禍不知。簡括言之，現在我們的工作，一方面要在整個三民主義之下，來計劃一切方案，一方面要切合整個中國的實際需要，來求一切方案之實施。除在整個三民主義之下從事於整個國家之建設外，是沒有第二個最高原則的。

現在國民黨的中央，就是本着總理整個三民主義的遺教，來創造國家的新規模。因為總理主張以黨建國和以黨治國，所以訓政的責任，要黨來擔負，國民的政權，要黨來代行。因為總理發明權能分開的學說，而這個學說又是國家組織的基本觀念，所以政權既由黨代行，法 就當然要授諸國民政府。但是政○雖由黨代行，而黨的努力方向，乃在訓練人民以行使四種政權的智識和能力，使現在黨所代行的政權，將來可以舉還於國民。同樣地，治權現在雖然授諸國民政府，政府則首先依據總理的遺教，樹立一個五權憲法的初基，而其努力的方向，乃在分工發達五種之治權，使之逐漸底於憲政完成之境。然而欲求政權和治權能夠雙方獲得敏活的展進，則不能不求全國交通之發達；因為唯有便利的交通，才是造成國民思想統一，意志統一，和政治統一的偉大工具；所以國民政府又不能不依據總理的實業計畫，先將水陸交通的事業，分期舉辦起來。我們祇要把最近數月來黨國雙方的主要措施細看一下，就知道現在中國的國家組織，是完全依據整個三民主義，而求其實施和開展。

總合以上的要義，就是：(一)唯整個三民主義，是一切建國工作的最高原則：(二)根據整個三民主義，目前的國家組織，在政權和治權兩方面，都正在開創起來。歸納了這兩點便曉得中國現在立法的精義，一是不能離開整個三民主義，二是不能離開由三民主義所產生的國家組織。

二　離開三民主義不能立法

離開三民主義，便不能立法，這是根本的要點。我們不是為別的國家來立法，而是為中國來立法。法律的哲學家，通常也知道，法律是有三面的：第一，它必須是為一定的時代而立的，時代需要某種法律，它便能成立，時代不需要它了，它便要改廢，或且要廢棄；第二，它必須是為一定的領土範圍而設立的，在某個領土內，它是生效力的，出了這領土的範圍，它就失了效能了；第三，它必須是為一定的事實而設的，世間沒有支配一切事實的法，也沒有祇可適應于一個普偏法律的事實，所以祇有某種同類的事實，才生出某種的法律。將這三點總括地說時間空間事實，是法律所賴以存在的條件，論時間，現在是革命到了訓政的時代，要立法，當然就是為訓政時代三民主義實行的計劃和方略而立法，這就是一方面要把舊時不適用的法律革除，一方面要把適於新時代的法律定出來。論空間，我們現在是要在這個舊社會舊制度崩壞了的中國造起新國家新社會，所以要立法，當然就要準據我們建造新社會新國家的圖案——三民主義——而應合中國現實的情形來立法。論事實，則我們現在所迫切的需要，是要謀人民生命財產之保障，然後社會才能安定；要確定國家和人民責任義務之分際，然後民族才算有組織；要使社

國府委員兼立法院長

胡漢民

會的經濟利益能在平衡的保護和鼓勵之下得以發達，然後民生才能有解決。法總是有目的有諸向的工具。我們要法律，因為它夠能把社會的生活規範起來，向一定的目標求進步。現在中國的目標是要建造三民主義的國家，所以立法的精神，就要注重於整個民族的社會生活和社會力量之規範，而使之集向於三民主義之實際建樹。在這一個立法的精神之下，立法者就不能如歐洲十八世紀唯心主義的法律家，祇是偏重於主觀的理解，亦不能如十九世紀唯物主義的法律學者，祇知注重物質的環境對於法律的影響，而忘記了法律是為人而立的，不是人為法律而設的。換言之，三民主義的立法，是富於創造性的；創造並不是離開事實而只顧理論，也不是拋離理論而遷就事實所能作得成的；它必須依三民主義為圖案，以國家的實際情形為材料，從而立出新的法律，然後這個法律才有真實的新生命。世界已成的法律原理，當然可以拿來應用，然而我們立法之用的，最高原則必須是三民主義，近代法律的學理，至多不過祇是供我們立法的工具，而最扼要的，必須要我們所立的法能夠施行出來確實切合於國民的需要。如果不然，一方面拋了三民主義，一方面又不合國民的需要，單是抄襲了一些外國的現成法律，那簡直請外國人來立法豈不更爽快嗎？

國府委員兼主席

蔣中正

由這樣看來，我們在現在建國的時候，舍三民主義即無立法的根源，是已經明瞭了。然而三民主義的立法，究竟有什麼特點呢？這個問題，如果解答下來，將使讀者明白三民主義的立法，一方面要與中國過去的歷史不同，一方面要與歐美的立法精神不同。

國府委員兼行政院長

譚延闓

何以三民主義的立法，將與中國固有的歷史不同呢？大家都知道，我國是素來不注重法治而注重人治的國家。自周公制禮作樂，以至於後來動輒以禮節之邦自許，治國的觀念，都是一貫地以禮為中心，而同時禮亦即是人治的中心。孔子之所以推崇三代，是因為人治的基礎是從堯舜一直傳了下來，即儒家治國平天下的大道，亦完全歸于修身正心誠意，可見都是從禮字上面做工夫。大概當時的政治觀念，以為治國祇要治一般士大夫和普通讀書人便夠了，庶人以下是與治亂無關的，所以就拿禮來作治國綱綸，便覺是萬全之道。至於法之一字，祇重在刑，則便作一種補禮之所不及的東西了。等到事實上禮亦行不通，還只說「刑不上大夫，禮不下庶人，」可見法是雖然有了，而禮實為主，刑究為副。秦併天下，把從前禮法的地位，翻轉過來，重法而輕禮，可以稱為禮法交替的一個大革命。譬如廢封建，改郡縣，嚴刑峻法，欲以統一國家，都是從來所未有的舉措，然而秦代之所謂法，是專制，是出於一人的意志的；如果不是因為君主一人的專制，說不定連這一個禮法交替的大革命也會發生不起來。到了漢朝，一切制度，都是因襲，絕無創作，故後儒遂有批評秦漢兩句話，謂秦是「事不師古」而漢則「因承秦弊」。漢承秦弊的原因，則由於當時局朝舊有的典章禮制，經秦改革，已無可攷，所以只有因襲秦制，而所因襲下來的，一半是周的遺禮，一半是秦的舊法，這種因襲的制度，行了多少的時候，事實上禮不足以包法，而法的勢力轉以逐漸增大。結果禮與法便分為兩途：儒家用禮，法家用法；儒家守舊，法家維新。兩者相抗，畢竟儒家守禮的勢力，比法家任法的勢力為強。譬如王安石變法的時候，嚴遵坐，行青苗之制，而一般宋儒，便群起指摘，目為離經叛道。王安石因為宋儒都如此反對，無人可以助其行法，於是新政就只有假手於呂惠卿一流的小人，而反以張一般宋儒之目，以致新法卒遭失敗。這種儒法兩家相爭的事實，幾乎可以代表中國歷史上全部的政治分野的根源，而兩者在治道上都沒有多大的成就和進步。推其所以沒有進步的原因，就是兩者皆犯同樣的毛病，即一則二者皆以專制政體為中心，一則彼此皆因襲前代的制度，所以禮固不足以治人，法亦不見有何變更和進步。所以我說，中國從來的法律制度，一個特質是專制，二個特質是因襲，除此而外，便無可注意的了。現在我們根據三民主義來立法，根本上固然推翻從來中國舊法所維護的專制，同時亦打破數千年的因襲，為的我們這個時代，是三民主義的時代，我們的問題，是要建設三民主義的社會和制度，時代情形變更了，就不能再像從前的儒家法家，祇靠主觀上因襲古制的觀念來求治了。三民主義的內容，是迎頭趕上世界一切新學理新事實，而定下一個創造新國家新文化的偉大原則和計畫，由此生出來的法律制度，當然再不會走上從來專制政體之下的因襲之路，這是毫無疑義的。

國府委員兼監察院長

蔡元培

從前中國的禮與法，完全是立於家族制度的基礎上，我們現在的立法，是要立於民族利益的基礎上，這是第一點和從前法律精神不同的。從前的立法維護君主專制，而我們現在的立法，不但是要擁護人民的利益，而且要保障以民族精神民權思想民生幸福為中心的一切新組織和新事業，這是第二點和從前中國法律精神不同的，從前立法，祇是注意農業社會的家族經濟之關係；而現在我們所要的立法，便要注重農業與工業並進的民族經濟之關係，這是第三點和從前法律精神不同的。再就社會組織和國家組織的觀點說，從來中國的法律，是公法與私法相混，也可以說私法完全納於公法之中。個人與個人間的法律關係屬於私法範圍，個人與公法所承認的團體間之法律關係則屬於公法範圍，然而因為中國的家族主義，久已根深蒂固，所以個人關係所附麗的私法，便久已混入於家族主義的公法之中。這種簡陋的法律制度，當然不能適用於現在公私法律觀念分明的時代。現在三民主義的立法，不但要把公法和私法分清，而且要把法的基礎置於全民族之上。這又可見三民主義的立法，與從前立法的基點不同。

國府委員兼考試院長

戴季陶

總此四端，可知三民主義的立法精神，完全與中國從來的法律精神兩樣。從前是人治，人治的基礎在禮，到了禮不足以治民，則人治動搖，中間雖有法家之學，亦無以濟禮之窮，而其故則由於法重因襲而無所創造；現在三民主義的法治，則不特與從前的人治不同，而且與從前的法家之治亦不同。所以不同的主要理由，就是三民主義的法治範圍比從前大，內容比從前富，甚至一般人所謂法治和人治對立的觀念，也要在三民主義之下融合起來。

國府委員兼司法院長

王寵惠

但是何以又說三民主義的立法與歐美立法精神不同呢？雖學歐法美的然有十八世紀的唯心主義派和十九世紀的唯物主義派之爭，但各國近代立法的根本基礎，都是個人的，換言之，就是根本上認個人為法律的對象，拿破崙的法典，可以說是代表歐美個人思想的法律制度，亦可以說是歐洲中世紀的封建主義瓦解以後個人主義代之而興的法律之結晶。直到十九世紀下半期與二十世紀開頭，世界立法的趨向始由個人的單位移到了社會的單位，可是現在歐美的法律，還多半是因襲從前認個人為社會單位的舊觀念，而未嘗大變。推究它們從前立法的基本原理，就是認定個人有其天賦的權利，有其不可違犯的自由。自然人的權利和自由，成為人權觀念的內容，而人權則成為立法的基礎。法律的效用，無非為祇有規範個人與個人間權利和自由的界限，而不知個人以外有其他社會的利益。以這種法律制度同我們中國歷史上家族主義的法律制度比較，在原則上實在還比我們中國家族的制度落後一步；因為歐美以個人為立法的單位，而中國則已進而以家族團體為單位了。然而我們對於從前以家族為單位的法律制度，繩以三民主義的原則，尚且不滿｜家族單位的制度亦有許多已不能維持｜何況那種以個人為單位的歐美法律制度，怎能適用於三民主義的社會呢？所以我說三民主義的立法，不但要與中國固有的制度不同，並且要與歐美的制度異趣，就是這個理由。總而言之，三民主義是要開創一個立法的新趨勢，由這一個新趨勢之所表見，將使今後中國的社會組織和國家組織，與過去中西的法律制度完全兩樣。這個新趨勢的內容和指向如何，便是現在所要解說的問題。

三　總理給我們的立法的原則

前面所說，一是三民主義始足以為今後立法的根據；二是依此主後立法才能創出新的法律制度。我們所以有此信念，就是因為總理在主義中，已經給了我們許多立法的原則。本文不能盡把這許多原則詳細說明，現在只說個概要。

首先當說明的，就是三民主義的國家組織和社會組織所共有的一個原則。總理說過：「把幾千年以來的政治拿來看看，就曉得政治裏頭有兩個力量，一個是自由的力量，一個是維持秩序的力量」。這兩個力量，總理比之於物理學裏面之有離心力和向心力。離心力是把物體裏面的分子離開向外，向心力是要把物體裏面的分子，吸收向內的。二者總要平衡，物體才能保持平常的狀態。政治裏頭的自由力量太過，便成無政府；束縛力量太過，便成專制；也總要兩力平衡，政治才能夠保持穩定發展的狀態。為求兩方平衡方法，所以總理又說：「個人無自由，唯團體才有自由」。個人要把他由納在團體之中，而求團體之自由，斯為保持自由的力量與維持秩序的力量於平衡發展的最適當的途徑。總而言之，個人的聰明才力，亦須納於團中，而求公共的福利，才能使個人與團體互相生存的意義發揚。所謂總理的意思是指全社會或全民族的範圍而言，而並非謂個人藉各個團體組織，遂得以違反或侵害全社會全民族之公共福利。在三民主義的講演中，總理曾反復說過，天下的事，先知先覺者要有一分，後知後覺者要有一分，不知不覺者也要有一分，這已明明認定個人之上，人人都有社會和民族的公共目的在。為這一個公共的目的，人人便須各以其聰明才力貢獻和民族裏面來，所以總理總又說：「人人當以服務為目的，而不當以奪取為目的」。總理的主張，認定個人是沒有所謂離乎社會的自由和權利的。所賦的人權，如果離開社會而為個人所有的那種自然的權利和自由，是不所認為不合歷史的事實和社會的實際條件之一種空論。人如果是個人，在社會沒有責任，在人群間沒有相互的義務，那便在法律上沒有地位且可以說：人如果祇是過一種自然人的生活，則他除受物質界的自然法配外，便無所以異於草木鳥獸的地方。所以人之所以為人，全是因為他會一分子，與其他的個人同此社會的目的，同此社會的生活。他的個人是因社會承認其為一分子而來的。他的權利義務，都是因為社會的承認存在，否則便無權利義務之可言。因此之故，總理於「民」的觀念，一定是「有組織的眾人才是民」；於「權利」的見地，一定要說「民權」而不說「人權」。民與民權，都是因社會的生活，民族的生存，與國家的存在而確立的些要義，總合起來，便是三民主義的立法觀念，根本上從認定社會生活生存和國家存在之關係而生的。無社會無國家無民族，則一切法律可以要。有此最大團體之存在，便有最大團體之生存目的，然後法律上所應的義務和權利才發生。我們要把這種最大團體的公共目的視為三民主義的出發點，然後所立出來的法律，才不致違背三民主義的原則。照前面說過的歷史上立法的趨勢而言，中國向來的立法是家族的；歐美向來的立是個人的；而我們現在三民主義的立法乃是社會的。這是三民主義的立以異於歷史上的立法精神和今後的趨勢之所在，不能不特別注意。

三民主義的立法原則，既然是社會的，換言之，即以社會的共同福或民族的共同福利，為法律的目標。那末，將此原則施之於國家組織和組織，其立法的內容又當如何呢？就國家的立場說，三民主義的立法，把整個國家，組織到如同機器一般，人民是要成為管理機器的技師，而就要成為一架機器。總理說：「法律就是人事裏頭的機器。」因為管理人靠法律把政府這架機器造好，甚至要靠法律把管理這架機器的人民應該去管理它的方法都要定好。憲法就是支配人事的大機器，也就是調和政頭的離心力和向心力｜自由的力量和維持秩序的力量｜的大機。有了憲人民如何管理政府，政府如何執行職務，便都規定清楚，祇要大家照法事，則國家就成整個活動的機器，可以替我們工作了。固然，現在還沒憲法成立的時期，但是總理已將五權憲法的大綱，和原則都規畫好了，祇要依着他的遺教，把政府的五權和人民的四權從頭造起，則關於國家的立法，也自然有了方針。在諧向憲政的目標進行之中，關於國家組織立法，所要注重的完全在於民權的訓練這方面。因為五權憲法的基礎在與能之區分，權是發動機器的力量，能是做工的機器。依總理的新學管「能」的部分是政府，管「權」的部分是人民；真實有「能」的五權憲法的，將來一定是專靠真實能夠行使四種直接民權的人民來產生。假使人民直接民權的智識和能力，都不訓練出來，或是訓練而不成熟，則決不能真實有能的憲政的政府。所以現在全國人都應該曉得，關於訓練民權這的工作，切不可任意阻撓或任意搗亂的。因為如果阻撓下去，便是離民現之期，愈弄愈遠。在政府一方面，現在是實心實意要按步把訓練民權作做起來，依照這種工作的成績，逐步把訓練民權的法律製定出來，然

又為凡百產業之始基，有因地制宜之性質，所以非由地方政府竭力從事提倡整理，不能得到增進生產之實際效益。因此，關於發展農林事業上所必需經費，皆於長期的源源供給，不如礦工業交通業之動須大宗款項，故以不利用外資為原則，應由地方政府與人民通力合作，負担籌措，以鞏固國民經濟的基礎。所以向地方人民募集公債，發展地方農林事業，以地方的資本，經營地方的產業；以地方生產的利益，歸諸地方人民共享，這的確是獎勵農林最好的辦法。

(四)節省軍費：北伐統一以後，裁兵的問題，已由五中全會議決，兵必要裁，毫無疑義。但因裁兵而所餘的餉項，應該用於何方面才為適當呢？被裁之兵，要如何才可以儘量安插，而得永久維持其生計？這實在是目前急應解決的問題。我個人意見以為農林事業為各種生產業的基礎。性質安全而收利久遠，本省裁兵節省下來之餉項，除一部份用於築路外，以充發展農林事業之用，實為最當。

以上四端為發展本省農林事業籌措經費之適切的辦法，然農林為生產事業，如依科學的方法經營，一經投資，收效立見，故祇初期需要較多之發展經費，以後則以生產盈餘作擴充費用，已屬綽綽有餘矣。

(丁)培養人才

培養人才為國家百年大計，固應特別設立農林教育機關，專門從事訓練。但是目前要發展農林事業，立須專門人才，本省農林教育機關往時所養成者，未嘗無人，不過農林經營，需要熟練的技術和豐富的經驗；當此科學昌明的時代，更須有高深學理作實地施業之指導，現時本省如缺乏富有經驗學識之專門技術人才，因勿妨借用外賓，為我輔助，但須依照 總理所詔示我們的話：「操之在我則存，操之於人則亡。」祇能使外人為我所用，不可使我為外人所用，故於僱用外人時，尤須注意培植本國後進的人才。

三，農林事業之建設事項

第一，經濟政策方面

(甲)關於土地政策者

土地係經營農林業的基礎：要發展農林事業，先要從根本上去解決土地問題。茲根據 總理民生主義的平均地權辦法及總理地方自治實行法所規定之解決土地問題方法，把應辦事項說明於次：

(1)測量土地：假如我們要明白廣東全省所有土地面積若干，與農林地面積之比較，及官有民有地面積的多少和規定田賦法定額等項，非先行實測土地面積不可，若進行實測，則節費省時，實為必要。最近財政廳土地局曾擬有分區實測的計劃，大概各區同時幷進測丈，也非經過十數年的長時間不能完成，至于所需的一切經費，又非有百數十萬元以上不為功。然此種進行測量的計劃，費時耗費，似不能滿足發展廣東農林事業上的需求；但是近年來歐洲德國南部地方所進行的飛機測量計劃，已告成功，大可省時節費。現在中大農科教授德人芬次爾，亦曾主張過利用飛機測量，測量廣東全省的土地面積，如果此項計劃能夠實行，那末，不出三五年內，便可把廣東全部份面積測完，而對於發展廣東農林業上，亦能得到多大的幫助呢？不過此項人才的養成和各項的設備，是最值得預先予以充分的討論和研究的，鄙意在未有此項設備，及此項人才之養成以前，儘可依照土地局計劃進行，分區的陸地實測，一俟關於飛機撮影測量之設備完全，人才也經養成了許多以後，再行改道實測，亦未嘗不可。

(2)定地價：全省土地面積之測量，固須長時間行之，但關於地方局部的測量，尤其是田地的測量，在此訓政開始，地方實行自治的初期當中，儘可施用簡單的測量法，測定其面積，再進而區分官有和民有的境界；如屬於私有的土地，可根據 總理平均地權的辦法，讓地主自行報價，政府按價抽其百分之一，以為發展地方農林事業的費用。「此為抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以為定；此後凡公家收買土地，悉照此價，不得增減。而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受。原主無論何時，只能收回此項所定之價，而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。」這種定地價的辦法，手續既甚簡單，如地主多報，則增加地稅負担；少報則政府按價收買，真是防止土地壟斷的唯一妙法。

(3)整理荒地：荒地有有主與無主兩種：根據 總理的主張「無主荒地應歸公家收管開墾；如屬有主的荒地，當科以值百抽十之稅，至開墾完竣為止。如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林，沼澤，水利，礦塲，悉歸公家所有，由公家管理開發」此種整理荒地的辦法，即是欲使耕者有其田的意思。所以總理於開墾後支配之法，更主張「其為一年收成者，如植五穀菜蔬之地，宜租於私人自種；其數年或數十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理」。

(4)土地改良：有關於土地制度的；有關於土地本身的。前者如共有地之分割及地役權之解除屬之；此兩項當與前述定地價懇荒地同時並進。共有地的分割，係求土地利用方法的改良，欲使所有者負完全經營的責任；至於地役權，乃為公地當時給與附近人民使用收益之權，這種地應收歸公家管理，限制人民使用收益，或與以相當的補償而解決其地役權。後者即土質之改良，可分為化學的與物理的兩種。化學的改良，例如酸性土壤則以石灰中和之類；物理的改良，如耕種改良，治水排水灌溉等設備之類。治水一項，與森林極有密切的關係，因為森林可以捍止土沙，涵養水源，免掉洪水的禍患，這種改良，亦可以說是根本的改良。至於排水灌溉乃屬治標的辦法。然治水與排水灌溉，皆屬於永遠的改良，若耕種改良，則不過一時的改良而已。

(5)耕地整理：欲使土地所有境界判然有序，不致空費有用之土地，且為利便實施土地改良工作及增加土地生產力起見，則整理耕地實為必要。本黨政策亦有明白之規定。但是開始整理耕地時，須把耕地區劃，道路，阡陌，用法律為之規定；並須採用強制手段，使有關係之地主一致協同實施，以期達到地盡其利的目的。我們欲增進本省糧食之產額，改進農民之生活，則以政府的力量，辦理耕地整理工作，實為必要之舉。

(乙)關於勞力政策者

(一)清查戶口：清查戶口的方法，總理曾在地方自治實行權裡詳細的說過，大意係以一縣或一治區域為單位，從事於實際的清查。其目的在求一方面實施地方的警衛；一方面又要各該自治區域裏面的壯丁，皆須抽出若干的時間為公家勞役，凡是開荒築路之工事，皆由此義務勞力為之，將勞力所得的收入，為充地方養老，扶幼，救濟疾病，及興辦教育之用。

(二)裁兵移民　現在我國當前的重要問題，乃是裁兵的問題，廣東自亦不能例外。事實上實行裁兵以後，如果被裁去的一般身健力強的士兵，沒有注意到安插於適當的地方去，恐怕有流於盜匪的危險。有許多人主張把被裁士兵移作築路之用，但實際上築路工作，未能容納大多量的人工，且性質屬於一時的。我以為最適當的辦法，莫過於安插於發展農林事業之一途。因為農林事業，需要勞力甚多，且得永遠的繼續經營，可以容納最多數的人工，而且我國軍隊的士兵，多來自田間，祇要將土地分配問題解決，各人歸農，也是很願意的。

粵省地方有些每平方哩約有居民數十人或數百人不等，人口分配上的確不平均極了。現為使農村與都市的文明得平均的發展起見，除積極開闢交通外，必須移人烟稠密地方的人民於人烟稀少的地方去從事墾植。比方東江人口較北江為稠密，則移東江人民於北江去，而發展該地的農林業，則人既能盡其力，地亦能盡其利，誠一舉而兩得。此種移民政策，不但可以發展僻地，農林業，且能促進社會文明的進化。不過在移民進行的當中，政府應特別注意移民住宅與衛生設備問題；必須根據總理「建築大規模房屋以利民居」的計畫，給予一般移民的居住，並妥為預備衛生的設備，以重移民的衛生，才能促進事業的效果。

(三)應用改良機器　現在農民多半是墨守陳法，耕種工具率皆粗陋，以致勞力效率無由增進。今後我們應該設法改良耕種組織，適當利用機械，機器力量，代替人工，並且計畫改進動力的方法，使由人力而畜力而汽機力，以求達到最後利用電氣力的目的，以增進勞力的效率，而謀農林產品收入之增加。

(丙)關於金融政策者

(一)設立全省農民銀行　農民銀行之設立目的，在于救濟農民資本之缺乏，而防止資本家之從中敲剝；同時把農村流轉於都市的資本，仍運轉到農村裡面去，以促進農村經濟的發展，農民生活的改善，然而農民銀行之流通金融，須與信用合作社發生密切的關係，使農民有餘積時，或於農業經營上必需資金救濟時，得由信用合作社轉向農民銀行蓄儲或借貸，才不致有周轉不靈，而使農村經濟瀕於凋敝的現象；因此，農林事業亦由金融流通，才能得到順利的發展。所以農民銀行實為調劑農村金融的總機樞，借農村信用合作社的活動，而得完全其救濟農民，發展農村經濟的功用。

我國農民一方面受國外帝國主義的壓迫；一方面又受國內資本家和地主高利貸的掠奪，隨時借債為生，完全陷於破產的地位。在這種重重壓迫之下，我們如要設法解除其痛苦，改善其生活，又非根本上設立農民銀行，調濟農村之金融事業不可。現在國內江蘇浙江等省，已有農民銀行設立，便利農民不少；廣東雖然有中央銀行之設立，實際上對於農村金融，尚無暇顧及，所以籌設廣東農民銀行，推廣信用合作社的組織，實為當前極重要的急務。

(二)實行農村合作運動　農村合作運動的目的，在於防止奸商和資本家之敲剝，而使農民自動的聯合，而謀相互的利益。譬如有了信用合作社，加入合作社的農民，便可以向該社借貸長期低利的資金，以應耕種上的各種需求；等到農產品收穫以後，又可以公平的價格出售，不致為奸商市儈所操縱掠奪。此外如組織消費，販賣，購買……等合作社，在在都足予農民以多大的利便和幫助，誠為救濟貧苦農民，保護個人小企業最不可少的辦法。

(三)組織產業合作社　此種合作社多屬於生產合作的方面。如造林，保護利用，土木等合作社，則屬於林業的生產範圍；耕種，養蠶，製絲，牧畜，土地改良，農產製造等合作社，則屬於農業的生產範圍。單就耕種合作社而論：比方鄉村裡農家如需要利用牛力或機器耕種時，因為私人財力有限，可集合村裡幾個或十幾個以上農家湊若干頭耕牛，或購置若干架機器，而輪流使用之，不致多備不必需的耕種工具，亦不致虛糜費用，即可得完成生產的工作；並且因為節省固定資本的結果，而生產的收入，反因之而增加。此種生產合作組織，在產業落後的國家，欲振興發達私人經營的產業，最感切要；今後發展本省的農林事業，則獎勵此種組織，尤覺不容緩。

(丁)關於交通政策者

發展全國交通，促進市郊文化平等發達，總理在建國方界的實業計劃中，已有詳細的計劃；此種事業，固當屬於中央舉辦的範圍。關於發展本省農林事業所需注意之交通問題，即是屬於地方自治範圍以內，要以便利重要農林產物的運輸為目的，所以農產比較發達的區域，首宜注意開闢交通運輸之道，其應由地方人民義務之勞力舉辦者，大抵為以下二事：

(一)修道路；
(二)疏濬河川。

第二，發展教育及增進技術的方面

(甲)關於教育設施者

本省關於培養農林人才之教育施設，尚覺不甚完備，屬於高等教育的機關，有國立中山大學農林科及私立嶺南大學農科二所，每年可以造就少數的農林專門人才供給本省的需要；但因為過去當軍政時代，政府和人民均注意於革命障碍之掃除，不暇顧及發展民生的農林事業，關於農林的機關組織，非常缺漏，以致畢業於專門或大學農林科者，不得用其所學，而影響於大學農科招生之困難，使高等農林教育，不能蓬蓬勃勃的發達。屬於中等教育的機關，除私立仲凱農工學校及清遠茂名等縣設有蠶桑科或簡易的蠶絲講習所而外，講授中等農林學識，養成實地工作人員之機關，至今尚付闕如。講到振興本省農林事業，不但具有專門學識之技術指導員感覺缺乏，就是從事實地經營改良之實行家，亦不曾培植，過去因為政治環境的關係，不容有充分的預備，我們固可聊以自解，今後如要切實籌備地方自治，施行適合本黨主義政綱的農林經濟政策，則對於各級農林技術人才之培植，既不容緩；而培植此等人才的各級農林教育機關，尤不可漫無計劃。此外關於農村社會教育及農村補習教育，亦當應各地方需要而逐漸設施；救濟目前的急需，立定百年的大計，均應雙方兼顧，所以關於教育設施的方面，我認為應注意的事項，條列如下：

(一)高等農林教育之改進；
(二)中等農林教育機關之適宜的設置；
(三)就農林經營區域酌量設立低級單科的農林學校或講習班；
(四)就實行自治之區域籌辦農業補習學校；
(五)發展農村社會教育，厲行平民識字運動；
(六)實施農村婦女家政教育。

(乙)關於增進技術和推廣事業者

農林為應用科學的一種生產事業，重在學理與技術相輔而行；單是從事於高深學理之研究，而不經實地之試驗，則技術無由熟達；單憑實地工作得來之經驗，而不參以學理之應用，則事業無由進步：所以必須從學理的應用，得到實際的經驗，而後技術之發達，事業之成功可期。發展本省農林事業，除於培養各級技術人才應注重農林教育設施以外，然欲使事業安全底於成功，收效尤為迅速。更非由政府登庸專門人才，從事實地試驗研究和積極推廣不可。茲依據本省事實的需要，將最短期間應由政府籌設之各種農林經營機關及推廣事宜開列於左：

(一)屬於農事試驗的：
(1)水稻育種場
(2)蠶桑試驗場
(3)園藝試驗場
(4)糖業試驗場
(5)畜牧試驗場
(6)茶業試驗場
(7)棉作試驗場

(二)屬於森林經營的：
(1)森林局及各分局
(2)林業試驗場
(3)模範造林場及苗圃

(三)屬於特殊試驗的
熱帶農林作物試驗場(設在瓊崖)

(四)其他政府管理經營的機關：
(1)全省昆虫局
(2)植物檢查所
(3)生絲檢查所
(4)獸疫檢查所及獸醫院
(5)農林產品及其製造品化驗所
(6)烟草專賣局

(五)屬於推廣事業者：
(1)籌開全省農林產品展覽會？
(2)獎勵農林學會及各種農林團體之組織。

四，結語

上面僅不過說到廣東農林建設的大綱，祇以篇幅的關係，不能將詳細的辦法一一敘出，也許不能充分滿足熱心事業的同志之要求；然而關於廣東農林建設上所有過去的設施，現在的規劃，未來的發展事項，憑個人識見之所及，已將其犖犖大端，列舉無遺。為政不在多言，視力行何如耳；我相信秉政諸同志如能就所舉事項次第採擇實施，竭力推行，則達到陳銘樞同志所說：「把革命策源地的廣東，變為建設的策源地」：並不是難事。時代和政治局面已入於更新的時期了！我們惟有大聲疾呼：廣東同志們，同胞們！遵奉 總理的遺教，向着陳銘樞同志所指示的目標，一致努力進行吧：

國民黨員在訓政時期工作的要點

劉奮翹

本黨革命，是為建設而破壞，並非為破壞而破壞的，所以革命工作時期，亦劃然分為破壞革命與建設革命兩個時期，在破壞的時期，本黨的同志，只要有犧牲奮鬥精神的，就可以在敵人陣地作轟轟烈烈的工作。到了訓政時期的工作，就不是遊行示威演說宣傳，可以做得到的。軍政時期。一般民衆，在軍閥官僚的淫威之下，忽然聽見有救苦救死的福音，當然容易受民衆熱烈的歡迎和贊助，等到敵人打倒，軍事告終，訓政開始的時候，就要與民更始，為民衆謀幸福，要把事實做宜傳總能得民衆信仰，總能得民衆擁護，但是有一部份青年，不明白破壞革命和建設革命工作的分別，硬要把軍政時期的破壞工作，機續做下去，總算是徹底，總算做革命，他們絕不顧及事實，絕不顧及民衆的期望，帶着革命的高帽子，一昧盲從衝動，這就是好似大戰後的兵士，有一種輕生好殺的心理，那些青年也是留存着破壞破壞的餘毒，那些青年真是可憐呵！有為的青年呵！將來的主人翁呵！希望及早覺悟，不要做時代的犧牲者罷！

現在我們的敵人軍閥打倒了，現在是要根據三民主義做建設工作的時期了，但是我們要實行三民主義，先要得到民衆信仰和贊助，總能成功。三民主義是否救國主義，是否在中國的唯一救國主義，三民主義的建設，可否一步一步的成功，我們國民黨員，先要有深刻認識，先要把事實來証明，總能領導民衆，一齊走上三民主義的建設大路。我們民族主義，對外是要自由獨立，對內是做成中華民族，一律平等，關於第一點，由本黨同志的努力，不平等條約的束縛，可不由軍事解決，而由外交方法改正平等條約，現在南京國民政府，和英美法等國每日從事修正條約，就是一種事實的証明。關於第二點，我們漢人本來用王道服人的，並無壓迫其他民族行動，將來交通開發後，可用民族精神團結起來。至說民權主義，就是要我們執政的和在野的同志，做一種模範，切切實實地領導他們，訓練他們，使他們能夠行使民權，那麽政治就能夠引上軌道，經過相當時期後，就可以達到憲政時期了。建設的首要在民生，我們解決民生問題，除着平均地權節制資本外，當然要從生產和開發實業着手，但是我們的實業不能振興的原因，一方面是由於軍閥官僚之摧殘，一方面由於帝國主義者，用政治和經濟的力量做種種壓迫。現在軍閥官僚打倒了，帝國主義者因看見我們全國人民覺悟和努力，也變更態度，經承認修改不平等條約，關稅自主了。今後我們可用一種關稅保護政策，把國內各種工商業振興起來了，其次關於農民問題，亦容易解決，總理說，「耕者有其田」我們要達到耕者有其田，是要搶田的方法呀？還是用田的方法呢？我們中國大地主很少，況且我們中國對於父母遺產，是均產制，不是長子獨承制的。那麽一時的地主到二三十年。兒子分家的時候，也變為平民了。我們中國未開發的地方很多，就廣東來說，瓊崖欽廉高雷的荒地，非常多，只要把治安整好，交通整好，就可以用政府補助開墾的力量，把那些無耕田而沒田可耕的人，都分配到未闢僻的地方去墾植。那麽就可以做到耕者有其田了。東三省比較廣東三倍大，只有一千萬人，其他蒙古新疆西藏的荒地更多，所以我們對於耕者有其田很可做得到，用不着爭奪殘殺。至於衣食住行等問題，都可由政治力量，經濟力量，依照總理所指示的民生主義來解決。明瞭以上民族民權民生建設的大道和步驟，我們就可用事實向民衆宣傳，証明三民主義是救中國唯一主義，使民衆深刻認識，不至再受其他的殺人放火的共產主義，從狹帝國主義化的國家主義誘惑煽動。這是訓政時期我們黨員最緊要的工作。

我們國民黨，現在是執政的黨，從前未執政的時候，一切罪過可委諸軍閥官僚，現在的民衆，尚在水深火熱中，他們望治的心尤其迫切，對於我們的行政設施，很有一種明白的監視。如果我們的執政同志，和一般同志，不能切切實實救中國為民衆謀幸福，那民衆必厭棄我們，我們的黨當然會消滅，那時更沒有救中國的黨，來担負這種大責任，我們中國生機斷絕，真不可救藥了！所以在個執政時期，本黨握政和在野的同志，要切切實實，一德一心，團成一片，把本黨互助服務的精神，運用到民間去！那麽中央所頒布的識字，造林，造路，合作，保甲，衛生等的運動，就是切實的工作了。

總之我們國民黨的精神，是自由互助，是以服務為目的的，不比共產黨強權專制，以取得為目的的。我們三民主義，是繼承我們四千年來王道的真精神，所以國民黨員的工作問題，是要從事實上着手，是要把犧牲奮鬥的真精神，來感動國民，使民衆黨化，黨民衆化，總能達到憲政時期，總能完成國民革命的大事業，親愛忠實同志們呵！大家一致服務犧牲奮鬥罷！

了。但是我們再要問：「政府爲什麼一定非分權不可呢？」分的惟一根本理由，便是要使「治權」劃分，使他互相抵制，抵制的結果，便彼此成爲平衡的狀態。爲什麼要使治權彼此分立成爲平衡的狀態？這就是要保障「人民權利」的緣故。爲什麼治權平衡，便可以保障人民的權利，因爲如果政府的權力，操之於一個機關，那末那個執政機關的人員，一定會利用這個至高無上的權力，爲所欲爲。政府既然可以爲所欲爲，那末人民的權利，自然非常的危殆了。所以不能不把他分開，使他互相牽制，人民的權利，便可以在這種牽制的平衡狀態中間，得到充分的保障。我們中國所以在清末不至於滅亡的道理，也是因爲歐美各國勢均力敵，成爲平衡的狀態，所以沒有那一國可以不顧一切，單獨下手。因此之故，使令危弱的中國，不至滅亡。人民的權利如果要想保障，也非利用這個原則，不能充分的得到保障。

現在國民政府成立了五院，就是要施行五權憲法，五權憲法，是古今中外憲法中最新的最完善制度，現在在試行的初期，我全國的人民，都應竭力的去衛護他，保育他，使中國的政治成爲全世界的模範，使總理的遺教可以完全的實現起來！

對於清共的一個意見

陳濟棠

共產主義是七十餘年前的舊學說，并不是最新的東西。一般青年誤認以爲世界上最新的學說，遂大談其馬克斯主義，以表示思想不落後，眞是幼稚得可憐！馬克斯的學說，就現在觀察，實無足稱述的價值。因爲他誤認以物質爲歷史的重心，階級鬥爭爲因，社會進化爲果，資本家的盈餘價值，却是從工人勞動裡頭剝奪得來。按之實際，完全與事實相反。這些錯誤，經我們總理在民生主義裡頭，一一批斥得體無完膚了！後來經過蘇俄試驗失敗，改行與民生主義相類似的新經濟政策，越見共產主義，不適於世界需要和進化原則。素稱經濟落後，資本家尚未形成的中國，只有大規模的造產，更那裏談得到共產呢？

共產主義雖然不適於中國，不適于世界，但是從前因爲共產黨宣言願放棄他們的主義，服從本黨的三民主義，努力國民革命，我們認爲他們信仰的錯誤已然覺悟，是允許他們共同奮鬥的，這是我們反對共產主義不反對共產黨的一個時期。不料他們自加入本黨後，以黨團作用操縱本黨，以分化政策離間我們的革命領袖，把持農工運動以製造階級鬥爭，本黨的忠實同志，才悟從前反對共產主義不反對共產黨的錯誤，遂有去年清黨的事情。自從清黨以後，共產黨是本黨的反對黨，是危害本黨的唯一敵人，大家都知道的。但是共產黨的工具如自稱左派那般人，爲共產黨做宣傳和扶植的工作，還有許多人認爲努力，不獨不反對，或者仍然是拉攏和利用。共產黨所取的手段，所用的策畧，還有許多人在有意無意間依着去做，更不用說了！這是一件多麼可惜的事情呵！

自廣州去年十二月十一的大焚殺暴發以後，不獨認識共產黨是毀滅社會秩序造成赤色恐怖的黨，共產黨工具的眞面目，也揭發了。但是不獨是共產黨的工具仍然存在，就是共產黨的餘孽，也還沒有消滅。未清黨以前反對共產主義不反對共產黨，清黨以後，反對共產黨不反對共產黨的工具的現象，仍然留着多少的事實。這是多麼可惜的事情呵！

中國共產黨一切的動作，是受俄國共產黨的指揮命令，經莫斯科預定的計劃，除特別必須秘密外，如指某人爲左派，某人爲右派，某人爲反動派，都在莫斯科孫逸仙大學及報紙做許多的宣傳，造成一種空氣。就是國民黨裡頭的同志，也不知不覺隨聲附和起來。所以破壞革命軍系統，分散國民革命戰線等等，均經俄國第三國際聯共中央的決議，才次第在中國實現。莫斯科孫逸仙大學招集學生七百餘人，利用孫逸仙的招牌，宣傳列寧的主義，以麻醉我們的青年。據兄弟在莫斯科調查所得，孫逸仙大學學生加入共產黨的學生不下六七百人，其中雖然有些是威迫利誘，不是出于本心的，但是經過那種强度的宣傳，就使他們口說覺悟，我們也要經過相當的考慮的。近來許多孫逸仙大學的學生，因爲他們的校長拉狄克是左派托洛斯基的死黨。自托洛斯基等被放逐後，連孫逸仙大學的學生都被拘留，或者驅逐出境，就以爲不是共產黨、就紛紛引用，托洛斯基等也是被驅逐的，難道也不是共產黨嗎？這是多麼可惜的事情呵！

俄國共產黨雖然有左右的派別，對中國施行侵畧是一樣的，不過左派誤信中國共產黨李立三等的報告，以爲有組織的工人已達八十餘萬，有組織的農人已達二百餘萬，馬上可以奪取政權，用共產黨代國民黨，右派以爲中國革命有特殊的革命軍，如果對於革命軍未有把握以前，是要戴國民黨的招牌，做共產黨的工作，待至相當時間，才可奪取政權的。他們進行的步驟雖然有緩急的分別，危害本黨是一樣的，實行侵畧也是一樣的。如果被俄國放逐，便不是共產黨。這種的錯誤是多麼可惜的事情呵！

俄國的侵畧中國，雖然是共產黨的陰謀，也完全是繼承俄帝大彼得的遺志，不過用種種欺騙政策罷了！自他們煽動外蒙獨立後，所有外蒙軍政財政民政交通都在他們的掌握，由西伯利亞開向外蒙的汽車路，不下數十條，駐外蒙的俄兵，不下四師團，外蒙已儼直是俄國的領土了。有許多人以爲俄國放棄俄帝時所得的權利，誤認爲我們的眞好友邦，誤認共產黨援中國是一件事，中俄邦交又是一件事，有恢復中俄邦交的倡議。這是一件多麼可惜的事情呵！

俄國假借第三國際的招牌，想以共產黨支配世界，用世界主義做他們發展民族的工具，用共產主義做他們統治世界的策畧，用第三國際的組織掩護斯拉夫民族，以完成他們的企圖。有許多人沒有詳細的考察，誤認爲平等待我的民族，實在錯誤得很！兄弟現在且舉實例說一說：我們華僑從前在俄國加入共產黨做革命工作的不下廿萬人，驅使而死于戰場者過半，革命成功後清黨的時候，通通把華僑清出去，連工也沒有做了。海參威的鞋廠，中國人做鞋一對僅得工銀三元五角，日本人便得五元，經工人代表的質問，反詰爲什麼不做日本人。這是兄弟經過海參威時詳查確實的。難道平等相待應該這樣嗎？

共產黨的理論，我們是要痛斥的，共產黨的餘孽和工具，我們是要徹底肅清的，共產黨所取的手段所用的策畧，我們絕對不能採用的，俄國斯拉夫的民族，我們是要反抗的，同時也不要忘却我們本分的工作，從前俄國挾他們的金錢和威力，煽動國內的青年和本黨裡頭一般急切近利的人，失却國民革命的信仰和獨立自主的精神。黨員忘了三民主義，爲共產黨操縱的最大原因，主義的戰勝能力，只在主義的本身，我們的青年當着這個科學貧乏的時候，不要再倡革命學生不要讀書，只要巡行的狂話，努力做成爲三民主義建設爲三民主義創造的人才。我們的農工要努力去造產，幫助政府爲經濟的建設。我們的革命軍人，要切實和人民合作爲人民的武力，作打倒帝國主義的準備。我們要知道世界上一切的新主義好主義，都爲三民主義所包含。一切舊主義不眞主義，都爲三民主義所屏棄。一切的路都是黑暗的歧途，惟有三民主義乃是光路可達目的的大路。我們惟有努力于三民主義的研究信仰實行和努力建設，不要使國民革命走入歧途，和行不光明的道路。共產黨便沒有煽動和的宣傳機會，沒有他們工作的工具，自然歸于消滅了！

正議日新

蔣中正

那一件是今年最急要的建設

李祿超

全國統一，軍事漸次收束，十八年的初哉首基，當爲我黨治的國家開新紀元，實施訓政之策，實行大建設，俾歷年懷疑我國民黨有破壞而無建設的，至於今年，可以實地表現出來，使懷疑的渙然冰釋。這不是尋常新年的恭維話，我們有責任的人，都是應該切切實實，一步一步做去的。

現在政治的問題，已經成立五院，實徹民權主義，求得一個政治的解決。惟有民生主義裡頭的經濟問題，與政治問題有連鎖之勢，不能不同時急求解決。但解決這個問題，應該先從根本着手，斷非枝枝節節可以成功的。甚麼是解決我國經濟問題的根本？第一是『打消不平等的條約：』列強歷年把我民族縛束，幾至氣絕的苛酷條件，如關稅協定等……如不奮力打消，則我國的經濟，永無發展的希望。第二是『開發交通：』交通開發，人人皆知首在展築鐵路，但依先總理實業計劃的鐵路系統，把全國經緯起來，如無出海之路，則鐵路之網，還未尋出端緒。可知居交通之首要地位，尤在開闢海港！我國非無通海之港，無奈盡握於外强手中，求一自開門戶，自握鑰匙之海洋港口而不可得。現在最急切進行的爲完成粵漢鐵路，此路完成，則我國中部及南部十餘省的交通，定然便利，工商業定然振興！但考其幹路的北頭終點，爲長江深入之漢口，南頭終點，又爲珠江深入之黃沙，兩頭窒塞，欲求出海，惟有趨於外人掌握下之香港，倘南方大港倘不乘時開闢，則所謂完成粵漢鐵路之計劃，亦徒爲香港九龍，謀採得百花成蜜後，到頭辛苦爲誰甜，毋乃甚蠢？是以歸納起來：毋論那方交通整治，那項實業建設，究其最重要而且最急切的！還是開闢南方的黃埔商港！黃埔商港若不急行開闢，則門戶依然被人封鎖，所謂完成鐵路，所謂發展農業礦業，所謂改良航線，都無意義！

政治問題縱使解決，而經濟問題未解決，則政局仍不穩固。欲求經濟問題解決，而對外貿易，自己並無一個海洋港口，亦屬咽喉閉塞，吞吐沒由。與其零零碎碎紛設計劃，曷若萃其精神財力，成立一個巨大商埠，我們試思，要工商事業繁榮，是不是要速行自闢商埠？要打破帝國主義者的封鎖政策，是不是要速行自闢商埠？要發展對外貿易，及救濟內地失業工人，是不是要速行自闢商埠？現時什麼建設事業，能夠急要過於開闢商埠？

那末，訓政開始了，建設實施了，粵漢鐵路着手完成了，最急而不容再緩的黃埔商港，已設有計劃，已用工測量，專候人民踴躍助股，政府亦設法撥欵，即對日動工，濬河築堤了。今天是十八年的元旦，予希望利國便民的最大建設事業，決於今年成其雛形！予更望政府與人民努力協作，早日完成此項最大的建設事業！若問那一件是今年最急要的建設，我們可以絕無懷疑地，爽直答復，是開闢黃埔商港！

廣東農林建設之綱領

……爲十八年元旦特刊作……

曾濟寬

一、緒言

這次省政府主席陳銘樞同志就職的時候，大致曾這樣的說過：「廣東人民在軍政時期的各種負担是非常的大，而所受的種種痛苦也特別的多，現在廣東已由軍政時期過渡到訓政時期了，說這廣東人民對於租稅的負担，應該比較的減輕，然事實上因爲廣東是革命策源地，承襲革命政府時代的支出，爲革命政府零星負担的依然不少，並且因爲北伐軍興以來，軍費支出比他省爲鉅，所以他主張，一方面求適當的撙節，一方面依據財政原則，努力整理一切稅收。廣東軍政時期內的一切苛稅雜捐，必須極力設法廢除，就是從前所有不得已而徵收的烟賭稅餉，也應下最大的決心，把它滌除淨盡，同時他爲要使正當稅收，足以充分供給軍政及其他建設的費用起見，所以才主張整理合於財政原則的征稅使增加收入，以資彌補。」似這種興利除弊的政策，的確是在訓政時期內的廣東所刻不容緩的急務，不過若就撙節支出，整理稅收兩項而言，雖是消極的建設事項，然而也是建設新廣東的先決問題呵！

總理嘗在建國大綱裡面說過：「建設之首要在於民生」，所謂「民生」乃是指人民的生活而言。在人民的日常生活當中，而衣食住行，爲其四大需要。但是欲求滿足這民生四大需要，又非仰給於農林的生產物不可，所以我們說民生的建設，必先要滿足人民的衣食住行的需求；如何才能滿足人民這四項的要求呢？那末，發展農林事業，實爲必要的條件，所以關於廣東今後建設問題，固然，在消極方面，急須裁兵節餉和整頓稅收以解除民衆的痛苦，然而積極方面，必須注意於生產之增進，民生需要之滿足，在目前增進生產的政策當中，尤以發展農林事業最爲急要。

再就廣東的地理和氣候而論：最適於發展農林事業，以裕民生。以水路交通言：東南兩部地近海濱，中部則有東西北三江，橫貫其間；以陸地交通言：則有廣九廣三和粵漢潮汕等鐵路。事實上交通運輸俱感利便。且全省地屬溫暖兩帶，氣候和適，關於農林之生產品，比較他省，大爲豐富；每年農產品運往海外的，只就生絲一種說來，其值價約在七千萬元以上，其餘如菓品，水產，藥材，煙茶等物，輸出於他省的數目，又不知凡幾呢？這尙且是農業未有改良的一般生產情形，假如今能得政府提倡獎勵實行科學的方法加以改良發展，那末，豈但可以增加財政收入，而裕民生，就是要消弭盜賊共匪之來源，根本禁絕烟賭之禍害，亦不難立刻奏效。

復次，就廣東所產的食糧及薪炭材而論：有許多交通發達之地，人烟稠密之區，因爲求過於供，通常本地所產米薪，不敷供給；常由海道輸入安南暹羅及蕪湖鎮江之米，緬甸安南印度之木材，統計每年輸入的外國米及木材，約値一萬萬元以上。今後我們如要增進生產，那末，必先要挽回利權——挽回每年關於糧食薪材兩項的大宗損失；如要挽回利權，則又非從事發展農林事業不爲功。

日報原則真精新敦
隱惡揚善中正和平
培植公德涵養民情
持此不懈道化大行
民國十七年歲暮爲
廣州民國日報十八年元旦錦題
戴傳賢

二，農林事業之建設程序

(甲)製定法規

總理在建國大綱裡面曾經詔示過「在此時期—訓政時期中央與地方採用均權制度，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方。……」故關於訓政時期中，地方產業之發展和法規之製定，當然不能完全要由中央先決定；實際上在不抵觸中央法令範圍內，自可因地制宜，製定適合需要的法規。在目前廣東農林建設程序的當中，欲求確實達到增進生產的目的，實有從速制定下面幾種農林法規之必要。

(一)勞働法規　包含勞働制度，勞働組合與保險法諸項。以前在廣東農工廳時代，該廳所附設勞動法典編纂委員會曾起草一般勞動法典，並經廣州政治分會議決頒布施行：此種法規，雖係適用於一般勞工範圍，但其中關於勞工服務待遇及保護等細則，亦得實施於農林的勞工方面。並且我們爲要實行本黨　總理扶助農工的主張，必要注意勞動法規的製定，和勞動者生活之改善。我們要發展農林所以要先制定勞動法規的意義，就是：(一)調和勞資間的糾紛，和消弭階級鬥爭於無形；(二)實施本黨民生主義之政策，預防個人資本發展的弊害。

(二)農業法規　此項法規爲農業行政組織及農業機關的行動之準則；其重要部份爲農業制度，農業機關組織，農業改良，農業保護獎勵以及農業教育機關農業團體，及與民生主義有關係的土地法，土地使用法，土地徵收法，地價稅法等各項。關於土地法規之製定，雖然屬於中央的權限，但依照平均地權的原則，而製定適合本省所需要的暫行土地法規和各項農業法規，亦爲目前最感要切的問題。

(三)森林法規　半年前中大農林科曾擬定廣東森林法暫行法規，及廣州白雲山保護林暫行條例，由廣州政治分會和省政府議決頒布；最近中大朱副校長和省政府建設廳又擬定兩廣森林火災預防辦法，廣東全省森林組織法及廣東全省林業試驗場組織章程，分別呈請廣州政治分會和省政府通過施行。這幾種可算是關於本省的重要森林法規，對於森林行政，森林保護，墾荒造林等的法律規定，已具雛形，今後的問題，在於要如何去施行於實際，把廣東的林業從速振興而已。

(四)產業合作社法　此本屬農林法規之一部份，然爲適應其他一般產業起見，往往先製定產業合作社法，而以關於農林之合作法規，歸屬於其他範圍內。合作運動本是農民自動抵制資本家的剝削壓迫之一種組織，爲最近中央所頒佈的下級黨部重要工作綱領之一，我們實際從事於合作事業，則又非政府明令頒佈合作社法規以爲準繩，實難收圓滿之效果。去年中大戴校長曾將舊時所擬產業合作社法提出於廣州政治分會，經議決交省政府審查在案，但爲應目前的需要，欲努力從事於合作運動實有從速製定頒佈此項法規之必要。即就發展農林而言，凡是私人經營之事業，非有合作組織，不能增進生產之收益，而維持事業之繁榮，所以關於農林合作法規之頒佈，亦爲根本上發展農林事業所刻不容緩的事情。

(乙)設立機關

(一)關於全省的：視事業之性質，和其所需要程度之大小。在目前應急須設立的機關，列之於下：(一)全省土地局；(二)全省森林局；(三)全省蠶桑局；(四)全省農務局；(五)全省昆蟲局；(六)農業金融機關；(七)農業教育機關。

(二)關於地方的：除於必要時得酌量設立上列幾項的分局或下級機關外，爲便利訓政工作得以實施，並促進地方自治起見，得依照總理地方自治實行法當中之詔示；於各縣籌備自治的期中，籌設自治局或糧食管理局，及其他各種關於經營農林的機關和合作組織等。

(丙)籌劃經費

(一)整理田賦：整理田賦的辦法，當根據總理的平均地權的主張，由田主自己報價，政府照價收稅，或照價收買，使人民租稅的負担，得以平均，不致有「有田無賦」與「有賦無田」的弊端，亦不致發生富者田連阡陌，貧者地無立錐的現象。並須將因整理田賦而增加的收入，用於地方自治，以爲振興農林事業的經費，所謂「取之於地方」「用之於地方」其利便莫有過於此者。

(二)增加關稅：關稅自主係國民政府重要的施政方針之一，也就是我國民抵抗帝國主義侵畧之一種手段。最近我國民政府已與各國進行交涉，收回關稅自主，並決定本年即實行照新定七級稅率征稅。故當實行關稅自主後，關於海外農林產品之輸入我國，而爲我所不急需者得適用保護政策，課以重稅，或相當限制其輸入。此外關於其他一切消耗品與奢侈品等入口，亦應予以加倍抽稅；並以其由關稅項下所增加的收入，除撥作國家必要的軍政費外，其餘當撥爲發展農林事業的費用。尤其是今後要發展我國林業，非增加舶來品木材關稅，並以其所增加之收入，獎勵國內造林，絕無迅速奏效之望。

(三)勸募公債：凡屬於大規模的建設事業，應由中央辦理，或借外債，或募公債，這是屬於中央發展國營產業範圍內。但農林事業，爲立國之本，

人民方面，自始就要有守法的決心和誠意，要眞心接受訓練，使自身運用民權的智識能力確有進步，這就不啻可以縮短憲政時期到臨的時間，而且亦可以節省無窮的國力。至於現在國民政府本身，它是受國民黨的付託而總攬治權的，如果民權不能訓練成功，憲政的政府不能產生，它的治權便不能隨便交給人民。所以人民如果眞實作長治久安之想，一不可不眞實守法，二不可不誠心受訓練，三不可任意搗亂現政府；如果三者有一於此，憲政的實現便會遙遙無期。

就社會的立場說，三民主義認定法律之所以爲必要，在於能夠保障社會群體的利益。個人所有的權利是爲社會生活和民族生存而有的，不是爲他個人的生活或生存而有的，此意已于前文說過。這並不是說個人不應該生活或不應生存而是說個人如視爲完全與社會離立的一種人，則其生活和生存是沒有法律的意義的。人的意義，眞是有兩種：一種如魯濱孫之漂流孤島的，完全無社會生活，只可視爲自然人，亦可視爲非人；一種則爲完全在社會生活中的人，這種人是有法律意義的。法律不能變自然所賦與的男與女，却能變人爲非人，或變非人爲人。法律剝奪人的公權或收沒人的財產，這是把人變爲非人，而予各種社會團體以法律上的資格權利和地位，便是把非人變爲人。人在法律有無人的資格權利和地位，完全以他是否有益於社會或有損於社會爲判斷，可見社會生活和社會生存是法律所由產生的源泉。法律上所以要承認生命財產之安全，這完全由於爲社會的安全，不是純粹爲個人的安全。社會的生存寄託在它的成員身上，社會的財產寄託在個人身上，社會的利益也寄託在個人身上：爲了這個緣故，所以個人才須受法律的保障。換言之，法律之所以必須規範乃至干涉個人之生命財產和利益，蓋因每個人的生命財產和利益，乃社會的生命財產和利益之一部。因此，個人之無權任意處置其自己之生命財產或利益，猶之人體上的一指一臂不能任其本身的意思而處置其自己。何况一指一臂本身無獨立之意思可言，更足以喻個人之於社會，離開社會整個的公共利益和目的，不應更有任何違反社會的意思和行爲。固然，個人的意思不是法律所探究的，但是個人行爲如有反社會利益的，則法律之加以約束或裁制，乃社會之正當手段，亦即社會爲全體利益而生之正當防衛。由此一貫的原則，三民主義之對於階級鬥爭，必須預防而消弭之，對於個人以掠奪社會公共利益之制度，或其他足以防害社會平衡發展之壁障，必須打破之。而且在這一個一貫的原則上，總理才主張「個人無自由，社會有自由；」因爲如果不立在爲社會公衆利益的觀點上，如果落到個人主義或天賦人權諸說的歧路上，則社會立即離心向外而陷於瓦解，而一切法律政制，皆無從談起。總理認歷史的重心爲生存，生存的法則爲社會的利益之互相調和，都足以證三民主義的立法，必須立於社會公共利益平衡的基礎上。依此基礎，三民主義的立法，其所認爲是社會的利益的，當不出左列之範圍：

（一）關於社會之安全者　如人民生命的安全，公衆身體的康健，秩序的維持，經濟生活的安全和保障，都是於社會生活所必需的條件。爲了社會生存和人群的福利，法律必須加之以維護。

（二）關於社會的團體和制度者　人不能離社會而生存，爲求生存之有合理的進步及更經濟的生活，遂有家庭的學術的宗教的政治的經濟的種種社會集體。這些社會的集體，只要沒有違反整個社會國家的公共利益，而且兼足以增進整個社會國家的福利，法律都該予以鼓勵和保障。

（三）關於公共道德者　道德沒有絕對性和神秘性，而只有社會有利於社會公共生活的行爲，便是道德，反乎此者，便是不道德，譬如誨淫誨盜的行爲，是因爲它不利於公衆的康健和社會的利益而受法律的禁止，並不是因爲它本身有絕對或神秘的意義。爲了公衆的康健和利益，違反公共道德的行爲是法律所應干涉的。

（四）關於社會材力之保育者　一切天然的財源之使用，和保存社會上殘疾廢病和鰥寡孤獨之保護教養，都是於社會的物力和人力之保養問題有關的，法律也不能不予以注意。

（五）關於社會經濟之進步發展者　社會經濟的進步靠幾種基本條件。譬如財產之使用和交易，生產之調節和管理，科學發明之鼓勵和保障，都是經濟進步的必要條件。法律應該對於這些條件加以規範，使之有平衡的進展，才於社會的公利有益。

（六）關於文化的進步者　思想的自由出版的自由，應受法律的鼓勵或約束。美術的進步及其社會化，於社會環境之美化上有大影響，法律也應加以鼓勵或約束。

以上諸類的社會利益，舉其大概，以見凡是社會公共利害有關的事情，都是法律所及的，然而同時我們也應曉得，法律對於各種社會的利益之內含價值，是隨時隨地而變的。譬如出版自由，在社會的基礎未鞏固時，法律必認社會秩序重於出版自由，而加之以約束。即此亦可知各種社會利益並不是有等量的價值，要因時因地而比較各種社會利益之需要程度如何才能知道其中之差異，所以立法，總須觀察時間和空間的實際情形。個人或有重視某種社會利益的，或有輕視某種公共的秩序的，然而立法則須站在全社會各種公共利益之比較的需要上，而定某種法律應該先立，某種應該後立，或某種社會利益應該看重，某種應該放輕。這種種立法上之考量，足以說明社會的利益之標準，實因時因地而決定。所以三民主義的立法，不是唯心主義的立場，而是科學的立場，其故即在此。

四，今後立法的方針和我們的努力

依當節所說，三民主義的立法，是以社會的公共福利爲目標，而今後立法的方針，即可依是而定，以我們中國經歷長期紛亂之餘，社會之安定，爲立法之第一方針；經濟事業之保養發展，爲第二方針；社會各種現實利益之調節平衡，爲第三方針，因爲這都是現在國家社會的實際急切需要，這並不是說中國除了這幾項就沒有其他的社會需要，不過我們必須如上節所說的要先認清社會的利益，何者於目前爲最要，何者爲次要，因而決定各種問題立法之先後，始爲合理。

廣東省政府主席

陳銘樞

因三民主義的立法，在一般的原則上，以社會公共福利爲目標，則我們現在可以把這原則來應用到幾個具體的問題上，或者因此可以使閱者更明瞭三民主義立法的性質和方針，第一問題是所謂財產所有權的問題，通常一般人對於所有權有許多爭論和主張，而我們依三民主義之立法原則，就不能依附現成的學說，而須從頭考察所有權的社會性，要知道所有權的制度，是社會的制度，它不是爲個人而設的，也不是任何一階級而設的。它的起源，實在是以承認勞動者有權利爲前提，以勞動之結果，歸勞動者所有，然後人纔肯將個人的全力去勞動，人人如此則社會的生產才日增，經濟的生活才日裕，所以所有權之起是起於爲社會的公共利益，而非爲個人單獨的利益，但是到了所有權偏歧的發展，而社會上有貧富人相懸絕的現象發生，則國家爲保持社會公共利益故，簡直可以拿法律的力量來限制這種所有權，共產主義者以爲所有權應該廢去，資本主義者以爲所有權應該任其自然發展；二者都沒有顧到所有權與社會生存的正當密切關係，而只認之爲個人的制度，實是大錯，我們只要設想，假如把所有權根本除廢，社會是不是要立即發生不安呢？反之，資本主義發達過甚，是不是社會亦要發生不安呢？兩者都要發生不安，可見共產主義與資本主義都是錯誤了，簡括言之，三民主義以爲所有權是社會的制度，它不能任個人廢棄，也不能任個人利用它謀一己的富利；只要個人把所有權用得不正當，法律就要起而干涉他，因此，我們將來關于三民主義的社會立法政策，一方面就要限制財富之積集，一方面又要保障貧民之生活，依這一個方針而言，我們甚至要把歐美人之所謂自由契約，也都不能不嘗諸國家干涉之下。這是就所有權問題，可以概見三民主義立法的性質是如何的了。

廣州政治分會主席

李濟深

其次現在的勞動問題，是社會問題之一，我們亦可以用三民主義的立法原則來討論他。勞動問題中最主要的是勞動條件，而勞動條件最主要的是工資和時間。假如工作的時間太長，是於勞動者的康健有害的，太短，是於生產力有損的。三民主義的立場，則認勞動者的康健與社會一般的康健有關，而生產力之減少，又是與社會一般經濟利益有關，所以國家不能任企業家與工人任意處置工作時間問題，而必須以法律的力量，就於社會利益的標準，來干涉工人的工作時間，爲之規定一個最適宜的限度。同樣地，三民主義的立法不能任資本家以最低的工資給工人，因爲最低的工資，不足以保養工人的生活，同時亦不能任勞動者任意要求最高的工資。因爲如此就不足以維持生產事業，必須就社會全體的利益，而以法律約束生產家與勞動者於相互有利的範圍中，然後才可使再生產得不斷地發展而保障社會全體之福利。當然，這不過是就私人所經營的生產事業而言，然而即移此原則於國營的生產業之上，三民主義的立法精神亦必不變。總言之，社會公共的利益，是一切法律所應顧慮到的標準。至於其他關於將來民生主義的政策，所應立的法律，固非目前所能詳，然而其所持的立法方針，則無以逾此。

廣西省政府主席

黃紹雄

總括本文的要義，我們可以明瞭三民主義所給予於我們今後立法的原則，實在是極充分而健全的。我們不但立國的經綸要依它，即立法的原理也都要依它，不明三民主義的人，以爲要借歐美的法律和制度來立法，實在是大誤。從國家的組織起，一直到社會政策止，所有立法的性質和方針，都已包涵在三民主義的裏面，祇是尋常人不肯認識其內容，而鹵莽滅裂的認三民主義爲大而無當之學說，以至於隨個人之所喜而割裂利用之，斯眞可痛。斯篇所述，不過指出三民主義中所含的幾個普遍原則，而其精義之有待詳細闡發者實多，茲固不暇爲此，祇有俟諸他日。

五權憲法的精義

孫科

北伐成功，訓政開始，現在國民政府新成立了五院——立法，司法，行政，考試，監察，這不但是中國政治史上的空前創舉，就是從世界政治史上來論，也是破天荒第一遭的制度。總理說：「各國的憲法，祇有把國家的政權，分作三部，叫做三權，從來沒有分爲五權的。五權憲法是兄弟創造出來的……五權憲法的根據，老實說起來，就是我研究各國憲法，獨自思想出來的。」但是，總理雖則是創造五權憲法，却不是毫無根據，憑空妄想出來的。因此之故，我們當這個試行五權分治的初期，應該切實下一番研究的工夫。

一，分權說之由來

世界無論任何國政治的原始，都是專一制，而且多是以神權爲擁護政治威權的護符。所以在這個原始時期，自然談不到什麼分而治了。從理論上主張分權而治的，自然要算希臘大哲學家亞里士多德倡三權分治是最早的分權說者，不過希臘羅馬亡後，在中世紀的黑暗時期，希臘的哲學以及其他的文明，通通湮沒殆盡，中世紀的耶穌教權完全支配着政治，所以當時的君權尙且操縱在教皇的掌握，那裡還容許什麼政治上的幾權分立？那不用說是更談不到了。

自亞里士多德以後，直到法國的孟德斯鳩，因爲觀察英國的政治制度，著了一部法意，才又開始主張三權分立的學說。孟氏所主張的三權是（一）民權（二）司法權（三）行政權。他說：「自由政治祇能在溫和的政府見之，溫和的政府之實現，在於執行者不越權，然有權者必越權，証之實驗，曾無稍爽；所以要防止此弊，不能不以權止權。」還好像說：「以毒攻毒，」或「惟殺止殺」，是一個用意的。換一句話說：「就是要防止任何權力的專制，不能不用其他勢均力敵的權力去制止他。」這就孟氏所主張分權的道理。

自從孟德斯鳩倡三權鼎立之後，近世的政治學家，多爲之贊揚，幾乎認爲保障民權的不二法門。所以美國十三州獨立的時候，一般政治家，雖各有見仁見智的不同，然而對於三權鼎立的學說，都是一致贊成的。美國的憲法，是成文憲法的鼻祖，在這個憲法當中，明定立法，司法，行政，三權的獨立，彼此不得互相侵越。他們的用意是要使三權互相抵制，成爲平衡狀態，以防止任何政府機關的專制傾向。就是美國政治學者常常稱道的抵衡說（Check and Belance）。美國實行三權鼎立的制度以後，法國革命成功，又首先仿效美國，雖然法國是採用內閣制，然而大體仍是以三權分立爲圭臬的。後來，各立憲國家，紛紛模仿，到現在可以說是通行無阻的了。

中國在辛亥革命成功之後，也說是採用三權鼎立的制度，却是因爲歷史上的關係，而且立憲的精神，根本未曾鞏固，所以實質上司法和立法不過做了行政的附屬品，再嚴格的說起來，行政司法立法三者又都是做了「單權」的附屬品！那自然根本談不到什麼分權而治的了。

二，總理何以主張五權？

現在世界各國既然都是以三權爲分治的準則，爲什麼總理却又主張五權憲法呢？五權憲法的特點，就是在立法司法行政三者之外，加以考試監察兩權。所以三權與五權的區別，只是在考試監察兩者是否獨立罷了。立法行政司法三者分立，我們可說是各國的通例，也可以說是司空見慣了的制度，因爲是司空見慣了的制度，所以各國行使三權分立的制度，便以爲是天經地義的。三權分立的制度，既然可以當他是各國通用的制度，所以不必去討論他，但是我們所問的是考試監察兩權，爲什麼也要成爲獨立的權。

總理所以主張於立法司法行政三權之外，更加上考試監察兩個權，並不是故立奇異，乃是因爲研究各國憲法，覺得三權分立，並未完備，而且不適用於現在。總理說：「兄弟研究美國憲法之後，便想要補救他的缺點，……兄弟想起從前美國哥倫比亞大學有一位教授叫做喜斯羅他著了一本書叫做「自由」。他就憲法的三權是不够用的，要主張四權。……就是要把國會中的彈劾權拿出來獨立，用彈劾權，同立法權，司法權，行政權作爲四權分立。……」總理又說：「他的這個用意，雖然不能說是十分完善，但是他能够著這本書，發表他的意見，便可見美國裏頭，已經是有人先覺悟了。」美國憲法，既然不完備，那麼，我們要從頭建設中國的政治制度，斷乎不可再專以美法的憲法爲藍本，依樣葫蘆的了。所以　總理便要想方法去彌補他。

三權分立論，何以有缺點呢？因爲現在各國的立法機關兼操監察權（即普通國會中能享有之彈劾權）行政機關兼操考試權，考試監察兩層作用，不能得到美滿的效果。立法機關本是專爲制定法律而設的，如付與彈劾權，監察權，那末因爲黨派的關係，議會議員，常分爲政府黨與反對黨的兩個壁壘；反對黨對於執政者，終不免要吹毛求疵，尋間抵隙，攻擊政府，以便使執政府失却人民的同情。同時政府黨的議員又想盡力擁護政府，竭力左袒執政者之措施。議會上一切議案法律之通過與決定，自然要以「多數」爲標準，所以政府黨如果佔多數，執政者自然可以毫無忌憚，任意作爲；如果反對黨在議會上佔了多數，那末政府便感覺不穩固了。假使是像美國的總統制，行政官吏，就可以不受議會的質問，監察權當然不能由議會去執行；如果是法國的內閣制，加以法國沒有絕對可以稱爲多數的大政黨，法國國會議員，天天可以對內閣及閣員提出彈劾或質問，法國的內閣便常常感覺得痛苦，隨便更換，弄得政局不能穩固。所以從這一點看起來，已經覺得立法機關兼操監察權的弊病了，況且立法機關，是應代表民意去立法的，如果加以監察或彈劾的權限議員便天天蓆捲於政爭的漩渦，對於立法本身上的職務，容易拋棄到九霄雲外去了。由此看起來，我們可以曉得監察權，不能夠由立法機關去行使。

至於考試權呢？是我們中國發明最早，使用最久的東西。但是中國一向考試權的行使，都不外附屬在行政的下面，換句話說，總是脫不了君權支配的。近世歐美各國仿效中國科舉制度的精神，對於文官，有所謂文官考試（Civil Service）的制度。但是這種文官考試，也不過由行政機關去辦理，辦理考試的當局的，然不能免除行政官的影响。因此不能選拔眞正的人才。同時行政機關，也不過用此考試事務人員的方法，對於政務人員，依然爲想到要去考他。所以一個政府機關打字的人員，是要經過考試，但是一個員，或者一個機關的行政主腦，但可以不要經過什麼考試。這許多的毛病總理看得清清楚楚，所以主張一切官吏，都非考試不可。總理說：「在君時代，可以不用考試，共和時代攷試是萬不可少的。故兄弟想於四權之外加多一個「考試權。」所以總理以爲監察權應該由立法機關劃出，而考試權該由行政機關劃出，各使成爲平列獨立的治權。

三，五權憲法的根據何在？

我們已經說過了考試監察兩權，應該與立法司法行政平列，但是究竟有什麼根據呢？總理研究中外的法制，以爲各國本來就會有這五權的本質，不過各國所注重之點，却是各有不同罷了。

中國從前向來有比較獨立的監察和考試權，如唐宋有臺諫兩種官吏的設立，臺官有侍御史，殿中侍御史，監察御史，諫官有諫議大夫，拾遺，補闕，司諫正言，掌侍從規諫等。歷代相傳，都沒有不尊設類此的官吏。總理說：「如滿淸之御史，及唐朝之諫議大夫，都是極好之監察制度；舉行此種制度之大權，即監察權，即彈劾權，外國亦有此種制度，不過置之於立法機關之中，不能獨成一治權而已。」由是可知總理的監察權，實在是淵源於中古代的諫議大夫及御史制度和外國立法機關的彈劾權；但是同時我們又得監察權雖然是淵源於臺諫制度，却是並非單仿効他的形式，而是採用這精神的，并且從前的臺諫制度，雖然有幾分獨立的精神，然而畢竟不能可以脫離君主的威力的支配；既然不能不受君主的支配，那末，監察權的行使，自然不能充分表現了。現在把監察權提高與立法司法行政考試等權，於同等地位，當然可以不受其他政府機關的支配，可以放胆去糾察政府官吏的過失，凡是已發現的罪狀，固然可以得着相當的懲戒，而一般官吏想惡的，也有所忌憚，而不敢胡作妄爲了。

至於考試一項，那更是中國發明最早，行使最久的法子。在漢朝的時候，漢文帝詔賢良對策，第其所對，以次授職；魏設九品官人法，隋設學館州縣二種，由學館考試而來的爲生徒，由州縣考試而來的爲鄉貢，每年會尙書省，用經義及策論去考試，合者授官。唐宋因之，惟對於考試科目，有變更。明朝以後，設國子監，後又頒布詳細的科舉的條式，分鄉試會試三個階級。到了前清另設提督學政專司各省攷試。考試權漸漸獨立起來。總理說：「考試制度，原來是中國一個很好的制度，也是一件很嚴重事。」他又說外國的選舉制度也有流弊，補救這種流弊的，便是我們中國那個古法，那個就是考試。但是考試制度，如果不能成爲完全獨立的一權，那末考試仍難免不發生弊病。所以要充分得將到考試的功効，必定要先將考試權成爲與行政立法司法監察等權，立於平行的地位而後可。

總理的意思以爲是：

中國憲法
- 考試權
- 君權——兼
  - 立法權
  - 行政權
  - 司法權
- 監察權（即彈劾權）

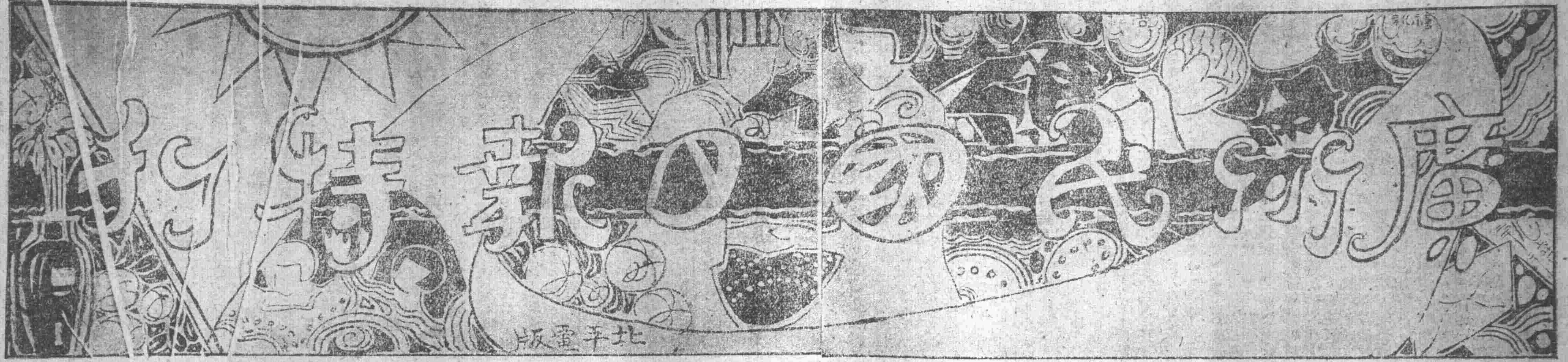
外國憲法
- 立法權——兼彈劾權（即監察權）
- 行政權——兼考試權
- 司法權

比較中外的憲法，將來歸納起來便可以得到下列的五權憲法：

治權（即政府的權）
- 1．立法權
- 2．司法權
- 3．行政權
- 4．考試權
- 5．監察權

五　結論

總上而論，五權憲法的特點，就是將考試監察兩權，獨立成爲與立法司法行政三者並列的權限。考試監察所以要成爲獨立的理由，上面已經說過



一年來之兩廣

引言

黃季陸

今日是北伐軍事結束後的第一次元旦，從辛亥革命到現在，今年總算是第一個值得我們慶賀的元旦了！回想到去年的今天：在全國方面，那時舊都北京，依然在奉魯軍閥覇佔之下，在這一年中革命的力是竟能伸張到河北，青天白日的旗幟幾已遍佈全中國了！

單就廣東一省來看，在去年的今日正是共難初平，喪離未聚，軍政結束爲難的時候。在這一年中，雖然說不到在兩廣地方有何特殊建設的成就，但是拿財政金融的穩定，民間元氣的回復，各項建設已正在規劃進行來看，似乎就是兩廣一隅已能從紛亂和兵燹當中漸漸啓示了前途不少的光明和建設的生機了！我們最引爲愉快的，兩廣當局能在過去一年那樣的困難當中造成目前一個比較安康的局面。同時他們到了今年的今日能很坦率的把他們一年來施政的經過，及今後建設的規劃詳細的寫出在本報發表，給讀者一個很重要的參考。

我們對於當局諸同志這種努力，不禁表示處分的感謝。

這次本報元旦增刊所接到各方惠賜的稿件幾乎在六十萬言以上，有的是從南京和很遠的省分寄來的，有的是從兩廣各縣市寄來的，有的是由本報特約撰述的，我們在收到這些宏文大作以後一面是感謝，一面是抱歉。感謝是我們不能禁止的情緒，而抱歉則須敬求投稿諸同志特別原諒的。因爲各地的稿件寄到得太遲，以[illegible]本報的機器和人工的不足，實在不能全部一齊於一二日內印就。萬分無已，只得將重要而有時間性的著作先行發表，次要而無時間性的則擇其重要的以後逐日在本報刊登，凡此苦衷，甚望投稿諸同志特別加以諒解。

這六十萬言以上的大著，經我一一拜讀以後，屬於論著方面的文字很有不少精到透澈的理論，我們除了佩仰之外，實無用再有所闡發。而且爲這短促的時間和有限的篇幅所限縱有所討論也是不容辦到的。此外關於兩廣的建設的著述，自然處處給我們和讀者以很細密的規劃和參考材料，同時更使我們知道在過去一年當中兩廣當局的成就，也是很值得我們崇拜的。歸納的說一句，我們對於「兩廣一年來之建設」一類的文章不僅是滿意，而且是十分的滿意。不過從若干的大著當中，我們看出正在進行中和已經着手舉辦的兩廣的建設，不覺發生了下列兩種美中不足的感想：

一，各項建設的進行偏於放任的發展，是局部的而不是統一的。

二，缺乏科學的設計和管理，於統計方面也甚少有一個明確的比較。

關於第一點，自然是因爲軍事初結束和各種政治的機能尙未組織完備，敢斷言的。關於第二點科學的設計和管理的缺乏這不僅單純是目前中國的建設上一個極大的問題，而且這個問題在世界科學極發達的國家也不曾解決的。不過以中國目前的情勢，論到國家建設一層，如果不在初創造的時候，對於各項事業努力求科學的設計和管理的發展，誤之於始，而欲改之於後，的確是一件極不經濟的事。所以我們的認識以爲這個問題是現在將來一切建設的價值一個總的估計，必須急求改正的才是。

一種不可避免的缺憾。我們相信若能假以時日必能逐漸的改進，這是我們所

除上述的兩點以外，我們對於一切的建設有一個很誠摯的願望。就是一個國家建設的前題，除了規劃設計管理之外，更有一個先決的基本條件。這個基本條件便是秩序同和平，因爲不能維持國家的秩序和平，而長期入於戰亂的狀況中，不僅是不能有新的建設，而且過去的努力也會付諸東流，更甚的便會連未來國家的生機也必隨之斲喪！一個國家苟能維持到某種限度的秩序和平，縱然政府不從事於建設，而建設之興也必起自民間，國家的繁榮，民族的獨立自由，也只是一個時間的問題而已。

因此我們在萬衆慶祝十八年元旦的今日不禁高呼：

中華民國萬歲！

秩序和平建設萬歲！

一年來兩廣之軍政

李濟深

一 總論

粵瀕南山海陬區，華洋綰轂，兵事匪患，自昔衡繁。民國肇興，百粵首義，爲革命策源地，尤軍事之重心。洎北伐出師，粵居後勁，濟兵轉餉，職責彌艱。迨甯漢告平，稍見蘇息；而叛徒共孽，騷動摧殘，幸託國威，旋即敉定。十七年度，統一告成，軍事將終，訓政開始，粵亦分區善後，休養瘡痍。一載以來，漸臻甯謐，而粵西情勢，亦同粵東。外興革命之軍，內舉綏靖之略；積年寇盜，以次肅清，地方已就治平，民政益圖整理；此皆遵總理之遺教，秉中樞之政略，與夫文武袍澤之協贊，地方民衆之同心。蓋聚群力之使然，非一手一足之爲烈。濟深既從黨國羣彥之後，忝綰軍政樞要之機，則地方之情狀，與僚佐之勤勞，甘苦既相與嘗，得失宜舉以共証。夫桂號山國，民鮮蓋藏，治理之難，衆情所喩。若夫粵地物力殷豐，其闕度似較各省爲獨易，而擔荷煩劇，其情勢實於全國爲最難。蓋盜匪之繁，供億之鉅，積重難返，旣如上言。况各省或陸軍雖衆，無海防之艦隊，與航空之飛機，或內難雖殷，無強鄰之毗連，須國權之維護，唯粵則海空並進，中外交防，機變多方，則因應常難以曲當，措施已廣，則度支未免於稍繁。爲之疾而用不舒，汲之深而綆憂短。故薪餉雖毫釐，且少減折，而國帑終未寬紓；雖捐屢蠲免，不許濫加，而民力猶虞竭蹶，斯誠當局夙夜疚心，旁皇莫釋者也。猶幸賴將士吏民一德同力，或合兩省而互助，或各分道而程功，竊平共匪盜賊數萬餘，救護被難人民數十縣。至如軍事教育，軍事建設，或擴充舊貫，或樹啓新圖，已皆著手以經營，可備來茲之增繼，用縷述其崖略，藉揚榷於通明焉。

二 編制大要

本部自討張黃後，將部設在廣州，其時尙屬軍事時期，爲一時權宜計，部隊不免擴充，名稱遂爾稍雜。然當時原有部隊情形，約如下表：

部別	擇
第四軍	統轄第十一師，第十三師。
第五軍	統轄第十五師，第十六師。
第七軍	統轄三旅，及新編第五師。
第十一軍	統轄第十師，第二十四師，第二十六師及補充師，新編第三師。
第十六軍	統轄第四十六師。第四十七師。
獨立第三師	
新編第六師	
第一游擊司令	
第二游擊司令	
欽廉司令	
工兵第一團	
警備團	
工程教導隊	
海軍艦隊	

張黃逆部潰散後，爲正名稱而求妥適起見，于三月間斟酌編配約如下表：

部別	摘要
第四軍	以原第十一師師長陳濟棠委充軍長，統轄第十一第十二第廿五各師，及第一補充團。
第五軍	以原第十三師師長徐景唐委充軍長，統轄第十三第十五第十六第十八各師及第三補充團。
第十一軍	統轄第十第二十四第二十六各師。
第十五軍	以西路總指揮黃紹雄奉委爲軍長，統轄第一第二第三各師。
廣州衛戍團	
本部警士營	

其他未有編配部隊，則仍照原有情形辦理，然因作戰頻繁，向來沿行之編制，類多隨時變通。戰事定後制度尤不一。對於補充給養及各種計劃，均感困難。於四月間，因乘討平共孽餘暇，求一適用編制，以資整頓。當經召集所屬各軍及有關係各處之重要人員，酌取成規，借鏡過去，默察現在之情形，詳審折衷，共同妥議。隨將編製議定，製成各表，彙刊成帙，分發各軍，按照改編；及令飭于現制中比較舊制添設之各種部隊，應就現有之器材酌量編設；如器材不完，仍從暫緩，以免虛糜，凡此設施，均爲斟酌地方情形，權宜辦理，并經呈奉國府軍委會核准備案，茲將當時所議定之各軍系統表列之如下：

國民革命軍第八路陸軍各軍系統表

- 軍
  - 第某師
    - 步兵第一團
      - 第一營
      - 第二營
        - 第五連
        - 第六連
        - 第七連
        - 第八連
      - 第三營
      - 特務連
      - 機關槍連
      - 迫擊礮連
    - 步兵第二團
    - 步兵第三團
    - 特務營
      - 第一連
      - 第二連
      - 第三連
    - 礮兵營
    - 通信隊
  - 第某師
  - 第某師
  - 教導團
  - 砲兵團
    - 第一營
    - 第二營
      - 第四連
      - 第五連
      - 第六連
    - 第三營
  - 工兵營
    - 第一連
    - 第二連
    - 第三連
  - 通信大隊
    - 電話隊
    - 電報隊
    - 無線電信隊
  - 特務營
  - 軍樂隊
  - 病院

附記

一，特務營連準步兵營連之編制

二，砲兵工兵通信大隊等須視砲械材料之情形由總指揮核定編設

三，軍部病院在平時須經總指揮之核准方許　立並依各軍之番號稱爲第某軍陸軍病院

四，憲兵由總指揮部編練分配各地區駐在地之軍(師)長得指揮之

前述編制，令行以來，旋因北伐成功，全國統一，縮軍議起，遂即逐漸施行。所有併編及遣散部隊，約如下表：

部別	摘要
新編第二師	遣散。
新編第五師	遣散。
新編第六師	遣散。
補充師	遣散。
欽廉司令	遣散。
第二游擊司令	改歸第四軍第一補充團。
警備團	改爲警衛團。
第一交通警衛團	初因廣三鐵路沿路地方不靖，將該路原有路警改編而成，飭行認眞訓練，以期實用，至十二月間，因查地方治安，經已恢復，業令縮編爲營。
本部憲兵營	改爲憲兵第一第二第三各隊。
本部護營	改爲憲兵第六第七第八第九各隊。

於至前當軍事時期，各部派出各徵募人員，均有報部備案。但自七月起，奉到國府命令，停止招募，經已通令各部一體遵照，不准再募。至其他原有各機關之情形，約如下表；

區別	摘要
第一三四各病院	治療傷病軍人，
第一二各教養院	專爲殘廢軍人學習各種技藝俾謀生活。
警備總醫院及軍醫研究所委員會	爲謀病院歸併改良，初附設于本部軍醫處，從事籌劃，現既遷往河南醫院。
無線電報局	各處均漸設分局，以利交通。
航空學校及修機廠	謀航空事業之發展。
入伍生部	附設于軍官學校，謀普及及統一軍人教育，由各軍各部選送及招致，現已畢業預備升班，及派回原隊服務。
廣南造船所	修建各機關兵艦及商人船隻。

三 綏靖工作

(甲) 防務

1. 關於陸軍者　廣東自經共匪焚刼後，到處騷然；而尤以海陸豐，文昌，萬寧，仁化，南雄等縣爲最甚。本路回師伊始，滿目瘡痍，治本治標，乘營善後委員處理各事。其綏靖工作，除廣州市由衛戍司令維持治安外，將全省劃分四區，各設師駐防。南路之高雷瓊州等屬爲南區，歸第十一軍駐防。東江之惠陽潮梅等屬爲東區，歸第五軍及第十五軍第二師及第十五軍第三師駐防。西江之肇慶及順德南海等屬爲西區，歸第四軍駐防。北江之南韶連等屬爲北區，歸第十三軍第二師及第十五軍第三師駐防。風行雷厲，大舉清鄉，共匪始漸次撲滅，人民迄可小康。廣西僻處邊陲，尙無共匪爲患。現只第十五軍第一師鎮協南甯柳州，各獨立團分防龍州，百色，慶遠，桂林，懷集，鬱林等縣，一省治安已足維持而有餘，此一年來兩廣陸軍佈防情形也。

2. 關於海軍者　內河防務係畫段分防，全境之內，每段以一艦駐守，凡二十餘段，惟因情形之不同，或將各段延長，使段數畧爲減少；或將各段縮短，使段數畧爲增加。本年以來，派艦巡段，大槪如此。至各江河道有深淺之分，各地土匪亦有衆寡異之，酌遣相當之艦，就段梭巡，并與鄰段互相聯絡，又設隊長以督率之，若遇匪警段內之艦，首先迎擊，鄰段之艦，從速赴援。其團捕股匪時，則迅集中數段艦，抽調員兵及陸隊登陸夾擊，分頭搜索，以收指臂之助：而各段駐艦亦隨時調防，使各艦任務，勞逸平均，且防其在段日久滋生流弊，沿海防務，則以汕頭爲一歸宿，拜亞士灣爲一歸宿，大鏟爲一歸宿，閘坡爲一歸宿，江口爲一歸宿，北海爲一歸宿。惟拜亞士灣歷年以來，刼案頻仍，與治安外交關係皆巨。因於本年七月間調派陸戰隊第二中隊前赴澳頭駐紮，仝時並加派民生湖山兩艦前往常川巡駐。務期水陸聯爲一氣，以期會同嚴緝爲目的。

(乙) 攻剿

1. 東江方面　東江各屬迭經兵燹，共逆乘時煽惑，愚頑焚殺刼擄，民不聊生，尤以海陸豐受禍最慘。本路軍第十一軍所部於本年春間進剿，將僞四師棄劍英部，僞二師董郎部擊潰，搗其巢穴，遂克二縣。而共逆策源地至是重睹天日。海陸豐收復後，餘孽屯集紫金縣屬之炮子墟，南嶺，中洞等處，設立各種僞政府。憑恃天險，希圖死守。由第二師長黃旭初部，于三月下旬以次攻破，而第十一師等部，亦於是時克復惠來縣城，第十六師所部擒僞紅軍師長葉鏞。至普寧，五華，河源，新豐等縣股匪，則由第五第十五軍所部分別

剿辦，無足爲患。增龍一帶之匪首佃暨發等，由第四軍所部肅清。此東江一年來攻剿之大畧也。

2.西江方面　西江各屬，如封川，開建等處之七星巖，黃岡山，新會之古兜山，均爲盜匪巢穴，盤踞多年。自七星巖，黃岡山爲十五軍第四軍所部擊破後，古兜山亦於最近爲第四軍第十二師所部攻破。餘南海屬匪首雷公全，羅定屬匪首陳大炮全，顯六吉等；鶴慶屬水瓜墩之匪首劉炎，王大炮等；暨廣甯屬之森膺洞，高要屬之伍村匪區；及中順屬之小欖股匪，均經第四軍先後剿辦。順屬著匪胡八等，業經誘擒正法。而廣西各屬土匪，年來經第七軍第十五軍努力剿撫，得以肅清，此西江一年來攻剿之大畧也。

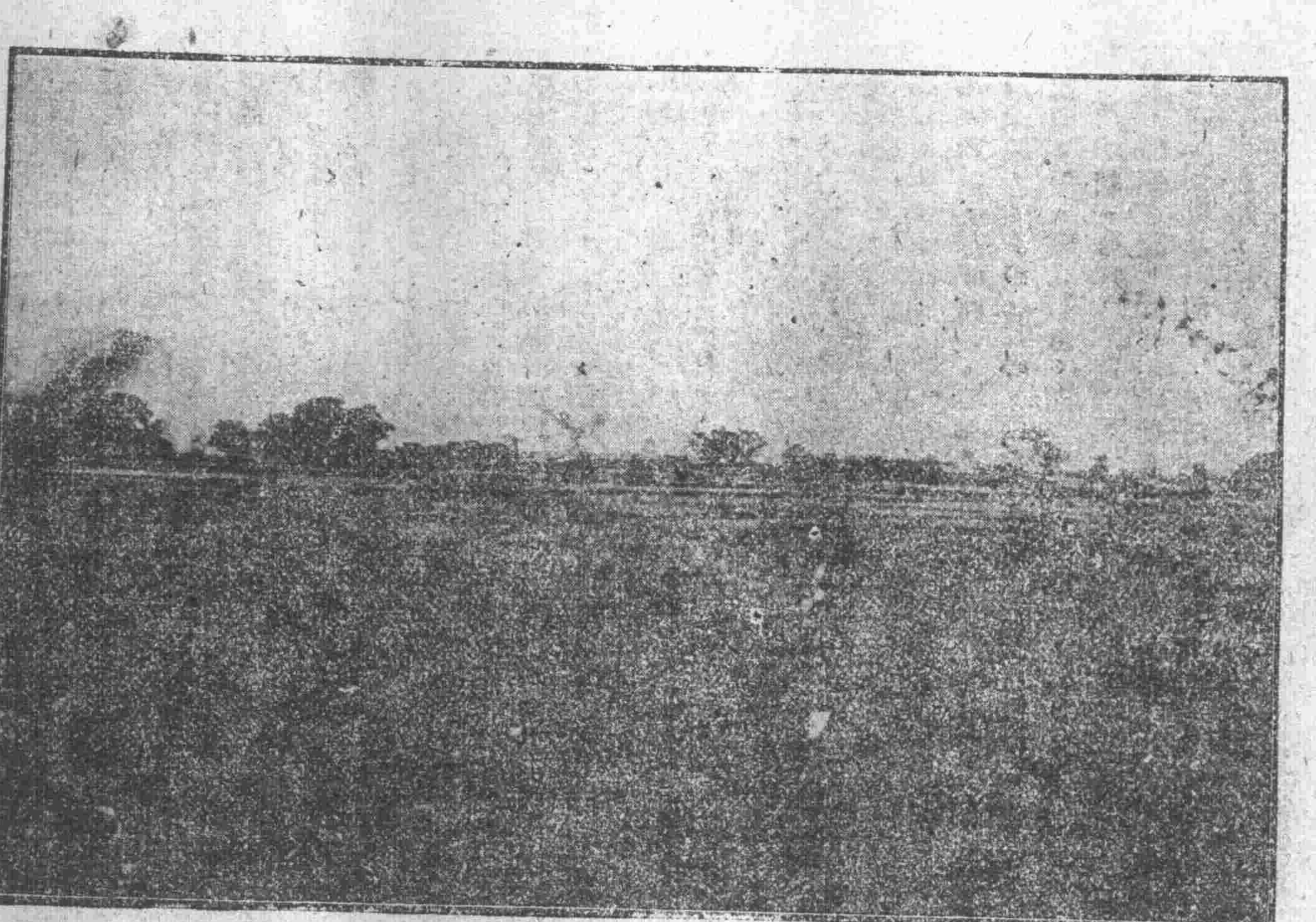
3.北江方面　當東江剿辦逆匪吃緊之際，共匪朱德糾衆攻陷樂昌坪石，而仁化共匪亦同時蠢動，肆行焚殺。當由第十六軍軍長范石生，第三獨立師師長許克祥，分別進剿。先後仁化共逆盤踞石塘寨，憑恃險要，頑抗數月。第八師師長呂煥炎會同航空隊飛機，復攻破之。逆首黃梅林當場擊斃，俘獲甚多。而團長蔣如荃攻破著匪張堅王春甫等於乳源屬柯杵下大坪處，斃匪二百餘人；連縣鄧石喜黨羽衆多，槍械犀利，肆毒地方，迭被控告。善後委員王應檢擒僞共謀頭仲猷槍決之，擒三百餘人，繳械白餘件。其他各屬零星小帮，如南雄逆匪爲陳國擊潰，英德陳洞張冠帶等爲警衛團擊潰。此北江一年來攻剿之大畧也。

4.南路方面　瓊崖各屬，慘受共逆蹂躪，不亞東江陵水，樂會，萬甯等縣，共逆至爲猖獗。自十一年第十師到瓊勦辦後，陵水等處先後克復，幷擒獲瓊崖共匪總司令馮平，及匪東路司令陳嘉謨，匪勢已弱，地方日就安寧。共瓊山，瓊東，澄邁，各逆匪，亦經次第殲滅，王大鵬符大瓊爲共匪中之最頑悍者，窟匪嘉積，肆虐。團長沈光漢派兵圍剿，當場擊斃。獲匪百餘人，莫如樹，張夢安，林樹標，程璧東等，本經招撫，旋後叛變，並槍決之，幷斃其黨匪百餘人，繳械數百件，自經此數役後，瓊崖匪患，漸就清除。至雷州之徐聞山，茂名屬之大洛坡，雲霧堡及合浦屬之六羅洞等處，均經第十一軍派隊擊潰，兩陽一帶，亦已剿滅，此南區一年來攻剿之大畧也。

5.懲治盜匪　十七年一月叛變削平，各屬逆匪開始清剿之後，旋卽分區善後。並鑒于古訓，治亂用重之意，辟以止辟。乃由政治分會製定兩廣懲辦盜匪暫行條例，頒發各屬遵照辦理。一年以來，計各屬重要著匪與反叛暴徒爲所屬各軍善後委員綏靖處衛戍司令及本部辦理者，均經按法伏誅，不稍寬假。至於鄉族械鬥之風，頻年搆禍，影響治安，實非淺鮮，故亦不能不有所懲治以儆效尤。同人有鑒於此，乃有廣東懲辦械鬭之暫行辦法。循是進行，而械鬥之事，遂得以少息焉。

6.海軍方面　廣東海盜猖獗，由來已舊。就本年而論，凡經各艦攻剿之賊，月有所聞，一一申述，恐難詳盡。因撮其案由及辦理結果，繫以日月，列表於后，庶蟲覽者，易爲明瞭。

案由	辦理結果	日期	備查
江大等艦。在南海鐵牛角新墟剿匪情形。	初匪黨百餘。在南屬鐵牛角新墟。截劫港梧海昌商輪。由江大江固海鷗光華強五艦馳赴圍剿。始退。緝回是役救出海昌商輪一艘。拿獲嫌疑犯劉帶米等共二十七名。	三月九日	
江固艦在三洪奇菊花灣剿匪情形。	據報有匪數十人。伏在三洪奇基岸。截擊商船。當派江固艦開赴剿辦。匪等竄入菊花灣大巢小穴。復經追擊。繳其黨羽槍枝共十餘桿。	三月十日	
實璧艦在省河緝獲匪輪情形。	據航商黎瑞等狀控。著匪陳淦駕駛宏利輪。擄劫石樓渡。當經飭屬在河南紅洲頭嚴緝。旋由實璧艦在省河獲宏利匪輪乙艘。嫌疑人何咀七一名。解回訊辦。	三月十五日	
江固安新兩艦在順屬扶閭剿匪情形。	著匪張儒張就。留在扶閭一帶。即飭大吊水等處。當由江固安新兩艦會同先行圍捕。張就被擒。張儒先逃。	三月廿五日	
鷹揚艦在琶洲剿匪情形。	據粵琶洲附近有匪擄劫情事。當由駐防艦開赴圍捕。該匪等因勢不敵。將被擄男女孩三人棄去。是役捕獲匪三名。起回槍枝。交由民團轉給親屬具領。	四月九日	
東西江段艦隊長率艦在蘇民沙剿匪情形。	著匪蘇鐵頭等聚黨蘇民沙一帶。由東西江段艦隊長率領江固粵興三艦前赴圍捕。匪等焚燬蘇民沙民屋竄逃。是役捕獲匪李廷等二名。嫌疑人李富黃等。并起回被擄人口。	四月十六日	
江鞏艦在淡水河燈樓一帶剿匪情形。	江鞏艦在段據民兆安圍農廖稱。有悍匪多名到圍搶劫。擄去耕牛等語。當即派隊登陸追緝。匪徒二名。內有著匪蕭總之助手陳鑑信號兵一名。林程。江鞏艦陣傷一名。	四月廿六日	
廣安艦在紫坭尾剿匪情形	廣安艦在紫坭防段內圍捕。提獲匪犯馮國一名。執獲白布長旗一面。匪黨名木牌一方。	四月廿七日	
西興粵興艦在三山深涌大石坭塘一帶圍捕情形。	據報匪黨蕭烈等黨聚在三山一帶。當派西興粵興兩艦開赴圍剿。是役提獲嫌疑犯盧柏等十一名。執獲蕭烈黨旗幟等件。	四月廿九日	
東西江段艦隊長率艦在三洪奇穗豐圍勦匪情形。	據報股匪陳全發等屬聚穗豐圍四出擄劫。當派東西江段艦隊長率領江大江固廣安普安七艦。飛鵬海鷗海強赴三洪奇穗豐圍勦。是役焚燬穗豐圍中坊匪巢多間。提獲著匪吳生陳全發陳添及嫌疑犯梁根等共十四名。	五月廿九日	
江大艦在樟松圍勦匪情形	江大艦在樟松圍圍捕。提獲飛龍一匪首郭鷄之父郭昭一名。執獲飛龍一旗幟等件。起回被擄港商棺柩三具。	七月十日	
捕獲騎劫江固艦要犯情形	艦隊司令部偵緝員憑線在本市先後拿獲去年六月騎劫江固艦要犯黃妹何柏榮等。	八月二十日	
飛鵬艦會同陸軍在高要金利墟勦匪情形。	飛鵬艦會同十二師三十四團第十連前赴高要金利圍捕股匪等。提獲著匪李仿李順庇匪并拘獲有嫌疑之業土造警衛隊兵李伯寬等。繳獲槍十桿子彈七十顆。	八月廿六日	
江大等艦剿辦三達公司火水油船劫案股匪情形。	江大光華飛鵬安豐海鷗智利綏江等七艦。由東西江段艦隊長統率開赴杭核地一帶圍剿劫案股匪。到達公司時匪已逃去。提獲匪馮氏。執獲子彈藥。	九月廿三日	
海虎等艦在大洲三洲口外巡匪情形。	海虎廣庚平南三艦。陸戰隊第二中隊。開赴大洲三洲口外。圍剿太古安慶商輪劫案匪犯陳季香等一名。是役捕獲嫌疑匪犯陳招等一名。執獲鈎仔槍桿槍。	十月十二日	
會剿古兜山股匪情形。	遺江大江漢江鞏龍驤飛鵬海鷗光華江平安粵廣安粵興等十二艦合作。協同十二師圍剿古兜山積匪。是役艦隊捉獲嫌疑犯陳停等十五名。焚燬匪艇三艘。	十一月十二日	
廣庚等艦在大鵬灣剿匪情形。	廣庚湖山兩艦會同陸戰隊第二中隊。開赴三門海面圍捕大鵬灣著匪葉瑞生。兆平之子葉子瑞杜談等共十名。提獲及嫌疑犯馬執獲槍一桿。	十一月廿六日	
江大等艦在高欄島勦匪情形。	東西江段艦隊長率領江大江鞏飛鵬智利光華等艦特務連士兵開赴高欄島圍捕。該處著匪趙桂趙閏風旱雷一面。在匪屋內執獲趙字旗一面。提獲匪婦趙張氏劉得齊麥氏兩名及嫌疑人。并獲駁殼槍七九步槍各一桿。	十二月十六日	



爆擊石塘匪巢炸彈爆發時攝影（X爲爆發點）

四　教育

（甲）陸軍教育

1.關於教育機關者　軍隊教育，以養成幹部爲始。故本年六月間有幹部學校之籌備，由各軍選送學員學生學兵入校肄業，同時佈告招生以備幹部之養成及補充。旋以統一教育起見，併於中央軍事政治學校定名國民革命軍軍官學校。內分軍官班，本科，預科，入伍生，學兵等。本科學生，明年二月卒業。預科學生及入伍生，現已期滿升學，學兵亦經畢業。數月以來，該校學術兩科，均能積極訓練，成績斐然，十月十二月間，又選送北平陸軍大學及南京軍需學校員，以爲參謀及經理人才之儲備。此本年辦理陸軍教育機關之概畧情形也。

2.關於部隊者　各軍分防以後，對於訓練整理，均能隨時隨地，按照計畫，積極進行。軍紀風紀，亦能嚴加整飭。又爲訓練幹部起見，均有教導隊之設立，由各部隊輸送學員學兵入隊肄業，俾軍官士兵之學識，得以增進。對於戰鬥教練及實彈射擊等，各軍均極注重，以期應用於實際。其他各種演習，亦能循序實施。又本部爲養成憲兵幹部人才起見，有憲兵教導隊之設立；內分軍官學生學兵各班，授以軍事法律，警察各科學。此關於部隊教育之概畧情形也。

（乙）海軍教育

1.學兵　每期定額二百人，分學兵及補習兵兩班，分第一第二兩隊。期限爲四個月，輪流抽調及招補。現第一二期經已畢業，分別派往各艦服務，第三期正在訓練中。預計兩年內，則全軍士兵，均經受相當教育。

2.輪機士　本省輪機人才，素稱缺乏，現役輪機人員，大都募自機廠，絕無學識，且品流龐雜實不勝任。現爲養成此項人才起見，特因在港建造新艦之便，設立輪機士實習班，派赴該船廠，以資實習。第一班業經畢業，擬將來赴新艦服務。現復呈請准予繼續辦理，以宏造就。

3.實習員　本年因政府派艦載員往西沙群島攷察，特挑選各職員艦長中之具有航海學識者多人，附艦前往，俾資實習遠航學術。現仍籌備組織航隊爲大規模遠航之實習焉。

（丙）航空教育

吾粵航空學校，歷辦兩期，而成材尚尠。本年開辦第三期，大加刷新，儀器圖書校舍場所，悉加設備；教程進度，詳爲厘訂。于科學技術之外，尤重精神訓練。本年三月攷取航空甲班生三十五名，四月開學，授以航空必需之科學及軍事學識。九月開始實習飛行。秋間復考取航空乙班生六十五名。又鑒於機械人才之缺乏，故幷招機械班生五十名，均於九月開學。預計十八年四月航空乙班生，卽可實習飛行。機械班生，實習修製機械。復有飛行見習員二十一人，爲已具有航空學識之職員學習飛行技術者。現統計飛行練習時間，全數爲八百一十八小時零五十二分。航空甲班生之能單獨飛行者十九人，飛行見習員之能單獨飛行者十四人。各生參加運動會獲獎者十人。此外實彈射擊一次，實習野宿一次，成績均有可觀。蓋各生資格已具高中畢業程度，而體格之考選尤嚴，再經嚴格之訓練，故精神學術皆獲健全也。

（丁）測量教育

測量學校自第一期至第六期，均係官費，旋以政府財政困乏，第七期改由各縣資送，第八期完全自費，第九期自費兼由政府補助。自第十期起，復辦官費，重訂教育計畫，課程偏重實施。是期於本年春間畢業，計地形科三十一人，製圖科十二人，暨派測量局服務。現續招第十一期正科學生六十八人，簡易科學生二十八人。入校已經數月，正科學生分三角地形兩科教授，簡易科專授碎部，測圖，統計，測量。畢業人數，雖有五百餘名，（因近年市政，治河，公路，沙田，土地各機關，引用測量人員甚多，未免求過於供，現值建設伊始，預料此項人員，需要日繁，尤恐不敷分配之虞。此測量教育之大概情形也。

五　建設

（甲）關于陸軍者

1.營房之擴充　吾粵自改革以來，百端待舉，而原有兵房，多屬頹廢，分防軍隊，栖駐叢祠或借紮民房，對於管理訓練，每感不便。就本年籌建各營房，業經竣工者，則有肇慶及省會之燕塘，北校場等處，其會在籌建者，則有東南北三區，預計明年，亦可先後成立也。

2.無線電之建設　本省無線電自廣州大電台以次，於各縣屬成立分局，及總分站，共約二十餘所。其機器之種類，通信之距離，並詳表如下：

十七年分廣東建設廳短波電台一覽表

局名	設局地址	機器種類	何廠出品	通訊距離	通訊局所	備考
廣州大電台	廣州北較場	特種短波機二副	廣州無線電材料廠	七千里	全國各省電台	另有長波機二副一通省內一通省外
同前	同前	大號短波機二副	同前	三千里	香港福州廈門及省內各分局軍站商船	
廣東無線電總局	廣州長堤	收報機八副	同前			用有線電聯絡北較場發報機爲收發省內外電報之總機關
西關分局	廣州沙基東橋口	收報機二副	同前			用有線聯絡北較場發報機爲收發港澳電報之機關
韶州分局	韶州城內萬壽宮	大號發報機一副	同前	三千里	省內各分局	原有長波機一副可與短波機並用
高州分局	高州文明門城樓	同前	同前	同前	南寧省內各局軍站	同前
海口分局	海口鏡園	同前	同前	同前	香港南寧及省內各分局軍站商船	同前
汕頭分局	汕頭崎碌	同前	同前	同前	香港福州廈門及省內各分局軍站商船	同前
肇慶分局	肇慶鐘鼓樓	同前	同前	同前	梧州港梧商船及省內各局	同前
北海分局	北海大馬路	同前	同前	同前	香港及省內各分局各軍站	
惠州分局	惠州第公園	中號短波機	同前	一千五百里	省內各局及東江各軍站	原有長波機一副可與短波機並用
汕尾分局	汕尾三馬路	同前	同前	同前	香港及省內各分局	同前
江門分局	江門範羅岡呂家祠	同前	同前	同前	西江巡艦及省內各局	同前
威遠分局	威遠炮台	小號短波機	同前	四百里	廣州惠州	同前
第八路總指揮部無綫電總站	海豐	軍用短波機	同前	一千五百里	同前	同前
第八路總指揮部無綫電第一分站	北海	同前	同前	同前	同前	同前
第八路總指揮部無綫電第二分站	梅縣	同前	同前	同前	同前	同前
第八路總指揮部無綫電第三分站	廣州	同前	同前	同前	同前	同前
第八路總指揮部無線電第四分站	潮安	同前	同前	同前	同前	同前
無線電訓練班	廣州東山	小號短波機	同前	四百里		學生練習用

(乙)　關于海軍者

1. 成立廣南造船所，廣東在中國沿海七省，佔海岸線最長。海軍原有艦，應如何修理改善，海岸防衛運輸艦，應如何增加，非設造船所自行辦理，事事仰仗外人，前途實異常危險。爰于十六年十月間，成立該所。酌撥開辦費與基本金，惟未幾而共黨變亂，進行中斷。嗣至十七年一月克復廣州，纔能繼續開辦。原定進行計劃，擬分三期：在第一二期間，以九個月能修理原有各大小軍艦為限。至第三期須能自行創造各大小軍艦，計第一二期辦理經過，頗能依照原計劃實現。第三期之進展，果能于財力上無甚阻碍，亦當可計日而成功也。

2. 規復旗台　海軍旗台為海軍最重要之機關，舉凡傳達命令及各艦報告出入口時刻，預報風警信號，俾航行船舶知所趨避；各項均藉旗台以為傳達，東西各國軍艦駐泊地，均有此種設備，現經從新規復。

3. 修築學兵養成所　查學兵養成所，為海軍士兵教育機關，關係重要。從前本所係在廣南造船所內之一部份設立，地址極不適用。嗣經撥欵修築車歪炮台為所址，業經遷入訓練，現頗具規模矣。

4. 造艦　本年建造新艦，計共仲元仲凱執信堅如等四艘。

5. 修艦　本年修艦，計合作電船，飛鵬，江漢，民生，安北，湖山，粵興，寶璧，江澄，利琛，安新，龍驤，智利，海康，江順，平南，江鞏，小飛鷹電船，北江，綏江，江平，隼捷，廣安，西興，雷離，普安，三民電船，福安，廣金，海瑞，中正，金馬，存濟，僑興，海虎，江固，雷乾，應捷，海防等共三十九艘。

(丙)　關於航空者

1. 機件購置　航空主要工具，端在飛機物質之建設倘爲。我國工業落後，則航空器之使用，暫不能不取給於外洋。然比較其他建設事業，尙覺費廉而效大。故就粵省財力之所能勝任者，暫購用軍用機若干，商用機若干，教練機若干，以供國防交通教育之用。然後徐圖擴充，并購發動機若干，材料若干，儀器零件若干，以爲補充修換仿製之需。惟是根本建設，尤以工業爲基礎。顧現在財力，欲設一規模宏偉之製機廠，實未易言。故先就原有之修機廠，力圖整頓，將前兵工試驗廠工具數事撥用，試製新機。計六月以前製成一架，七月以後製成一架，在製造中者三架。雖因器機設備不全，又分力於修理舊機工作，製造稍濡時日；然每次出品，均覺後勝於前。且材料多研究採用國產，足見改良進步，將來財力稍裕，擴而充之，以能完全自製，無須向外購買爲度。此物質之建設也。

2. 航線測定及塲站建築　廣東航線，現規定以廣州爲中心點，分東西南北四幹線，全長爲四千六百五十中里。東線設惠州、汕尾、汕頭，興寧，和平五站。西線設肇慶，梧州，貴縣，南寧四站。南線設江門，陽江，水東，海口，雷州，北海六站。北線設英德，韶關，南雄三站。每站各建飛機塲一所，大站并建機庫油庫各一座，現計完成之塲站，有大沙頭總站，全塲面積約一千二萬方尺。其屬于本年修築之面積，約六百萬方哩。機庫兩座，已成者一座，在建築中者一座，油庫一座則在計畫中。肇慶站全塲面積二百二十萬方尺，亦已完成。現在建築中者，有韶關一站，面積約五十萬方尺，在測勘中者，有燕塘第二飛行塲，及南雄，惠州，梧州，貴縣，南寧等站。未成面積一千八百五十萬方尺。其北海，海口兩站，業由南區善後公署負責築成。全線十九站，預定十八年度內，一律完成。現正設計試辦航空郵遞，以利交通，并計劃建築氣象台，以測驗天氣。復派廣州珠江兩機測定全國航空交通南北幹線三千三百零六里，長江幹線二千二百三十九里，此建築之大畧也。

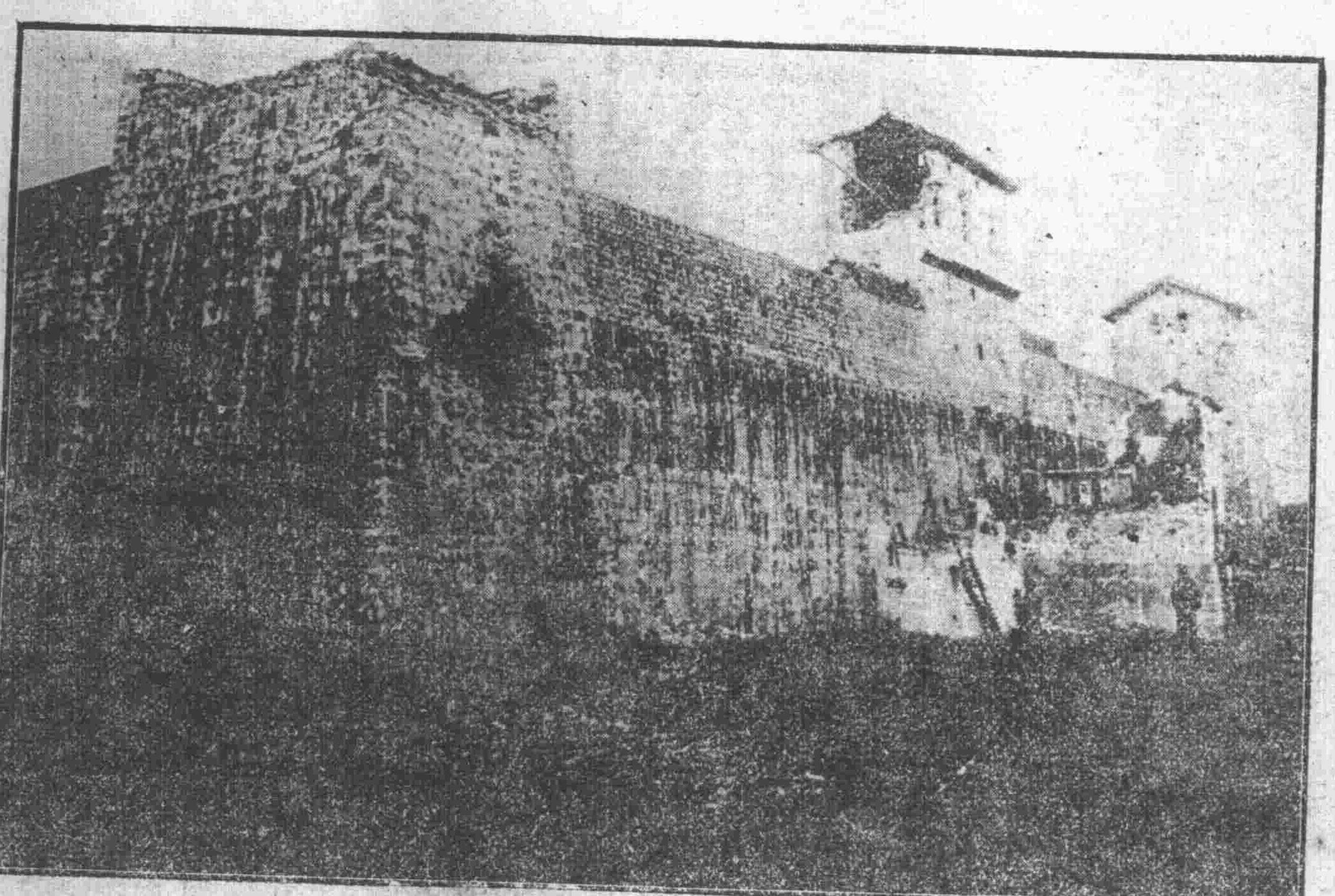
六　其他事項

(甲)　關於陸軍者

1. 交通　廣東鐵路，前在軍事時期，各方軍隊維處調動頻繁，對於軍人乘車之規定，護路部隊之配置，因種種障碍，未能計畫週詳，故路政方面，不無影響。今春以還，逆黨次第肅清，本部對於軍事上之維持路政者，厥有三端：(一)規定軍人乘車條例，製發免費及半價乘車證。凡軍人乘車，必須制服，證章，車証三種具備，否則須照章給足票價。當核發上項車証時，並飭各部長官謹愼節用，毋得濫發，以期增進路收。(二)頒發上項條例後，猶恐各部奉行不力，再由本部派出校官多員，輪流率帶憲兵，分赴各路檢查，遇有軍人違章乘車，或假冒軍人乘車者，立予嚴懲不貸，自實行以來，前此各弊端，業已悉除。車利之收入，更覺增進。(三)派隊護路。從前護路之布置未週，車行時有戒心，自分別指派隊伍，專責保護後；商旅之往還遂安。兩廣道路，向少興築，對於軍事之調動運輸，諸多窒碍。年來分別訓令各駐地上級軍官，協助地方行政官吏，督促發展道路事項。原有者擴充之，未辦者規劃之，道路之興築，蒸蒸日上。現在已成之路線，各有五千餘里；而貫通兩粵之要路則已有由陸川經廉江以達廣州灣之線至廣東西北邊界之兩廣交通幹路亦在進行中。

2. 測量　測量業務，按十年迅速測量計劃實施，已歷三年。本年在南雄，始興，連平一帶，施行三角測量；增城，龍門，河源，新豐，從化，花縣一帶，施行五萬分一地形測圖。當此在外測量時，最受阻碍者，厥為土匪騷擾。軍隊護衛難週，業務屢致頓挫。自各區舉辦善後，地方治安，日有起色，復經訂定廣東各縣公署保護測量條例，函請省政府頒佈，藉資遵守。測量進行，不復如前滯誤矣。計測成十萬分一圖有二百餘幅，五萬分一圖約六十幅，廣州市附近一萬分一圖，現在修測中。并製就廣東二萬五千分一圖二百餘幅，韓南五萬分一圖六十餘幅，中國五十萬分一輿圖六十餘幅。各種重要儀器，逐年添置，設備漸臻完善，此測量業務之大概情形也。

3. 軍醫　(A)所屬各病院之醫務工作　本部在廣州市有第一第二及第三病院三間，韶關有第四病院一間；每間留醫人數，約在四百餘名以上。至去年討共之役，我軍回師戡亂，犧牲之慘，為近年來所罕見，除由各軍各自設法收容，及陸續運回廣州各後方病院及私家所立之醫院收容外，其餘我軍傷病官兵之留滯惠州，河源，紫金，龍川，老隆方面者，連俘虜合計不下三千餘人。在潮州方面者，約二千餘人。當即由軍醫處派員前往惠州以上，將該項傷兵，分帮運回廣州。即於泮塘陳家祠內增設第一治療所，於北郊舊陸軍醫院內，增設第二治療所，為之收容療治。同時因潮汕方面，運輸不便，即就地在潮城增設一軍醫院，及在汕頭增設一後方病院，以資收容療治。嗣以傷兵



石塘匪巢爆炸後攝影

陸續治愈，關於撫郵及歸隊資遣等事項，特設立傷病官兵管理委員會，專司其事。至各院所之傷兵，漸次減少。該管理委員會，亦即收束；並先後將廣州之第一及第二治療所，暨原有之第二病院裁撤；次將潮汕之兩病院裁撤。現在尙存有第一第三及第四病院三間。計廣州方面第一及第三兩間，共有留醫官兵約五百餘人。又韶關第四病院於去年奉令由該院院長率領人員赴贛州組設分院，以資救護，該贛州分院，收容傷兵最多至一千八百餘人。其未愈者，陸續運回韶城，及廣州至本年一月，該贛州分院，即行裁撤。現韶城第四病院，尙有留醫官兵，約三百餘人。(B)軍醫校院之建設事項　本部現有之各病院，多屬因陋就簡。現為整頓醫務起見，特建設一大規模之總軍醫院，以收容千人為額，一切設備，務求充分完備，并取分科診治辦法。其院址即在河南下渡，將來正式落成，洵可稱為極完善之陸軍模範醫院。又為培育軍醫人才起見，特設立一軍醫研究所。將各治療所及各院之被裁醫藥人員，令其入所研究，以資深造，而備將來黨國之用。并擬於總軍醫院附設軍醫學校，以培植基礎人才，預定來秋，當可落成開學。茲將軍醫處所屬衛生機關表列於后：

衛生機關名稱	地址	收容額	每月經臨費額	成立日期	備考
第一病院	廣州市南海學官	五百名	約一萬二千餘元	由前總司令部改組	現存
第二病院	廣州市永勝寺	同上	同上	同上	本年六月裁撤
第三病院	廣州市府學宮	同上	同上	同上	現存
第四病院	韶關	同上	同上	同上	現存
第四病院贛州分院	贛州	無定	無定	十六年八月	本年一月裁撤
汕頭後方病院	汕頭	五百名	一萬六千元	十六年十二月	本年五月裁撤
潮州軍醫院	潮州	五百名	一萬六千元	本年一月	本年五月裁撤
第一治療所	廣州市泮塘陳家祠及賢家祠	一千名	二萬元	本年一月	本年四月裁撤
第二治療所	廣州市北郊舊陸軍醫院	一千名	二萬元	本年二月	本年五月裁撤
傷病官兵管理委員會	附于軍醫處	委員十一名		本年三月	本年六月裁撤
軍醫研究所	附於軍醫處	學員四十名		本年十一月	現存
軍醫學校	擬在河南醫院設立				未成立

說明　以上表列經費數目係大略概況合說明

4. 殘廢軍人教養院　自北伐討共以還，我革命軍人，努力黨國，奮不顧身，以致受傷殘廢者，大不乏人。乃為收容殘廢軍人起見，分設第一第二兩教養院。上半年由傷兵管理委員會轉送收容者，不下數百人。近復由各病院陸續醫愈送入者，亦復不少。除給以衣食用費郵金外，教以學科，授以印刷，裁縫，織造，諸技術。以養成其獨立生活之能力，一年來畢成出院者，已數百人。近擬另建新院，將已設兩院合併辦理，預備將各病院醫愈殘兵盡量收容。

5. 任免　關于任免，功過，通緝，優郵，旗幟等事，分項表列如次：

國民革命軍第八路總指揮部民國十七年份任免功過通緝及發給郵令旗幟印章數目表

任	免	功	過	通緝	印章	旗幟	郵令
一八六	一三〇	五四	三六	五五〇五	八四	一七	八二七

(乙)　關于海軍者

1. 交通　兩廣各江河道，前因逆黨蠢動，土匪截劫，水運停頓。自海軍艦隊司令部分配段艦分道兜勦後，而輪舟往來，商旅無驚，確非從前之現象矣。

2. 裁艦　本年計共裁去舊艦，定江，粵江，寶大，長洲，雷兌，雷坎，鵬舉等共七艘。

3. 招商承領廢艦　本年招商承領之廢艦，計有寶大，長洲，廣州，廣海，飛鵬，鉅安，元和，龍門等八艘。由財政廳備價領用者，計鵬舉，定江，福海等三艘。發還商人管業者，計有廣北，廣南兩艘。

(丙)　關於航空者

1. 遠航　吾國自有航空以來，從未有作遠航之舉者。夫革命事業策源於廣東，則長途飛行，又烏可不自吾粵發軔乎。且吾人欲貫徹航空救國之遺訓，必須喚起民衆，認識航空之力量，則非從實驗宣傳，何以堅其信仰，此廣州珠江兩機，所以先後出發遠航也。廣州號十一月十一日上午八時十五分由廣州起航。歷漢口南京直航北平，中途遇霧，迫降廊坊。抵北平後，復赴奉天，然後南返天津，歷上海南昌返粵。計歷時四十九小時，歷程三六〇六哩。珠江號十二月一日，由廣州起程。原定沿海沿江，測定航線；嗣因北方冰河，中止北上。又因四川不靖，取銷重慶之行。計由粵而福州，甯波，杭州，上海，南京，南昌，漢口，長沙，衡州，現擬經梧州返粵。計歷程二千二百三十九哩，均為吾國航空之新紀錄。自此遠航成功之後，全國人均為注意，民航之發起，風起雲湧。即外國報章對此，亦為欽崇，國際地位，為之增進，其關係不為小矣。第三次遠航，擬赴南洋宣慰華僑，飛行於國外，以揚國光，此則正在籌備中者也。

七　結論

昔年兩粵，迭經變亂，井里騷然，迄無甯土。通都大邑，則越貨於市，視若平常；僻壤窮鄉，則憑其天險，據為巢穴。暨十六年之冬，亂黨肆虐，所過為墟，灰燼頹墉，傷心慘目。幸賴我同志上下相維，力行不惰，乃得有今日。雖化行之美，尚未克臻，而捍衛之勤，差告無愧。茲篇所述，綏靖工作，凡吾陸海軍所以防禦而攻剿之者，一年以來，郡縣奸宄，殆已剪滅無遺，由今思昔，頓然改觀。至於編制之要，與夫教育之方，勤懇以濟，未嘗少懈。而建設規畫，亦竭心思，如海軍之添購新艦，航空之長途飛行，豈好為高圖，以新耳目哉，念國家積弱，外侮頻仍。兩粵為革命策源地，思繼先總理之遺志，完成訓政，則莫若振其罷癃，以增益所不能，備將來國防之用，是則區區之意耳。

一年來廣西之政治

黃紹雄

廣西為貧瘠之省分，亦為人才缺乏之省分。故其進行建設，實施訓政，較之他省為尤難。原貧瘠則財力不充，人才缺乏則工作人員不易得，而交通之不便，萑苻之未靖，均足為進行之坎。濡渡之灘瀨，故均是建設也，均是訓政也。在他省祇病其不為，而我欲為之，不知經幾許之長顧却慮，千迴萬轉，乃有所措手。所謂歷之而後艱，即之而後難也。如斯阻碍，願同人等猶勉盡駑駘，積極建設。使凡百落後之廣西，他省猶有以先進見詡者，固亦庶幾可以告無罪於省內外同胞之前矣。廣西入於訓政時期，已屆三年，雖不敢云百廢俱興，亦已可謂規模略具。所有施政大計，悉本總理手著之遺教，中央頒布之方針，業業兢兢，如臨深，如履薄，惟隕越之是虞。其間有須斟酌地方特殊情形而變通辦理者，亦必求其不違本黨之根本政策，與夫適應地方之特別要求焉。至於廣西省府內部之組織，年來亦有變更，初奉中央明令。本分為民政，財政，教育，建設，農工，軍事，司法等七廳。嗣又奉令裁撤軍事，司法，農工等三廳。而只存其四。今茲所述，乃照民政財政教育建設司法五者而分叙之。

承各界同志之垂詢，略舉其大要以對，瑕瑜不掩，一存其眞，不稍加以文飾，冀由此可得大衆之指導批評，而早登于訓政完成之域。

一　關于民政者

甲．關于吏治事項

1. 舉行縣長考試及釐定縣長任用條例　澄清吏治，首在得人。欲擢人才，端賴考試。廣西自十七年六月始，即實施縣長考試。取錄羅人傑及存記綠品等十餘名。以其行政經驗缺乏，特先行分組派出視察，又以前項考試及格人員，須經過見習期限。縣缺勢難久延，乃就具有相當資格者，隨時調考。以資救濟。先就黨義政綱或地方利弊命題筆試，再行口試。及格者由省府委員會議決任用之。然供職軍政上級機關人員，成績優良，職務所羈，不及與試者甚多。未免有才士向隅之嘆。故又擬具保准免試縣長章程以資補救。

2. 設置行政督察委員　廣西幅員遼濶，交通梗阻，以致行政每多稽延。為求施政便利，傳遞敏捷起見。乃有行政督察之設。其組織係按舊日各道區域之偏遠者。每區設行政督察委員一人，以資監督。先由桂林，柳江，田南，鎮南，四區開始。嗣以人選之難，僅委任柳江區黃勉，鎮南區馮冠倫，桂林田南兩區尙未決定。現柳江鎮南兩區行政督察委員已到任。

乙．關於公安事項

1. 清鄉之經過　廣西清鄉，係依照前民政公署時代所頒發之廣西清鄉條例辦理。按照地方情形，劃分若干區域，由省府任命清鄉總辦，或由師長官令派遣營隊會縣督飭團局，清查保甲，檢驗槍枝，調查戶口，分別辦理。現桂柳兩區，大致已告平靖，而田南各屬，自韋逆拔羣亂之後，尙有餘孽，未能悉數殲除。鎮南各屬獨許等匪帮，亦未完全撲滅。其餘各區屬，間有伏莽竊發，均經嚴令各縣督飭警團認眞辦理清鄉，務期一律肅清，以維治安而懲強暴。

2. 各縣團局之整理　廣西各縣團局，向係遵照前北京內務部頒佈保衛團章程辦理，日久弊生。各地自為風氣，職務弛廢，匪風日熾，值茲訓政時期，實有徹底改革之必要。經由民政廳擬具各縣公安局組織暫行章程，就各縣原有團欵團槍改組，廢止團局制度。經省府會議通過呈候國府核復施行。現正調查各縣原有團費，以為將來改組之基礎，務期欵不虛糜，而鄉村治安得資保障。

3. 增加各公安局經費及名額　廣西各警察廳局自十六年下年度起，一律改為公安局，所有各局以前經費及名額，均以地方欵項之盈絀為增減。而收入之欵，又以花捐為大宗，自實行廢娼後，此欵由省庫補助，每年支出約二十餘萬元。嗣以生活日高，事務較繁，原有薪餉，頓感不足，原有名額，分配不敷。以致各局先後呈請增加經費，由民政廳分別事務繁簡，斟酌核定彙案呈由省府會議通過。計是年南寧公安局增加經費大洋三萬二千三百餘元，添募巡警二百餘名。其餘桂林龍州馬平百色各局員警名額均照舊，而關於警餉，則年加大洋桂林三萬一千三百餘元，龍州九千一百六十餘元，馬平八千三百一十餘元，百色六千九百二十餘元。至梧州公安局警察經費，向係地方欵項開支，經飭由梧州市政委員會酌議增加，計是年下年度增加小洋五萬二千五百餘元，添募各級警察二百餘名。

丙．關于整飭風俗事項

1. 崇尚節儉　節儉一項，廣西向甚注重。蓋非儉不足以養廉，奢侈實所致貪也。自奉國府內政部令飭崇尚節儉後，即由民政廳擬具整頓辦法公佈施行。服裝但求堅潔，取材須用國產。在機關責成長官，在學校責成校長，在市民責成團保，在家族責成家長族長。以身作則隨時勸導，務使官民上下，人人皆以節儉為心，蔚為風氣，非惟維繫禮俗，抑亦愛物裕民之道。至於朋友應酬藉聯好感，婚壽慶祝，表示歡忱，均經嚴定限制。宴席菜品，以土產為限，每席價值，不得超過十元。婚喪事故，不得廣排筵宴，致耗多金，倘有故意違犯，由公安局或縣署查明，處事主及承辦人以加倍之罰金，撥充平民習藝所經費。此外如婚姻炫富，喪事齋醮，均屬有妨儉德，一律禁止，俾收化民成俗之效。

2. 提倡國貨　提倡國貨，以塞漏巵，實為救國要件。自內政部倡用國貨令發辦法五條，經由省府分令各縣局認眞辦理，并督飭僚屬，以身作則，所用物品，概以國貨為準，務使官民上下，因觀興感，一致進行，以挽利權而振工業。

3.實行廢娼　妓女營業。不特喪失人格。抑且有乖風紀。廣西從前每年收入。花捐不下廿餘萬元。然爲整飭風紀起見。經于十六年五月一日起實行廢娼。所有花捐短收。另由省庫抵補。行之至今。尙無流弊。現復迭奉內政部通令嚴禁旅館容留娼妓。幷經通飭各縣屬嚴爲查禁矣。

4.厲行禁賭　廣西在民元及民十。曾兩次禁賭。但旋禁旋開。毫無成效。十六年十一月省府議決由十七年一月一日起。分期禁絕。十七年五月。公布禁賭施行細則。自十七年七月一日施行。通飭各縣遵照辦理。

5.破除迷信　廣西地方。風氣閉塞。迷信積習。深入人心。當由民政廳通告廢除一切淫祠。舉凡不經列入祀典之廟產。應由地方鄉族父老。隨時開具查檢舉。就近呈請地方官吏。撥充教育實業及公益費用。幷將雲溾道巫同善社等嚴行禁止。務期一切迷信。永遠破除。以促社會心理之進化。

丁．關于市村事項

1.成立梧州市政府　梧州爲廣西門戶。地位重要。前有商埠局。十六年改設市政委員會。委龔民傑爲委員長積極籌備。至十二月一日成立梧州市政府。仍由龔偉民任市長。原有公安局。衛生局。工務局。財政局均劃歸管轄。

2.籌備各屬市政　南寧市政工程處成立有年。未著成效。十六年九月任命黎傑材爲處長。極力進行。建築南門外大馬路商埠馬路。成立中山商埠兩公園。雛形畧具。並由建設廳撥發經費二萬元。辦理拆城事宜。先從南門着手。其餘各處。次第進行。現任命許漢深爲籌備處主任。正在積極進行之中。柳州市政籌備處成立之始。任命前馬平縣黃勉衆充主任。開闢對河馬路。並呈准將馬平中區劃入市政範圍。以資進展。嗣因黃勉衆職事繁。改任梁璜爲該處處長。現因柳市火災後。市政概須改建。已將市政籌備處裁撤。另由火災善後建設委員會辦理。其餘各縣市政。迭經督飭進行。先後具報成立委員會者。則有懷集。鬱林。北流等縣。餘亦在籌備中。

3.籌備村政　廣西各屬。從前多有自治會。自治會裁撤後。地方公務悉歸團局辦理。村制一項。亟應限期組織。經由民政廳擬具廣西各縣村制簡章暨整理村治辦法。由省府會議議決。縣與村之間。幷加以區之組織。現又成立廣西村治學院。招生講習。以爲將來村治之基礎。

戊．關於農工行政事項

1.農工行政組織之變更　廣西農工行政。向由省府直接辦理。十六年度省府改組。奉命特設農工廳管理農工事宜。十七年夏間省府組織又有變更。農工廳亦于六月底結束。所有農工行政。由民政廳增設農工處接管。而柳州梧州農工局。均改爲勞工局。直屬市政府。各縣農工事項。由縣長處理之。旋民政廳農工處改爲勞資處。柳州勞工局裁撤。由市府增設勞工科處理之。

2.實行二五減租　扶助農工。爲廣西省政府施政方針之一。關于二五減租一項曾經擬定施行細則公佈施行。凡以田地租與別人耕種者。一律按照原定租額。減去百分之二十五。如遇荒年。所收不及百分之七十五者。佃農仍得請求田主酌減。凡減得租額。以五分之三。撥歸佃農。五分之二。撥歸農民建設委員會管理。

己．關於調查戶口事項

廣西戶口統計。由前民政公署公佈清鄉條例。頒發表式令飭各縣舉辦清鄉。調查戶口。旋據各縣先後造送戶口清冊到民政廳。統計全省九十三縣。共八百四十三區團。八萬四千二百五十二村。一百八十五萬九千六百九十七戶。六百零四萬七千四百零八丁。四百八十七萬九千二百二十九口。合計丁口。共一千零九十二萬六千六百三十七人。

庚．關於改流及開化苗族事項

1.改流設治之經過　廣西土官沿革。由來已久。自淸季迄民國。陸續將世襲土官裁併。改設流官或改派彈壓委員治理。但仍有十四土屬。未經更改。行政殊多扞格。經由省府議決。以那地土州歸併河池縣。下凍土州歸併龍州縣。還龍土峒歸併上思縣。羅陽土縣歸併同正縣。永順永定兩土司歸併宜山縣。下石西土州歸併憑祥縣。萬承土州歸併養利縣。均于十六年十二月底一律裁併。又忻城土縣單獨改流。定名忻城縣。太平安平下雷三土州合併改流。定名雷平縣。均於十七年四月一日成立。上龍金龍兩土峒合併改流。定名上金縣。於十七年七月一日成立。

2.開化苗猺計劃　廣西各屬。漢族與苗猺侗獞雜處者有三四十縣。其侗獞兩族。多與漢族同化。惟苗猺則聚族山居。言語習慣服飾。迥然有別。性情頑固。智識低落。非由政府擬具開化辦法。督飭進行。絕難望其同化。現決從調查及教育入手。幷分令各屬調查。俟調查完畢。再行體察情形。擬定具體計劃。分別步驟。次第進行。

辛．關於賑濟事項

1.籌辦各縣義倉　歲時豐歉。事所恒有。廣西在十五年度。各屬秋收豐稔。經由民政廳通電各縣籌辦義倉。以備荒歉。旋由廣西賑務處議決。將向北京領回之賑款。按照各縣等級分配具領。指定作爲糴谷基金。如須建築倉厫。應就地方另籌經費。不得在分配賑款項下動用。幷由財政廳依照分配數目撥發。惟時值冬令。谷價漸漲。而籌款建倉。亦須時日。故十六年度據報成立之縣。尙屬寥寥。復經通電各縣飭屬辦理。限于十七年秋收糴谷存儲。以備不虞。幷妥擬保管章程呈核。茲據擬呈章程具報成立者約三十餘縣。

2.成立籌賑委員會　廣西各屬。自本年夏季以來。旱魃爲虐。計告荒縣分。已達半數。省府對此。極力設法賑濟。推定委員多人。辦理籌賑事項。並已於十一月十日正式成立廣西籌賑委員會。舉黃旭初朱朝森爲常務委員。並通電各縣市長。尅日成立籌賑分會。就轄境內。指定相當公所。以備屯儲谷米。

壬．關於公益事項

1.設立瘋人院　痲瘋傳染。爲害最烈。廣西向無一定瘋人收容所。故受痲瘋之流毒頗大。當由省府發起捐欵迅建瘋人院。經令據南甯公安局呈報設立南甯各界籌建廣西瘋人院委員會。以策進行。

2.建設公醫院　廣西各屬。僅梧州市及馬平已設立公醫院。其餘各屬。雖間有私立之善堂醫院。大都規模狹小。功效無多。當由省府令由民政廳籌備建築公醫院。計劃在南甯。梧州。桂林三處各設公醫院一所。先將南甯醫院籌建。遴委蘇炬馨爲廣西公醫院籌備委員會主任。梁大尹。葉穀。羅爾蓁。馬調元等爲委員。經擇定邕寧縣北附廓外沙帽嶺爲該院地址。籌備期間。由十六年下年度起。至十七年上年度十月底止。

二　關於建設者

甲．關於路政事項

1 規定公路路線　廣西全省公路。共規定爲五大幹線。第一爲北橫幹線。起自田南道邊界。擬與雲南之廣南相接。經西林。凌雲。鳳山。東蘭。河池。宜山。馬平。雒容。榴江。修仁。荔浦。平樂。富川。鍾山。賀縣。信都。懷集。擬直與廣東之粵漢鐵路相接。此路一通。與廣東粵漢鐵路相銜接。交通便利，自不待言，第二爲南橫幹線，起自龍州，北去水口關，南達鎮南關，經憑祥，寗明，明江，思樂，綏淥。邕寧。賓陽。貴縣。興業。鬱林。北流。容縣。岑溪而至梧州。此路西接安南。東達梧州。無論在軍事上政治上均極重要。第三爲西縱幹線。起自柳江道邊界。擬與貴州省道相銜接。經南丹。河池。都安。隆山。武鳴。思恩。邕甯道邊界。擬與廣東之欽州相接。此路直達北海。爲廣西唯一之出海要道。惟此一路工程建築。極感困難。現河池至南丹一段。已趕工建築。自宜山。大塘。遷江。賓陽而至邕寧一段。及宜山至河池一段。業已通車。此線暫時作爲西縱幹線。第四爲中縱幹線。起自三江。經長安。馬平。石龍。武宣。江口。容縣。鬱林。陸川。擬與廣東之廉江相連。第五爲東縱幹線。起自桂林道邊界。擬與湖南之零陵相接。經全州。興安。靈川。桂林。陽朔。平樂。富川。鍾山。賀縣。信都而至梧州。此線將來通至湖南衡永。與長江各省水陸銜接。上述五大幹線之外。尙有一特別路線。自田南道邊界起。擬與雲南之富州相接。北連凌雲。經百色。那馬。與西縱幹線相連。此關於規定公路幹線之大概情形也。

2.已成公路概況　廣西在十四十五兩年度。曾經興築各處公路。至本年度。復將各幹路路線確定。積極興築。計築成者桂全路一百五十二里。桂榮路一百一十九里。修荔平路一百五十里。柳皇路五十八里。柳池路一百五十二里。柳榴路一百七十里。柳長路一百八十里。龍綏路三十五里。賓貴路八十二里。邕綏路一百二十里，武博路八十五里。平梧路二百二十里。容蒼路一百二十五里。賓忻路二十二里，共一千六百六十八里。用款三百餘萬元。桂全，桂榮，修荔平，柳池，柳榴，柳長，賓貴，賓忻各路。均於是年度築成通車。至柳湟路有二百零七里，龍綏路有一百二十里。邕綏路有八十里。武博路有二十里。平梧路有三百里。容蒼路有一百八十五里。均俟十七年度繼續興築。

3.開放公路　廣西公路，已通車路者有四千餘里。惟向由公家設立公路管理局，一面主持養路，一面兼營車輛運輸。但以公家車輛有限。不足供社會之需求。故於十七年三月。將各公路開放，特准人民汽車在公路上運客載貨，惟在公路上運客載貨之車輛，均須繳納客貨票價收入百分之四十，充作養路費，頒布特許人民汽車運客載貨行駛公路暫行章程，俾資遵守，現各公路行駛之民辦汽車，爲數甚夥，實開放公路之成效。

乙．關于電政事業

1.長途電話　廣西在十六年度以前，雖有軍用長途電話之設。然架設簡單。且僅屬於軍用。故于十六年秋。設立全省長途電話局。辦理全省長途電話事宜。初委龍純如爲局長。嗣復以龍籌備柳州電力廠事。於十七年一月。改委陳傑接充。嗣後該局又在平樂。柳州。貴縣。各設籌備分處。其進行步驟。擬分三期。第一期幹線。先沿省內已成及十六年內可成之公路敷設。第二期幹線。卽於十七年度所成立之公路敷設。第三期則完成省內幹道及繼續將第一第二兩期路線延長。與隣省互相銜接。計十六年度架成之線。共有七段(甲)柳平段。自平樂至柳州。計長三百三十里。(乙)柳遷段。由柳州經大塘至遷江。計長二百一十里。(丙)邕賓遷段。由邕寧經賓陽至遷江。計長二百四十里。(丁)柳慶段。自柳州經大塘至慶遠。計長二百零三里。(戊)柳長段。自柳州至長安。計長一百三十五里。(己)賓貴段。自賓陽至貴縣。計長一百五十里。(庚)柳石段。自柳州至石龍。計長九十九里。以上七線。共長一千三百八十五里。其在興工架設者。共有三段。(甲)平賀段。由平樂經鍾山至賀縣。長三百零五里。(乙)荔桂段。由荔浦至桂林。長二百四十里。(丙)桂全段。由桂林至全州。長二百五十七里。

2.市區電話　自南甯市電話局被火後。卽歸併長途電話局接辦。因電機未齊。未能將全市電話卽時恢復。柳州市電話亦歸併長途電話局。由該局柳州籌備分處管理。此外各市電話。亦漸次歸併。或先從事整理。其整理方法如下。(1)原用單線式者。概改爲雙線式。(2)原爲局部電池制者。概改爲公共電池制。(3)原用舊機者。一律購置新機。(4)所有街線。一律改用電纜。

3.無線電報　廣西之有無線電。始於民十之梧州無線電報局。十六年九月委黃緯芳爲梧州無線電台籌備主任。幷籌備柳州無線電台。又委文樹聲爲南寧無線電台籌備主任。分頭建築。梧邕兩無線電台。均于十七年一月築成。與太原。南京。上海。廣州等處通報。柳州無線電台。因磚木材料及工匠缺乏。至十七年八月。始築成通報。

4.有線電報　廣西自民十三統一後。政府對於省內電報。卽着手整理。計十六年度所整理者。有平南線。貴縣至鬱林線。平樂至八步線。鷄婆塘線。又添設南甯至思樂一線。十七年春添設三墩村石狗頭官冲區河線。復大修柳州至南甯線及南甯至桂平線。

丙．關於航政事項

1.航政機關之整理　廣西在十六年八月。爲減少航政行政經費及增設航政工程人員起見。特改組各航政機關。又以總局離建設廳遙遠。不便指揮。因將總局遷移來邕。仍設分局於梧州。俾資接替。至各屬分局。均改稱航政辦事處。各局處之下。又酌設航政代辦所。計有柳州。桂林。龍州。百色。各航政辦事處。十七年五月。又將各航政機關。一律裁撤。擬另設治河工程處。將航政機關所管之船舶登記牌照等費征收事務。移交各地稅關辦理。至治河工程事務。則由擬設之治河工程處辦理。

2.河道之探測　廣西河道。灘多水急。而從事疏濬。又須先事探測。故於十七年三月。組織探河隊。第一隊於十七年三月二十五日出發。五月二十二抵梧。共經測探者有七十九灘。第二隊於四月十六日由邕出發。五月十五日抵百色。共經測探者有八十一灘。俟治河工程處成立。當繼續探測其他河道。進行疏濬工程。

丁．關於農林事項

1.擴充及增設農林機關　廣西在十六年度內所增設之實業機關。有廣西實業院。擴充其設備增加其經費者。有柳慶墾荒局。南寧農林試驗場。慶遠。柳州。南甯。百色。龍州等處造林事務所。廣西實業院係由梧州之廣西實業研究院與柳慶農林試驗場及柳慶礦務調查處合併而成。卽以柳江農林試驗場爲院址。十六年十月正式成立。全院經常費爲八萬餘元。臨時費爲十五萬餘元。柳慶墾荒局初成立時。原定經費萬餘元。本年度則增至七萬餘元。該局本年內。已將各屬荒田荒地調查清楚。幷在羅城前區。創辦第一第二第三模範農村。又在沙塘設立林場。造林種苗。在馬廠設立牧場。從事牧畜。南甯農林試驗場。係原日省立農林試驗場。至十六年十二月。始改今名。原定經費。不過萬餘元。本年度則加至三萬餘元。慶遠造林事務所原名柳慶路造林事務所。至十七年一月。始改今名。原定經費大洋萬餘元。本年增至二萬餘元。柳州造林事務所。原名柳石路造林事務所。十七年一月始改今名。原定經費萬餘元。本年增至二萬餘元。南寧造林事務所。原係舊日省立第一區林場。十六年十一月始改今名。原定經費甚微。自改組後。始增至三萬餘元。龍州及百色兩造林事務所。卽舊日省立第五第六林場。原欲改設爲田南鎮南墾荒局。惟本年以建設經費不敷分配。故未實行。

2.宣傳農林智識　廣西農民智識低淺。無可諱言。現除改法獎勵其種植外。並將農林技術上智識向其宣傳。俾知改善。計近來此種宣傳。有口頭及文字兩種。口頭宣傳。除由廣西實業院派遣專員向該院附近農村宣傳外。並由該院調查員携帶印刷品隨地分發。隨時演講。最近復由該院獸醫技師鍾寶璟分赴柳慶各屬。演講獸疫預防方法。文字宣傳。則由建設廳先後直接印行農林淺說。辦理農場方法。種桐淺說。分發各處。又由南寧農林試驗場編印農話。柳慶墾荒局編印墾荒宣傳大綱。實業院編印實業淺說。實業專刊。獸疫須知等。或派員分發。或交由各縣縣長轉發。

戊．關於工業事項

1.舊有工業之整理　廣西在十六年度所整理之舊有工業。有潯州兵工廠。柳江平民工廠。與富賀鍾平民工廠。及梧州之化學製造廠。潯州兵工廠係十七年三月派員調查。尙在計劃整理中。柳江平民工廠。係建設廳於本年五月撥欵擴充。富賀鍾平民工廠。亦由建設廳于十六年十一月在富賀錫利項下撥給二千元以爲補助。梧州化學製造廠。原爲製造彈藥而設。初有無烟藥硝酸伊打三廠。去年秋。乃將三廠歸併。改組爲化學製造廠。幷撥欵八十萬元增設硫酸廠。俾於製造彈藥之外。兼製化學原料。

2.新工業之創辦　廣西工業。在十六年度內。由建設廳委人直接創辦者。有南寧製革廠。柳州機械廠。柳江酒精廠。柳江士敏土廠。柳州磚廠。柳州總電力廠。南寧修機廠。柳江紙廠等。其中南甯製革廠於十七年四月成立開工。南甯修機廠。於十七年六月成立開工。其餘柳江酒精廠。柳州機械廠。柳江士敏土廠。柳州磚廠。柳州總電力廠。及柳江紙廠等。均在籌備進行中。此外尙有各種技術學校。農產罐頭製造廠。飛機及汽車製造廠。及南寧梧州。桂林平民工廠等。亦經議定在本年度內籌辦。其中農產罐頭製造。已由廣西實業院進行。至技術學校既已設立者。有交通專門學校。關于飛機及汽車之製造。現已由柳州機械廠積極準備。

己．關于礦務事項

1.整理富賀鍾及丹池錫礦　廣西產錫區域首推富川賀縣鍾山三處。次爲河池南丹。其所產錫砂成分。約在六成八分强。昔由公家設局採煉。悉用土法。故產量極少。十六年始由建設廳督促改良。採煉方法。購用砂泵採砂。現該處礦錫已備有七寸徑四寸徑沙泵二副。建造機爐。提煉礦質。現已建成機爐大小各四具。對於煉錫。則力求純潔。使純質達九十九度。錫塊模型。務求劃一。以便銷售。幷修築礦場車路。架設礦區電話。以利交通。又充實該處流動資本。計第一期已發付者。富賀區占十萬元。丹池區占五萬元。

2.開放富賀鍾及丹池錫礦　富賀鍾丹池礦極爲豐富。純質成分亦高。現已特定專章。准人民自由開採。幷派員赴南洋各處宣傳。鼓勵僑商回省開採。又將富賀鍾礦區。劃作井字形之地段。每段六十畝爲一小礦區。合九小礦區爲一方里稱一整礦區。礦商領一小區。或若干整區。均隨所便。至註冊費之征收。領一小區。收大洋六十元。以後加一小區。加二十元。若係探鑛。則減半征收。

3.探測礦床　礦床非經測探。無從決定其產量多少與礦質優劣。開採工程。自難確定。因此建設方有探礦之組織。惟因物色人材。購辦機器。旣非短促時間所能辦到。而富賀鍾錫鑛開放在卽。探測之舉。又刻不容緩。故先於該處就原有探鑛人材組織探鑛隊三小隊。施工鑽探。計已探測之鑛段。有水岩壩望高新村坪等鑛區。

4.鼓勵人民辦鑛　廣西鑛產。五金齊備。餘如鉛鋅錳銻鎢煤等。所產亦豐。爲鼓勵人民開鑛起見。計立鼓勵人民採鑛辦法五項。(一)訂定本省暫行鑛業簡章。以便人民呈領鑛區。(二)開放富賀鍾及丹池錫鑛。以啓利源。(三)派委鑛師調查民辦鑛區。以便指導計劃。(四)委派測量員測量民辦鑛區。以省人民自行測量之艱難。而期敏捷劃一。(五)設立鑛產試驗所。代人民化驗鑛質之優劣。以爲開採之標準。

三　關於財政者

甲．關於賦稅事項

1.改革百貨統稅　廣西於十六年七月起。實行改革百貨統稅。其大要如下。(一)改定征收章程。實行一度征收之制。從前商包時代重征疊稅之弊。完全革除。(二)頒定新稅則。先由整理稅務委員會擬定章則。召集全省商民團體代表會議。修正內容。採從價法。視貨物之需要與否。別爲七等定稅。(三)裁撤駢枝。原有三十局。經裁併爲一十六局。舊有梧州礦稅局。及潯梧甕稅局。一併裁去。(四)廢除比較。稅章既改。舊定比額已不適用。爰責成各局。實收實解。併隨時派員密查。復設置巡輪一艘。專司稽查。自經此次改革後。收入——增一倍有奇。

2.改革鹽務　廣西本度之鹽務改革。可分兩層述之；(一)關於全部者。先是。整理稅務委員會擬有鹽務改革大綱九欵。經財政廳提案通過。自於十六年六月施行。令駐梧榷運局移邕。由財廳兼管。另設鹽務征收局九處。從前外櫃包商及由統稅局兼征辦法均撤銷。至征稅方法。則規定除臨大來鹽應納京羨局緝費。改爲征銀四角。又入口每包征津貼費一元。由梧局照征外。其餘各邊局稅率。均定爲每百觔二元。(二)關於局部者。公賣之設。在前案施行之後。初僅設在貴縣。嗣後又於鎮南方面增設一所。因兩地各有其特別情形。故特徇當地人民之請求。撥省署辦理。然行銷仍有限制。不許輾轉販買。

3.改定餉捐辦法　餉捐之名目。由來已久。然抽自大河。而撫河無之。不均實甚。爲維持軍餉計。爰改定劃一辦法。除已納統稅者不再抽收外。凡不納統稅之商貨。則依照稅則補納。餉捐一度。卽由各統稅局兼征。所有從前潯江餉捐局。及民十以後所設之護商轉運等局。一律撤銷。用符一物一稅之例。而免疊床架屋之嫌。

4.撤銷廠稅及府關　裁厘改稅之初。廣西卽擬將廠稅裁撤。因庫儲空虛。十籌抵無着。以致不果。今百度更新。財源雖未見充裕。而廢除苛細。與民

休息。實為急務。計原有稅廳十五處。業於是年七月內。一律撤廢。各府關亦同。

5.整理田賦　田賦為國家正供。亦卽將來地方財源之所出。其性質屬於經久的。故整理之方。宜標本兼治。(一)治標。經定有滯納糧賦處罰辦法。及督征糧賦暫行條例。前者所以警延欠。後者所以定考成。均於是年九月前。先後呈准施行。(二)治本。廣西糧賦。自民五清賦改章後。征收手續雖較往昔簡單。而糧與田。田與戶三者之不實不盡。則無可諱言。根本改良。不外清丈。必俟經界既正。分則既明。從而依據報價。酌定稅法。始能得其公平與正確。因是決擬清理田畝。經組織籌備委員會。籌擬辦法。事閱兩月。始將就緒進行計劃。分為兩步。先調查。後測丈。所有各項章則。業經提出省府會議通過。卽定自十七年七月起開始實行。

6.整理禁烟特稅　廣西之整理禁烟特稅。其要點有二。(一)加重稅率。原定稅率為四角。是年七月起。加征二角。各商初頗以為重。藉口改道要求減輕。嗣酌定分期拆算。輕耗辦法。准予折成變通辦理。改道之議始寢。(二)劃一行政。禁烟行政規畫。應求精密。始易收分期禁絕之效。前此對於運道未加限制。而各局組織編制。亦欠整齊精彩。用是釐訂各項章程飭行各局。以資遵守。至運道所經。並經製成圖說。布告運商。不容越繞。關于貨物之來去。節節登記。隨時可稽。

7.減除不正當稅捐　(一)防務經費一項。是年十一月經令全省除邕梧桂柳平貴鬱色龍等九縣外。其餘各縣。先行禁絕。已定十七年一月起禁。嗣以此項經費。多附加黨團學欵。如立予施禁。阻碍甚多。爰請准展期截至十七年六月底實行。(二)梧州十字有獎義會。查係白鴿票變名。廣西既實行禁賭。乃同時加以禁止。(三)業賭房捐。年僅三四萬元。防費分別裁緩後。所餘九縣。為數更細。特議決屆期一併取銷。

8.整理郵包稅　廣西統稅既經改章。郵包稅亦宜加以整理。其辦法如下。(一)飭由各要口稅局與當地郵局商洽。遇有郵包。得隨時派員查驗。(二)出入郵包。須先經稅局查驗。收納稅餉。始予郵遞。接收處亦須領有放行單。始准領取。(三)未經設有稅局地方。仍委託郵局按照稅則代徵。

9.訂定當稅章程嚴禁私押　民十後。各地典押多歇業。私押由是踵起。為取締重利盤剝起見。經通飭各縣嚴行查禁。一面擬定當押營業章程。限定最高利率。不得過二分五厘。先將營業資本報明。繳餉領照始准開設。

10舉辦商業牌照捐　各項雜捐既經裁減。為謀收支適合。勢不能不酌辦新稅。以資彌補。商業牌照捐。粵省辦有成例。桂省自可做行。爰擬具徵收章則。提案通過。指定南寧梧州龍州百色桂平貴縣鬱林柳州慶遠桂林平樂賀縣商業較繁縣分。先從城市舉辦。卽於十七年六月。一律實行。至徵收辦法。係按資本額一次過徵百分之一。資本不及二百元者。徵收一元。

11推行化粧品印花稅　此稅係遵照財政部所定新章。飭由印花烟酒總局。籌擬辦理。經指定梧州龍州兩分局為專司稽征機關。仍令各縣分負稽征之責。業於十七年五月開辦。所有化粧品應貼印花數目。卽由該總局先期調查價值。分類編定。呈候核定。公布照貼。

乙。關於會計事項

1.收支欵項改以大洋為本位　國庫收支。向以大洋為本位。各省亦多相同。桂省早廢兩用元。而於公欵之收支。有通用大洋者。亦有猶沿小洋之例者。負担上既失均衡。計算上尤多不便。為畫一幣制。尊重統一精神起見。爰改定大洋為計算本位。凡屬解省專欵。暫准以小洋加二伸收。並取銷從前入戍給薪辦法。以期收支一致。並卽於十六年七月一日起。一律實行。當事行之初。頗有持異議者。嗣經將改定大洋政見。反覆說明。載之刊物。分發曉示。衆疑始解。

2.劃一各機關請領經費及報銷辦法　各級機關請領經費。有由主管機關轉請者。有直接向財廳請領者。辦法既不劃一。稽核殊難周致。報銷亦然。在財廳以為應候主管機關核飭。而主管機關又以事屬欵項准駁。讓諸財廳。彼此相諉。轉致報銷者無所適從。殊非慎重公項之計。因是擬定劃一辦法十條。嗣後凡請領經費。統由主管機關彙請轉發。其報銷亦由主管機關核銷。咨廳備案。經省府委員會議通過。于十六年十月實行。

2.釐訂會計則例並修改兩種舊章　(一)財廳綜核一省收支。關於公欵之領解抵撥。應收應支。與夫實收實支數目至為繁賾。倘非有完密之會計制度。則錯綜參互。稽考不免困難。從前會計手續。多循慣例。未有成文。是年九月。因釐訂財廳會計則例及施行細則。一面規定年度起訖簿記式樣分飭遵行。以便勾稽而齊計政。(二)銀行代理省庫及各屬領解款項。原經頒有專章在前。嗣會計則例訂定後。所生之關係不同。爰併加修正。同時頒佈並將舊章廢止。

4.撤銷各收支處完全由省行代理。省銀行成立後。省庫收支已劃歸代理。惟平樂桂平慶遠百色等處。尚由各該縣長兼辦。本年度始次第飭裁。所有各該管收支事宜。完全交由就近行處接管。

5.改定各縣征糧經費　本省征糧經費。向為八厘。能年內徵足。并津貼四厘。未免畸優。是年度因各縣俸公已加。初經改為二厘。嗣查各縣確有困難情節。爰由財廳呈准。於原定二厘外再加二厘。不但不得另支解費。卽由十六年七月起。通飭照辦。

6.嚴定徵收機關報解考核辦法　各徵收機關。每月徵收正雜各項。例於下月五日前彙報。欵項亦應隨征隨解。早經通行。乃日久玩生。或延不報解。或解而不清。甚至有交御經年。而經手事件。尤未完結者。為整頓起見。爰嚴定考核辦法兩種。(一)收支報告。統限下月五日內造齊。二十日內到廳。逾期依期間長短論處。(二)徵存款項。統限下月十五日內就近解交各行處。逾限依所存銀元多寡論處。經於是年八月電飭各屬遵照。

7.編造年預決算　預算為收支標準。必先預算案成立。然後應收應支。方有依據財政方不致竭蹶。然若僅有預算而無決算。亦不足以資比較而明出入。廣西本年度內除廳造之預算。俱經先期咨行各主管機關造送財廳彙編轉送外。決算一種亦卽依年度為結束。總計十六年度收入為二六七一萬六一二五元零七一二。支出為二七六九萬八四五五元零三二一。惟此為初結之數。其未經報到者不計。(是年原定預算軍政兩費若僅以全省計極縮減約二千萬元卽可勉敷顧因負担北伐軍餉每月需解出省方大洋二十五萬元又討共一役透支二百餘萬元加以匯水高漲故支出一項仍未能依原案縮減)

丙。關於金融等項

1.收回十四年發行舊券　此項舊券。原為暫時救濟金融而發。是年新鈔。已陸續印足。省行鈔票亦已流通。自無再行使用之必要。除二角一角兩種仍暫留作輔幣。以便找補外。其五元一元五角三種。經限期一律收回。先解由總行彙齊。卽于十七年二月在梧當衆銷毀。

2.擴充銀行組織　省行成立之始除于南寧設有分行外。省內各埠僅酌設匯兌處。初無其他分行之設。嗣查桂林柳州。金融事項。日見進展。爰准將桂柳兩匯兌處改為分行。以便擴充。鬱林一處。亦以同樣關係。令准改組。至賀縣八步。不若平樂適中。並經飭將八步兌換處結束改稱匯兌處。還平樂開辦。

3.規定金融劃一之六項辦法　省行鈔票發行以來。信用甚著。惟邊僻縣份。交通不便。尙未普及。是年下忙開徵。經就各該縣分設鈔票代辦處。俾便商民兌用。旋以大河一帶銅元缺乏。交易之間。幣價各不一致。於是除飭銀行立運大宗銅元救濟外。復經酌定下列六項辦法。通電遵辦。以期劃一而杜投機。一。交易納稅均以省幣為主。二。不滿一元。始准以銀元找補。二毫以下。始准以銅元找補。三。一元作十毫。每毫作銅元十二枚。雙銅元亦以單計。不得提高壓低。四，嘉禾毫及民九以前東毫。均認為通用毫。五，私鑄雜質紙幣。從嚴查禁。六，違者以擾亂金融論罪。

4.調節匯價　自是年九十兩月之交。匯兌問題發生後。財廳卽經注意。如限制價格。嚴禁投機。開放現金入口。飭由銀行設法平匯。皆已次第進行。惟查滙價高漲之故。固緣輸出入不能相抵。而同一國內。其匯兌本位。乃不盡同。是亦易生變化之一要因。故根本之圖。在希望國幣早日統一。至少亦須兩粵幣制劃一。政策之實現。關於此點。在本年六月。曾遵政治分會電派遣代表赴粵洽商。遲早當籌相當解決。

5.撤銷梧州造幣廠　梧州造幣廠原為鼓鑄嘉禾毫而設。規模殊小。是年十二月。因生銀缺乏。當已電飭暫行停工。嗣查此項嘉禾銀毫。早已足敷銀行準備。在粵兩粵幣制劃一之際。實無再行續鑄之必要。爰復飭令完全撤銷。將所有機器公物。就近交由總行接收保管。以資結束而免糜費。

丁。關於其他事項

1.增設各市公押　公押之設。原以救濟平民。利便周轉。開辦以來。公私交受其益。上年僅邕梧兩市有之。是年因地方人民請求。爰復派員分赴柳州百色龍州等處。先後籌設。並於南寧就第一公押原定借欵內劃分一部增設第二公押。於桂林則由銀行貸桂善押以資本。嚴明約束。不准轉借。經補定公押章程飭行一體遵照。

2.硝磺改歸公賣　硝磺一項。向由商人認餉分包。餉額太低。且因分界不清。時有轇轕。嗣值期滿。爰議收回。改辦公賣。設總處於南寧。設分銷處於梧州柳州桂林鬱林等地。照公押辦法。由銀行貸資充本。派員經理。營業所入。完全解庫。經省府通過。卽定次年度七月起總分各處。同時開辦。

3.籌辦捲烟製造廠　紙捲烟一項。每年自外輸入。為數甚鉅。雖經科以重稅其勢仍不少減。廣西原為產烟葉之區。為提倡國貨起見。擬設廠自造。一方可以利用土産。養活工人。一方可以挽回外溢利益。而於稅收亦不至有脫漏。經於本年四月。令由省庫撥款。派員籌備辦理。其廠設於梧州。所出貨品。仍照章就廠征收持稅。一俟建築工程完成卽可開工。

4.調查物價　物價與稅收有密切之關係。桂省百貨稅則。曾規定三年修改一次。為謀適合公平正確之原則。必須先知百物之盈虛消長。因是除飭由各口稅局。按月將出入口貨量價值造冊呈報外。復經於是年多季列具表式訂明津貼。先後分函各縣市每三個月調查報告一次。以便彙編總表。隨時考查。

5.清查各縣地方財政　各縣地方財政。在上年經已訂有通章。令飭設立財務局經管。縣長負監督之責。惟收支各欵是否盡合正軌。非有詳冊列報。無從查悉。現值訓政時期。亟應廢除繁苛。與民休息。且恐附加浮於正稅尤為有碍。經分飭各縣。轉飭各局列表報核。嗣後仍卽按期報告。遇有應嚮之欵。非經核准。不得擅行抽收。用恤人民負担。

四　關於教育者

甲。關於教育方針及計劃事項

1.確定全省教育方針　廣西推行新教育。迄今二十五年而成效未著。揆厥原由。實由於從前未確定適當方針之故。惟確定教育方針。必須適應中國之環境。及時代之需要。先總理所創之三民主義。乃中國之唯一救國主義。三民主義教育。乃最適合中國環境及時代需要之教育。故教育廳請確定黨化教育為廣西全省教育方針草案。提交省府委員會決議通過。通飭施行。

2.確定教育計畫　自新學制施行於廣西後。歷年辦學。無一定計劃。以致學校系統凌亂異常。教育效率未能增進。實有加以整理之必要。經已擬具整頓廣西全省縣市鄉立小學草案。整理廣西全省中等學校互相關係草案。改良及推廣師範教育草案。推廣女子師範教育草案。以謀改造廣西教育。使能收到有系統及有秩序之進步。

乙。關於教育革新事項

1.改革視學制度　省府改組後。教廳亦遵照新頒組織條例組織。將原有視學股改為導學處。原有省視學。改為指導員。嗣經議決將從前視學及指導員名稱。一律廢除。改稱省導學。並擬具廣西教育廳導學處導學暫行條例十六條。及廣西教育廳導學處導學股務細則十五條。經由省府會議修正通過。其餘視察地方教育綱要及各種教育統計表調查表報告表。亦經審查訂正，並已刊發各省導學應用。以為全省學校指導之標準。

2.整飭學風整近來服務教育人員及學生。多有沾染花酒麻雀諸惡習者。教育廳為整飭學風起見。經通令嚴禁。在省立各校校長體育場長。責成省導學舉發。在學校教員學生。則責成校長舉發。在各縣教育行政人員及縣市鄉區各校校長。則責成縣長教育局長舉發。一經查確。立予撤革。其有瞻徇隱庇。亦與犯者同科。以挽頹風而端士習。又各校員生。無故缺席或託故請假者。所在皆有。當經通令各校。如教員有不盡教課之責。而隨意缺席者。卽分別扣薪撤職。以為制裁。如學生有自暴自棄。隨意缺席者。卽分別扣考斥退。以示懲儆。

丙。關於舉行教育會議及講學會事項

1.召集第三次教育行政會議　教育為一切建設之根本。現值訓政伊始。教育尤屬重要。亟應召集辦學人員詳細討論。採取衆長。期臻盡善。當經召集第三次全省教育行政會議。於六月十六日舉行開幕典禮。自十九日起至二十四日止。分為地方教育行政會議與中等教育會議兩組討論。自二十五日起至二十八日止繼續開大會討論。所有會員提出議案。經地方教育行政會議討論可決者計十一案。經中等教育行政會議討論可決者計十二案。經大會討論可決者計十四案。業經斟酌情形。分別採擇施行。

2.開辦夏令講學會　夏令講學。在國內外各大學。歷經辦理。著有成績。桂省僻處邊陲。交通梗阻。教育名流。多未蒞止。綠是文化落後。學風不振。為提倡學術增進文化起見。特在桂林開辦夏令講學會。內分社會學科。教育學科。特別科目三組。延聘馬君武。邱大年。黃寶虹。丘景尼。王克仁。唐慶增。陳欽仁。陳定謨。陳柱。陳鐘凡。姜琦。白鵬飛。鄭章成諸教育名流主講。由各縣市教育局長中等學校職教員及民衆參加聽講。頗為踴躍。

丁。關於高等教育事項

1.設立廣西大學　年來廣西教育。日形發達。升學者日衆。惟一般貧寒子弟。有志升學者。均因限於經濟。不克負笈省外。或因費用不濟。中途廢學。以此淪沒之人才。為數不少。省府為謀青年升學便利起見。決籌設廣西大學。地址在梧州。已于十七年十月十日正式開幕。

2.整理專門學校　廣西公立法政專門學校。請將桂山學院撥歸該校應用。經由省府批准。又該校擬將舊制中學畢業或高級中學及後期師範修業一年各生。插入預科二年級肄業。當經核復舊制中學畢業或在高中普通科修業一年者。准予插入預科二年級肄業。其後期師範及高中農工商師範家事等科學生。不得插入。以示限制。又省立工程專門學校。其性質有異。特由省府委員會議決。改歸建設廳管轄。

戊。關於中等教育事項

1.師範學校　廣西女子教育。逐漸發達。亟應廣設學校。以資造就。經于十六年度在南寧增設省立第三女子師範學校一所。卽將省立第一中學校女子部舊址撥作該校校舍。並以原有女子部學生願入師範肄業者。撥歸該校辦理。嗣因校址過於狹窄。不敷應用。呈購收用上石牌坊北門靈神廟巷各民房。為以擴充建築校舍之用。業經令飭邕寧縣長查明係屬公地。當卽准予收用，所需拆御搬遷費。經咨財政廳在十六年度教育預備費內撥給。又在柳州增設省立第四女子師範學校一所。借舊東門外廣福廟舊址以為校舍。招收前期師範新生一班。已于十六年十月一日開學上課。又師範學校依照本省施行新學制會議議決案。原應單開後期。惟初中畢業生尙屬無多。故暫招收前期生。以便升入後期。茲為籌劃初中畢業生升學起見。已電飭各師範學校自十六年度起。一律停止招收前期生。將來卽實行單辦後期生。應於初中畢業生多得升學之所。又省立第一師範校舍年久失修。朽壞不堪。經撥給臨時費大洋四萬九千餘元。以資另行建築。

2中學校　廣西各中學校均已兼收女子。無專設女子部之必要。經已電飭第一第三中學將各該校女子部裁撤。其原有各生。卽撥入所在地之女子師範肄業。不願入師範者。卽按照現在年級插入初中相當班肄業。又省立第一中學校請于本年秋季開辦高中普通科第一系文科一班。并擬具招生簡章。呈送前來。業經核准照辦。又据桂平縣縣長呈復該縣縣立中學校。經已籌款規復。于十七年四月招生開課。請委覃趙元為校長。經指令照准。又鍾山縣呈報籌設縣立中學校。經派省視學查復校舍經費及一切設備。與本省施行新學制標準相符。經已准其設立。並將該校立案各項表冊章程校圖。由省府轉咨大學院核准予立案。又馬平縣呈報籌設縣立初級中學校。亦經令派省導學查復，該縣屬每年高小畢業生有一百六十人以上。所需經費。約九千餘元。一切教具校具。亦已粗備。業經准予設立。

己。關于初等教員事項

廣西在本年度所增設之小學校甚多。計貴縣桂平博白賀縣邕寧恩陽上林鬱林永淳武鳴荔浦龍州興業北流容縣平南陸川古化奉議興安象縣蒼梧岑溪宮川橫縣上思永福忻城賓陽天保柳城桂林等縣增設初級小學校共八百八十四所。平南貴縣奉議武鳴岑溪扶南蒼梧等縣增高級小學共八校。賀縣武鳴桂平貴縣龍州北流恩陽上林陸川永福平南富川興業忻城容縣鬱林靖西邕寧蒼梧柳城隆山荔浦桂林賓陽等縣增設小學校共四十六校。均經先後呈報核准備案。

庚。關於職業教育事項

廣西在本年度之職業教育。屬于女子者居多。省政府曾令飭教廳籌設省立女子職業學校。當卽擬定計劃。暫行設立四校。南寧為第一校。梧州為第二校。桂林為第三校。柳州為第四校。每校暫定招收學生三班。每班四十八人。畢業期限，視學科之性質。另行規定。其主要科目。為織染。籐器。革器三科。餘如攝影。刺繡。縫紉。化裝。用具。理髮等科。則由各校斟酌情形添設。其輔助學科。如國語。三民主義。數學。物理。應用化學。工業簿記。體育等科。亦由各校選擇。每校開辦費。織染科機器約二萬元。籐器科器械約一千元。革器科器械約四千元。建築工場約二萬元。建築課堂辦公室職員住室約二萬元。經常費則定校長月薪一百二十元。教務主任八十元。事務員二人。每人三十五元。教務員三十五元。工場管理員二人。每人三十元。教員薪俸以三班計算。約一千二百元。書記二人。每人十八元。堂役八人。每人八元。辦公費約八十元。燈油費約六十元。膳費約一百二十元。教授用器消耗。以三班計算約一百元。雜費約六十元。原料費以三班計算。約一千元。斟酌本年教育經費情形。分別暫次設立。擬定先在南寧設省立第一女子職業學校一所。約需開辦費大洋七萬元。業已劃出專欵列入十七年度預算矣。

辛。關於社會教育事項

通俗教育講演所。為灌輸民衆常識。改良社會習慣之機關。計本年度新設或恢復者。有龍州明江懷集恩隆百色思恩橫縣崇善昭平遷江思樂等縣。共二十三所。又懷集羅城恩隆信都義寧古化賓陽等縣。增設閱報所共一十八所。又公共體育場。為促進民衆體育之最要場所。其已開辦者。有賀縣橫縣思恩等三縣。呈報籌設尙未成立者。有武鳴賓陽修仁武宜興安平樂隆安全縣岑溪等九縣。至推行平民教育。實為目前當務之急。前經教廳訂定平民學校辦法標準。通飭各屬照辦。現報告設立者。計天保義寧忻城宜山柳城鎮邊同正隆安綏淥平南橫縣懷集羅城天河籐縣平樂陽朔馬平象縣富川恭城桂林果德遷江桂平邕寧武鳴蒼梧鬱林上林永淳等縣。共二百五十八所。

壬。關於養成師資事項

1.開辦教育行政人員養成所　為改造教育起見。教廳特開設地方教育行政人員養成所。於十七年二月間。通電各縣縣長。就所屬曾任或現任教育局長及縣視學或導學者選送一人入所學習。如無上項人員。則就師範本科畢業或中等以上學校畢業曾任教育職務一年者選送。所有學費堂費一律免收。書籍講義。亦由所供給。膳費由各屬教育經費項下撥給。小洋四十元。來往川資。則由各屬酌定發給。計由三月開學。至七月畢業。各縣選送及由所考取之學員。約共九十餘人。而畢業試驗合格者。得二十餘人。其未遵令選送者。計有義寧龍勝東蘭西林凌雲等縣。經將各縣縣長記過一次。以示懲儆。

2.設立師範講習所　教廳當預儲小學人材起見。前經訂定師範講習所規程。通令遵照籌辦在案。現查本年度核准立案之師範講習所。計蒼梧馬平崇善那馬羅城果德各一校。又初級小學教員養成所。計忻城天保鎮邊各一校。

癸。關於教育經費事項

1．教育經費之增加　廣西十六年度之省教育經費。由教育廳彙案切實核定。計本年度預算共需經費及臨時費共大洋一百五十六萬四千八百二十九元。其經常一門。除法政專門及省立中學各校原有收入經費六萬三千零六十七元外。實由省款支出七十九萬九千五百八十八元。又臨時一門。由省款支出七十萬〇二千一百七十四元。合經常臨時兩門。實由省庫支出一百五十萬〇一千七百六十二元。經省府會議通過。通飭遵照在案。

2．中學協款之剔除　廣西省立各中學校。係由舊時各府立中學改辦。經費一項。除由省款酌予補助外。其原有各屬協款。仍係照舊撥解。現各屬地方教育事業。亟待整頓。惟每因經費竭蹶。未能積極進行。教廳爲各屬減少負担。增加地方教育經[illegible]起見。[illegible]製十六年度[illegible]經費預算案中。關於各屬認解省立各中學協款[illegible]行剔除[illegible]由省府委員會議決[illegible]十六年八月份起。所有此項解款。[illegible]律停止。撥爲辦理地方[illegible]之用。

五　關於司法者

甲。關於司法革新事項

1．組織之變更　去年七月一日。由省府加組司法廳。任命朱[illegible]森任廳長。以司法黨化司法革命化爲目標。後於本年四月。遵國府令裁撤。主管各事。仍移併高等法院管理。

2．積弊之袪除　從前各縣。傳案有費。送案有費。傳供鋪堂有費。入獄縲刑燈油均有費。積弊甚多。均經令由高級司法機關查明。嚴令革除。

3．司法人員之改委　從前各縣知事。對於承審管獄各員。多以已意爲進退。非不能勝任。即不能行使職權。爲袪除此種積弊起見。特將所有各縣承審管獄各員。皆由高等法院直接委任。

乙。關於司法建設事項

1．增設法院法庭　計各道屬。設立地方法院六。地方分院二。設各縣分庭八十五。已奉省政府核准。本年度應成立地方法院二。地方分院二。地方分庭二十。幷先督促柳州成立地方法院。以次推行于百色鬱林平樂各處。更於各縣設立分庭。以期司法行政之便利。

2．增設監獄及看守所　計各道屬共設庭監獄六。少年監三。輕罪監十四。看守所九十三。其中有未改良者。督促其改良。其有未增設者。督促其增設。必使光線明亮。空氣流通清潔。

丙。關於司法整理事項

1．司法收入之整理　從前各縣司法。均係包辦。及司法廳成立　始將經費確立。並實成照章征收。不徒弊習盡除。而收入亦日見增加。

2．監所內部之整理　對於囚徒。核加口糧。使其善於生活。又通令管獄員。每週演講一次。以資感化。

3．監所外部之整理　如與安果德平南鬱林宜山思樂等縣。所有公署監所。均係低陋房舍。有碍衛生。均督促其整理改良。亦以流通空氣。光明潔爲度。

丁。關於司法考試研究事項

1．舉行司法官考試　前次高等法院舉行法官考試。及格者二十名。蒼梧法院代行考取四名。桂林法院代行考取十二名。均經分發各院學習。以備錄用。

2．舉行司法研究會　高等法院以法律人才缺乏。特聘素有經驗之法官。組織整理全省司法研究會。擬定整理全省司法計劃方案。分爲三期進行。以期實得良好法律人才。

戊。關於清理積案事項

1．清理各縣積案　調查各道報告。稱各縣積案甚多。派委清理積案委員。分赴平南桂平貴縣橫縣上林藤縣陸川容縣鬱林懷集各屬。清理積案。多者二員。少者一員。均限三個月清結。仍陸續分移各縣。概行清理。

2．清理法院積案　又就各清理委員中。遴出梁熙晁羅聲溥二員。清理成績最優者。爲高等法院清理推事。以清理該院積案。

己。關於司法改善事項

1．改善法官之待遇　桂省金融低落。所有法官薪貴。常有入不敷出之感。殊非所以重人才。而獎廉潔。本年特別注意。酌量均加。庶人專其責。而廉亦可養。

2．改良狀紙之弊　以前各縣狀紙。多而僞造私售。或准人民換用白稟。照章收費。今已一律規定。如仍有前項弊端。歸縣長與承審員。共同負責。處以罰金。

庚。關於司法調查事項

1．調查法官之賢否　法官之賢否。關係甚大。特派專員。分兩方面調查。一方面調查輿論。查其有無受賄枉法。一方面查其案卷。有無批錯判誤之處。幷爲人作事。勤惰儉奢。均必查明。以資去留。而別賢否。

2．調查律師之善惡　律師之善惡。亦於案件大有關係。如有受賄運寃。或勾結法官。上下相朦。一經查覺。嚴行懲罰。幷令其組織律師公會。列冊彙報。亦採訪地方輿論。查明真僞。以資整飭。

辛。關於司法考核事項

1．考核司法之收入　前此兼理司法之縣公署。多係包辦。或交卸多時。隱瞞不報。致支餘之款。中飽私囊。現飭令各縣署。實行監督。祇准實征實解。實支實領。以防流弊。而杜侵呑。

2．考核登記之成績　各院不動產登記。現值進行中。或多遺漏。或惹起糾紛。特派員赴各縣切實考核。並多方開導。俾人民樂登。以泯糾紛。而增加收入。

上述諸端。爲廣西一年來施政之大要。雖爲篇幅所限。未免有挂一漏萬之嫌。而其建設情形。梗概亦已大備。欲知今日廣西政治之實況。廣西建設[illegible]者。可於此覘之也。惟右所舉列。均屬十六年度之施政經過。至十七年度[illegible]設施。尙付闕如。關于十七年度之行政。其已辦或待辦者。於民政則有規定各縣市工作大綱。舉辦公安警察教練所。籌備農工學校。分期禁絕煙賭諸項。於財政則有整理各項收入。減除雜捐。整頓徵收機關。辦舉商業牌照捐。清查各縣財政。實行保護貿易政策改良幣制諸項。於教育則有釐定教育標準。劃分學區。實行教育經費獨立。實施軍事教育。增設職業教育諸項。於建設則有籌設邕欽鐵路。統一全省無線電台管理。疏濬全省河道。改良郵遞方法。興辦水利諸項。於司法則有設立法官及吏員訓練所。甄拔合格人員。逐期推廣庭院。整理司法行政諸項。語其內容。不及枚舉。同人等進總理之遺教。具建設之決心。冀爲全桂同胞解除痛苦。爲革命建設樹一模範。一年來廣西建設之成績。雖不敢云宏偉。而黽勉相將。此志不懈。則庶幾可告無罪於民衆。民權政治。全民共之。望省內外同胞們。具匹夫有責之心。爲智識技能之助。通力合作。使廣西之建設早日完成。豈獨同人等之望。抑亦廣西全省之幸也。豈獨廣西之望。抑亦全國之幸也。基于此旨。用特將一年來施政之經過大概情形公諸省內外父老昆弟諸姑伯姊之前。俾曉然于廣西今政府之設施。急起而共謀指導輔助。群策群力。上下一心。建設實施。則政積極。則新廣西之所以爲新者。其庶幾乎。

一年來廣東之南區善後

陳銘樞

這幾個月來，報紙刊物，對於南區善後的工作，予以善意的批評，着實不在少數，這是我們很要感激的。但是他們說話，有時太高興了，却免不了言之過早的缺憾。我想善後這件事，必須經過相當的期間，纔能造出成績。若是提前來說，就很容易離開了事實，名不副實。要名何用，這是我們不願意接受的。現在總算已是經過八個月的相當期間了，正好趁這個新歲開始的時候，把舊歲的事項，整理起來，向父老昆弟報告一下。本來南區就不易治。瓊崖共匪麕集，高雷盜賊如毛，財政黑暗，教育腐敗，學生程度落後，人民生計困難，遍地荒野，人口稀少，（恐十餘年來有減無增）人民不講衛生，汚穢之狀，充盈各地；民衆咸有憔悴欲死之色。總而言之，吏治不修，民智不振，社會教育衰落，土豪劣紳充斥，到處人民備受魚肉。在這種民窮財盡的惡劣環境之下，還希望什麼建設。官吏方面，因之多事敷衍，人民方面亦無從引起求治之師望，實則已不信賴官吏有致治之能力了。且到處缺乏公正有技術之人；爲社會事業戮力。欲除害興利，殊難着手。以南區困苦凋零之狀，使無政府補助，欲求積極之建設，必爲勢所不許。但目前求政府不在地方多增補收，已非易事，曾何望於補助。南區地瘠民貧，只以防城全縣收入而論，還比不上潮梅的一個鄉村。人家以爲廣東係屬富庶之省份，那知南區窮苦到這般可憐呢！不過我們既居其地，任其職，不能因其窮而聽其自然。只有一面從消極方面——如消灾除害等事做工夫；一面確立積極獎進的建設基礎。我們本着盡忠黨國的精誠，很忠實地來服務，從一點一滴做起，勉圖大業，先求小補，這是我們所求諒於父老昆弟的。今將經過情形及此後計畫約述如下：

一　治安

1．勦匪　高雷的土匪，橫行數十年，因與廣州灣安南毘連，潛藏勾結，勢至飄忽。徐聞山脈匪集，圍勦數月，纔能肅清。粵桂邊境，山脈綿亘，邊匪嘯聚，蔓延兩省，亦經派隊痛勦，逐次盪平。瓊崖的共匪，兇暴殘酷，甚於海陸紅軍。盤踞區域，廣逾海陸數倍，猖狂跳躍，全島騷騷。嘗以十師全部分途殲滅殆盡，那窮蹙竄匿山林的，幷飭官兵勿避瘴癘，窮踪搜剿。大小數百戰，陣斃共匪數千名。匪魁張學安林樹標莫如樹等，擁衆千數，擄掠姦淫，橫行無因。十餘年來，政府沒有辦法，亦經派隊圍擊，全部撲滅。瓊崖境裏共賊，可說掃盪一空，就是躲在廣州灣租面及安南香港等處組設機關圖謀援亂的匪黨，亦經一一拘獲。我可負責說一句，南區的治安總可回復過來。

2．保甲　保甲爲我國古法，王陽明以之治贛，日人以之治臺灣，均有很好的成績。南區善後公署延用富有辦理保甲經驗的法制專門學者，編定保甲條例，幷編爲保甲施行準則一書，頒行區內，飭令各縣長切實辦理。跟着又派出大都指導員駛赴各縣督促進行。對於舉行不力的縣長，即予分別記過撤換。經過這一番嚴密督促考成的工夫，故亦能得到很好的成績。因爲保甲的辦法，凡民都要列冊，十家爲保，十保爲甲，十甲爲團。在這種嚴密的法制底下，自然沒有土共匪容足的地方，因此被團綑綁送案的匪犯，不下數百人。保甲眞是長治久安的良法。所以南區努力辦理，始終不懈。

二　吏治

南區僻處海疆：遠離省治，民智又復閉塞，不肖官吏，利用弱點，欺弄民衆，縱情舞弊。南區人民感受貪官污吏所釀成的痛苦，眞是達於極點，我們認定剔除貪污，以整飭官常，和肅清土共以救濟民生，同是一樣重要。所以幾個月來，南區轄內那些不廉潔的官吏，都是毫不客氣地給他一個應有的處分。雖有很多朋友來替他們討情，但是我們爲澄清吏治起見，只好憑着法律來辦理罷了。

三　軍紀

銘樞忝膺重寄，南區各地駐軍，純爲直接統率的部隊。在這種環境當中，部屬驕傲恣縱的毛病，我是加意預防的。因爲這種毛病就是壞種的根苗，若不把他預先防止，一切建設的事業，恐怕不敗在腐化惡分化子，反要敗在紀律散漫的不良軍隊。還幸十一軍官佐士兵，相隨很久，而且很多受過良好的訓練；大家都能恪守嚴肅的紀律，盡他軍人的本職。八個月來善後公署受理案件，何止萬宗，但是告訴軍人不法的案子，還是沒有發見。這一點，我也可以負責說一句，斷不肯任令十一軍腐化惡化，做善後的障碍物來蹧蹋了南區。

四　教育

南區談不到教育，就是有少數學校，也算不得什麼，瓊崖教育尤是悲觀。瓊崖向來都很平靖安謐，大家安居樂業過太平日子的；不過到了這兩年，才發生了紛擾，弄到全個瓊崖幾乎沒有一村一鄉不給共匪蹂躪，不遭共匪荼毒。以致鄉村蕭條，城市殘破，老百姓流離失所，無所奔投。瓊崖到了這樣糟的地步，並不是在什麼不好的人民的身上，也並不是在什麼不好的軍隊或是貪劣的官吏的身上，也幷不是在什麼強寇巨匪盤據殺掠者的身上，實在的說一句：就是在瓊崖的學生的身上。誰都知道，瓊崖向來沒有巨匪強寇，並不如廣屬地方及欽廉高雷各屬，這十年來屢有著名的巨匪，盤據險阻，糾結黨羽，常常殺掠老百姓，爲地方患害的。講到一般的老百姓，大家也都是安份守已，好好的過日子，怎麼會自已去鬧亂子呢？就是那軍隊官吏方面，也不見有什麼令老百姓難堪與去作亂的事實。所以我說瓊崖今日到了滿目荒涼十室九空的慘況，學生是無可卸咎的。這也不是沒有根據的話，我們還記得，瓊崖這一二年來出了很多匪首。那些匪首，沒有一個不是學生出身的。如被三十三團擊斃的共黨匪首徐成章等，及被本軍擒戮的共匪總司令馮平，政治部主任符節，蘇維埃政府執行委員符大琼主席王大鵬等，便是一個明証。這種現狀，眞是瓊崖本身的大患。我們也把他認眞整頓起來，有了下面各項的決定：（甲）教育行政：（一）各縣教育局長須依照教廳所規定之資格選任之。（二）各縣組織一教育設計委員會。（三）核定教員資格。（四）禁止中小學校校長兼教育以外之職務。（五）嚴定督學條例。（六）嚴厲禁止兒童吸烟飲酒。（七）妥定各縣學區每區擇定最優良之學校一所爲中心，即以該校校長爲該學區主任。（略仿大學區制度）學區之區域，即依照警衛保甲之區劃分之。（八）考驗塾師。（九）由善後公署令將書租學租撥辦家族學校經費。（十）庵租廟產神會等類一律充作該地學欵，由善後公署通令各縣嚴厲執行。（乙）學風：（一）嚴厲監督學生考試。（二）取締學生罷課。（三）極力破除科名之遺習（如食管穀充紳士等。）（四）取締中等學校男女同班授課。（五）取締學生會之組織，由善後公署通令依照教育廳頒布之公令，一律改組爲學生自治會。（六）通令校長及教職員對于學生之精神及行爲，宜注意訓練，於每日朝會時考勤懲獎之。（七）嚴禁學生擇師運動，及參預校務會議或政治運動。（八）認眞執行學生操行考查，如學業成績及格，操行分數不及格者，不許升級。（九）禁止各學校用銅鼓喇叭以保青年學生之康健。（十）規定南區學生一律穿着制服，並須一律用土布料。（丙）師資之養成：（一）凡設有高中之縣須設師範科。（二）各縣無高中者，須於省立或縣立中學內設一師範班，招收學生以初級中學畢業者爲合格。（三）財力充裕之縣，須單獨設立師範學校。（四）設暑期師範講習班，訓練未經受過師範教育之現任小學教員。（丁）職業教育：（一）實施適應地方需要之職業教育。（二）養成學生職業上之技能，（三）利用假日工作，（四）按照學生年齡及能力規定每名實習種植之園地，（五）注重養成：學生管理上之技能。（六）各校每週須加授農林課程六小時。（戊）提倡體育：（一）縣治及市所在地，須闢一大規模之運動場，各區應依能力所及，酌設小規模之運動場。（二）每年至少舉行全縣運動大會一次。（三）每年秋季各校須舉行輪迴比賽運動。（四）校長及教職員須于每月之某星期日，率領學生旅行一次，旅行途程，小學生至少十里，中學生至少二十里。（五）近海旁河之地，學校職教員領率學生游泳，近山之區，獎勵登山。（六）提倡國技。（七）中等以上學校，須實施軍事教育。（己）平民教育[illegible]有各學校一律增設平民教育班。（二）限令每保甲團每墟市設平民[illegible]（三）各團管理委員辦學不力，及父母不送子女入學者，嚴行處罰[illegible]會教育：（一）設閱書報社。（二）開演講會。（三）各縣至少須先[illegible]館一間。（四）設備影畫場，由善後公署核定社會教育影片，運[illegible]迴放影，以廣民智。

五　設計

1．海口中山紀念堂　海口中山紀念堂係由民十四年前瓊崖各屬[illegible]先所發起，地點早經選定，但是沒有興築，而且選定的地點，[illegible]，很不適合，現由善後公署另覓適中空地，從新繪圖建築，務求[illegible]景仰。

2．海口中山公園　海口沒有園林，善後公署組織成立的時候，就[illegible]園爲納涼地點，現復劃定大英山爲中山公園，內附體育場，各種[illegible]設有，一來紀念總理，二來裨益市民，已派專員會同市長切實辦[illegible]久就要告竣。

3．地方財政管理委員會　南區各縣地方款，仍多沿習舊例，由縣署[illegible]收支，縣人很少知道。現在實行改制，通令各縣，由地方人成立[illegible]理委員會來管理地方款項，仍由縣長負責監督。並飭仿照金庫辦[illegible]長的支付命令，不得支付。但縣長須先將地方預決算公佈，至確[illegible]縣長召集委員會議決。該會的組織及其內容是：（一）委員人數自[illegible]，由縣署，縣黨部，教育會，實業團體，警衛保甲之縣及區管理[illegible]體各派代表一人，互選二人至四人組織之。縣署代表爲當然委員[illegible]月薪貲不得越二十元，兼職者不得兼薪。（二）地方預決算計算書[illegible]員會編造，呈由縣長召集上列各團體代表審定，再由縣長公佈。[illegible]政機關所管的地方款，如各項附加等，及向不屬行政機關管理，[illegible]性質者，俱歸委員會管理。統計南區各縣都已遵令辦理。此後地[illegible]事業，自易籌欵。從前各縣長任意開銷地方款項的弊端，亦可減[illegible]

4．地方衛生委員會　查照保甲條例第三十一條有得令各團兼辦各[illegible]事務的規定。通令組織衛生會，以所屬衛生人員及城市各團團[illegible]爲衛生委員。妥訂章程，詳列應辦事項，明令獎罰，分別委任[illegible]各委員之執務範圍，其在職衛生人員，監查全市，團董監查全[illegible]監查各該管轄甲保，每月定期施行總掃除一次。這件事跟着保甲[illegible]順利，衛生事項得到他的助力不少。往年南區各地在夏季時無不[illegible]今年獨無，這就是衛生行政的功效了。

5．監獄　南區各地監獄頹廢，竟有少數縣城沒有設備監倉的，[illegible]於法，而死於囹圄。大概監獄尙未改良，便待自然無從說起。[illegible]爲第一步辦法，早經通令各縣迅行辦理，幷指示方法如下：（甲[illegible]（一）由慈善家募集。（二）以司法行政判決輕微罪犯之罰金保証[illegible]將司法四糧盈餘撥充。（四）請政府于餘糧項下酌撥多少補助。[illegible]：（一）建築適合衛生之監舍，幷設備殮房療養所浴室便溺所。[illegible]場。（三）隨時派員入獄宣傳，現在，瓊山文昌定安感恩儋縣樂[illegible]，俱已繪圖籌建。這項計劃，亦是必須完成的。

6．痲瘋院　海口西門外原有痲瘋院一間，但是迫近市區，妨碍[illegible]且面積狹小，容量不多。決定在白沙門建築較大的新痲瘋院，[illegible]病人，經由海口市長函聘天主堂長老充任院長，負責規畫。

7．南區公路速成學校　南區工程人才缺乏，亟有養成的必要。[illegible]南區公路速成學校，規定甲等縣派送學生五名至六名，每月供[illegible]乙等縣派送學生四名，月供經費三十元。丙等縣派送學生二名[illegible]十元。仍恐經費不足，另由南路公路分處撥款一千八百元，由[illegible]司每月繳納三百元，六個月撥足，並依照建設廳規定以各汽車[illegible]爲興辦地方事業之款撥充該校經費，如尙不足時，由善後公署[illegible]

8．鐘樓　時刻的準確與否，和各項事業有莫大的關係，現由善後[illegible]欵，在海口市興築宏偉鐘樓一座，以爲全島時刻的標準。

六　路港

1．欽廉公路　（一）責成廉江合浦兩縣縣長限於三個月內完成化[illegible]懲處。（二）責成廉江化縣從速興築廉化路，廉江縣負責興築安[illegible]防城築路不力，興工數年，而所成路線僅三十里，嚴令申飭，[illegible]實行通車。

2．瓊崖環島路　瓊崖沿海，港汊紛歧，波濤險惡，輪業未興，[illegible]。即隣縣往還，亦多艱阻，若不展築環島公路，則永無發展之[illegible]道幹線計長一千七百七十里，除已築成之瓊文路，文東路，東[illegible]，適瓊路，共長五百七十里外，尙有樂會縣分界市起經萬陵崖[illegible]臨高縣安全市止共長一千二百里，再事興築，則環路接啣，脈[illegible]要將一個半身不遂的瓊崖弄好，這也是一個重大的事件。所以[illegible]

，切實進行。綜計築路費，每里平均預算五百元，共需款六十萬元。由善後公署令行徵收車牌照費及客貨票價二成附加費，每月收入約有二萬餘元，每年收入約三十萬元。徵收二年，便可供給全路築費。以每里建築費五百元計算，每月可築成六十里之路線。以每月築成六十里計算，二十個月可造成一千二百里之新路。此項工程，業辦已歷數月，民國十八年內自可完成了。

3，黎境公路　興築黎境公路的意義，早有前賢開闢黎峒十字路的議案來証明，自屬極關重要，計黎境待築之路線一千七百三十里。屬於縱橫幹線的，一由安定縣之嶺門市起，經營根紅毛峒凡陽達崖縣之樂安司至崖縣城止，凡六百里，是爲嶺崖路。一由臨高縣之南豐市起，經紅毛峒水滿峒達陵水之保停市至陵水縣城止，凡五百二十里，是爲南陵路。共長一千一百二十里。屬於支線的，一由儋縣之博沙市起；至海頭埠止，凡二百里，是爲博海路，一由崖縣之樂安司起，經東方峒至感恩縣止，凡二百五十里，是爲樂感路。一由陵水縣之保停市起，經吊羅峒至萬寧縣之興隆市止，凡一百二十里，是爲保興路，一由臨高縣之南豐市起，至儋縣之那大市止，凡三十里，是爲南大路。共長六百一十里。擬分三期興築，嶺崖路爲第一期，南陵路爲第二期，南大博海樂感保興等路爲第三期，此爲原定計劃。後以此項計劃，仍未盡善，最近復由善後公署黃參謀長強率領員兵技士端赴黎峒測勘。結果以由定安之嶺門經凡陽樂安直達崖縣中間，須經過無數峻嶺，山路崎嶇，溪流錯雜，前擬計劃，以現在財力未易舉辦，爲取得工事便利起見，擬東路之線，由定安之嶺門築至營根；東南路之線，由淩水築至毛曲；南路之線，由崖縣築至凡陽；北路之線，由儋縣之那大築至毛贈。就此四路，儘先籌劃興築，由外而內，然後徐謀貫通。決定依照此項辦法，令催瓊崖公路分處長會同定安陵水儋崖四縣縣長，限期將上列路線測勘完竣，以便估計，綜計此項工程，約需經費八十萬。初擬招商投資，准予專利，現經商請籌賑處如數照撥，採取工賑辦法。既可速成，又可使無數災民，實受其惠，眞是救濟難民唯一的辦法，預算在最短期間開始興工。

4·海口築港計劃　海口一港，本爲南區扼要之港；但是輪船不能靠岸，須在距離十餘里的海面灣泊。進口河道淤淺曲折，划艇難行，風候不對的時候，靠岸很不容易，旅運艱難要算此港第一，亦有改造之必要。原定擇適當地點築長堤，突出海中，全長一萬一千四百四十英尺，期以三年築成。預算建築工費全部共爲四十萬元，擬在瓊海口關進出口稅及二五稅項下一律附征百分之十，撥充經費。兩項附徵，概以四年爲期，期滿即行停止。後來還恐未盡妥善，專聘駐港荷蘭築港公司工程師左地氏并技師助手來瓊，在海口一帶作精密的測量，經過兩個月的時間，由左地氏繪具設計圖說，擬定計劃書。對於港口水勢及地質風向潮汛等，都有詳細的測驗。左地氏的計劃，係造一度由海口市通過新塡地的堅固木橋，接着展築一段長一千八百米突的大馬路。外接闊一局方形的泊船所，再由泊船所浚一深港，透出外海。港的兩旁和泊船所的週邊，一律砌成堅固石堤，防止沙潮的壅蝕。這樣一來，便可以用小汽輪在極近的距離，來和輪船交通。不過這項設計，需費六十萬元，比較前項計劃增加了二十萬元；但是爲永遠安全起見，自然要採用左地氏的計劃。既已決定辦法，隨即派出黃參謀長強邀集瓊海關稅務司及海口各國領事外商代表集會討論，會議的結果，已把海口港築港局章程通過，全體簽名。關於加稅重大事項，已無問題，專候政府批准，就可舉辦。

七　郵電

1·汽車郵運　擬定簡章通令南區各營業汽車遵行，無論開往何處，均要負運送郵件和包裹的責任，不得拒絕收受。所有已通車各縣的郵件，均須由汽車傳遞，不得由郵差跑路輸送。故往日須十餘天方達者，今則不數小時而至。消息靈通，一切商業自可隨之而興。

2·電話　南路地面廣闊；郵電不便，善後公署爲流通消息起見，嚴令各屬架設電話，以期全區聯貫。據最近各方報告辦理的情形：(一)善後公署接管瓊崖電話總局，變更制章，從新整頓，以爲瓊崖各屬電話事業的指導機關。(二)瓊崖屬內如瓊山文昌定安瓊東澄邁臨高儋縣七縣各墟市各團局，均已架設完備，互相通話，成爲網形。其餘各縣，亦經嚴令限期敷設，約期一年完成全島電話。現復擬議擴充電話辦法，電費減至極廉，使一切舖戶均可安設。(三)兩陽電話，亦將完成。計陽春現已安裝的有二十六處，線路共長八百二十五里，不久便可接駁陽江，再由陽江架設至恩平，陽江亦在架設中。

3·無線電報　海口無線電局規模狹小，機件欠缺，常有損壞。自經善後公署監督整頓，幾個月來，沒有中斷。查瓊雷海峽風濤險惡，每年輪船失事，不在少數，本年颶風旋風，發見數次，可是航行并未受到危險，這就是無線電局傳遞風報的效力。善後公署又感覺到海南和東亞航業有密切的關係，再復令行無線電局，將每日氣壓風力風向佈告門首；並傳遞於香港廣州上海南京北平各無線電站，使海南每日的風候，傳播於東亞各地的輪船。最近又由善後公署與越南政府妥訂互相通報的辦法，每字收費一次過二角度，官電半價。比較和香港通報每字四角的代價，一發一收又要納兩重費用，眞是相差很遠了。本來瓊崖在越南暹羅的僑民不下數十萬，海口和越暹的貿易亦不小，電報不通，阻碍很大，現在有了無線電通報，對外的貿易，收效自然不同。將來仍要推廣到暹羅星加坡等埠，以謀暹坡僑民的便利。又因海南一帶風候最劣，敷設電話每有毀壞之弊，現復決計在楡林加積臨高三處開設短波無線電台三所，以資補救。

八　實業

南區地區，可說是一個實業的中心。瓊崖全島能夠種植熱帶的植物，在本國農業上，眞要讓他佔了特殊的地位。所以善後公署在行政會議當中，議決了幾個方案：(一)設實業局。(二)設立農事試驗場。(三)查山荒地隨規定期限從速開墾。(四)開放荒山獎勵人民植林。(五)振興農林。(六)提倡蠶業。(七)設立水產學校。以上這幾個方案，雖說一時未能盡量實行，但是都做得到的。現在已實行了。就是農事試驗場一項，瓊崖方面辦理很有成績。善後公署馳電海內外徵集各項農產種子，如南洋的樹膠種，非洲的加非種，美洲各種的樹種，福州的茶，台灣的甘蔗，永定的烟草，均已運到試植。善後公署的計劃，將來把試驗有效的良好種子，分送各屬，廉價發交農村，勸令種植，做個實業救國的始基。

1·墾闢徐聞山　徐聞山縱八十里，橫三十里，形勢很是險峻，向來做了雷州土匪的巢穴。自經派隊剷平，便決定把他墾闢，向外國採辦了十幾部伐木的機器，並撥賑災欵項三萬餘元，一并付給該縣民衆，好由民衆自己去辦理，這也是雷州一件很關重要的事。

九　黎政

黎亦吾民，他們對黨國的需要，實在和吾人沒有兩樣，善後公署對於黎峒的整理，全在解除民族痛苦的理論上來做工夫。黎民眞是可憐，他失了教育，欠缺了智識，沒法抵拒橫暴的侵畧，做了土劣奸民的魚肉，任受宰割。所以迭次通令附近黎境各縣嚴究奸徒，撤換黎境六峒團董，并派黃參謀長強前赴慰問巡視，藉以喚起黎民的情感。至於如何教育黎民，如何開發黎境，亦已定下相當的辦法。

十　罷捐

1·黎貨過境捐　瓊崖黎境的出產物，以檳榔鹿角木耳皮木材等項爲大宗，黎民的生計，亦完全仰給這幾項的收入。年來因爲黎貨輸出經過的地方，要受團局學校警署廿餘處的自由抽捐，弄至成本昂貴，客商不肯過問，黎貨全部停頓，黎民生計斷絕，飲泣吞聲，不敢訴說。善後公署查得實情，嚴限各處抽捐處所尅日撤銷，並着各縣署就近取具切結，永遠不得侵害過境黎貨。

2·麻雀捐　瓊人對於麻雀牌這項賭博，比別處還要厲害，傾家蕩產，爲禍很深，已經明令禁止，向財廳承辦海口麻雀捐的商人，亦制止開辦。

3·石類捐　從前瓊崖當局舉辦的沿海石類捐，稅欵很是微薄，苛擾却是非常，善後公署明令撤銷。

4·肥田料特許證　肥田料特許証，認爲妨碍農業，明令撤銷。

5·蛋捐　海口市政廳征收雞鵝鴨捐蛋出口捐，亦是苛細非常，明令撤銷。

6·谷捐　電白縣的谷捐，由團紳把持，分肥中飽，地方得不到一些利益，明令撤銷。

十一　化俗

1 嚴禁溺女　南區各屬常有溺女的事情，責成各甲長認眞檢察舉報，並嚴申溺女者按法與殺人同科。

2 破除迷信　凡建醮遊神問仙跳嶺頭扶乩道巫等，及一切藉神歛財的事情概行禁止。

3 夢婆　徐聞夢婆蠱惑歛財，弊端百出，明令禁絕。

4 刀斬死孩　茂名地方每有刀斬死孩屍骸事情發生，明令禁止，犯者重罰。

5 童子吸烟　瓊崖人嗜吸紙烟，小孩子相率吸食，父兄視爲平常，明令禁止。通飭所屬團警，隨時查察，凡年未滿十五歲的幼童，如有違令吸食紙烟，一律予以相當的懲戒，并責成他的家庭嚴加約束。

一年來廣東之東區善後

徐景唐

東區善後工作，開始於十七年三月廿五日。時景唐奉令接收五軍，方謀編組，而共黨作亂，惠來失陷，潮梅震動。景唐督師討逆，聞命即行。師次惠州，即成立東區善後公署。於開始工作時間，在各區爲最早。爾時土共匪燄之熾，地方受禍之深，不堪殫述。及海陸豐惠來相繼底定，爲指揮利便起見，乃將善後公署遷往汕頭，謹遵規定各區辦理善後付予職權，努力工作。對於「剿匪」「清共」「警衛」「公路」四項要政，加緊進行。現在東區各屬大股匪徒業已肅清；其或有三五成群，藏匿山野，偶出爲患，偵搜截緝，須費時間。惟潮屬則有共匪潛藏，而甚少土匪騷擾，惠屬則有土匪出沒，而甚少共匪潛踪。因情形之不同，而辦理亦不能不稍異。中間復經友軍他調，兵力分疎，未能使海澨山陬，盡皆安謐。此景唐所深負疚者一也。警衛爲民衆武力，欲維永久治安之策，須慎創始組織之方。惠屬舊有民團，因變亂經年，早成惡化；潮屬享太平日久，安於舊習，倚賴官軍。惠屬瘠，故籌欵困難；潮民懦，則舉事延緩。現在各屬縣區鄉警衛隊雖多數成立，然官吏朘削之深，人民負擔之重，地方供億之疲，醫瘡剜肉，忍痛何堪。此景唐所深負疚者二也。公路爲軍事農工商業交通命脈，惠潮接壤，而往來跋涉，艱如隔省。所以數千年來：嶺東自成風氣，風土民性，與廣裹殊。促其聯絡，首重交通，現在廣汕惠梅兩大幹線，業經測定，分段開工。閱時五月，除北幹線及各縣道築得一部分外，僅築成南路幹線十分之四。雖預定本年三月後廣汕路可以通車，然驅役數萬夫，耗帑數十萬，夷廬墓，割田園，大亂之後，繼以凶年，凶年之際，復加力役，一方面欲促地方之發展，而同時又感念元氣之凋傷。此景唐所負疚者三也。其餘察吏無先覺之明，至宰官有因贓論罪，安民乏濟衆之術，使少壯每遠渉重洋。言興利則力拙心餘，欲除弊則形格勢禁。此又景唐所抑塞五中，夙夜憂懼者。然而遠稽國史，近察強鄰，每當由亂反治之時，與夫革命初成之際，人民所受之痛苦，往往比革命前所受者爲深切而著明。嬰孩之誕生，母體必經陣痛，毒瘡之剜割，元氣因而受傷，理固然也。况乎列強壓迫，蹻促於鐵蹄下者垂九十年，軍閥專橫，被朘削而殘殺者十有七載，國力凋敝，百不如人。當此痛定思痛之時，幸值黨國訓政之會，我東區人士，苟能上下一心，完成革命，厲行建設，則以前所受之痛苦，直是預約幸福於將來，茲值十八年元旦之期，正軍事成功，政治更新之際。承民國日報索述東區概况以實元旦特刊篇幅，雖無政績可述，然此中辦理經過及現在情况，諒亦有欲知其梗概者，茲爲分述如次，邦人君子，幸垂教焉。

一　剿匪清共之經過

東區自民十一以來，連年征戰，民不聊生，弱者流亡，强者爲盜。東江一帶，河道梗塞，由惠州至老隆，一年之間，通航僅得數次，蓋早成土匪世界矣，至海陸豐方面，共黨處心積慮，陰謀不軌。既利用姓族之畛域，復鼓動紅黑旗之鬥爭，蹂躪地方，殺人放火，赤色恐佈，瀰漫海隅。乃復進擾惠來，延及潮普，其糜爛之局，已可想見。時第五軍適奉命負東區綏靖之責，從事移防。乃以十八師分駐惠博，而以十五十六兩師及十三師之一部向海陸豐方面會同十一師分途進剿，兼事接防。歷時一月，始將海陸潮普等處大股匪軍次第擊潰。乃分兵各屬，從事清鄉，軍民合作，剿緝兼施。自十六師將偽師長葉鏞，農匪首領林鐵史等先後擒獲，時共黨之所謂紅軍及工農革命軍已失其根據，此剿彼竄，祇散匿於海陸豐普惠山深林密之間。至八月間，我軍復大舉包圍，分途會剿。十三師在惠來屬大洋田陂石下等處繳獲匪軍第二師槍械六百餘桿，第十五軍第二師亦在南嶺一帶繳獲匪軍槍械三百餘桿，其餘十六師先後肅清共匪亦有千人，所謂紅軍及工農革命軍至是始行消滅，今所存者，只不過二三五成群，鼠竄於海陸豐北方之高山峻嶺中，時出打家劫舍，其數不過數十人耳，潮屬之饒平大埔，與福建和平永定爲鄰，當潮海告急，該地農匪亦乘機蠢動，乃派十五師分防該處，電約福建第四師會剿，現已稍告安靖矣。惠州各屬，除派十六師專防海陸豐外，以十八師任肅清各縣土匪之責。數月以來，殲滅股匪，搜獲醜類，惠州全屬，已告肅清。至興龍河五紫方面，經綏靖分處十五軍第二師剿辦，前後剿捕土匪千人。現已移防和平連平，本軍派十一師一部接防，地方漸就安謐。此東區剿辦土匪共匪之經過情形也。

二　編練地方警衛隊情形

吾粵多盜，故地方之防盜亦嚴，全省舉辦團練，已有歷史上之統系。惟東區各屬，情形稍有不同。惠屬强悍，各鄉村多有自衛民團組織，變亂以來，不趨惡化，亦漸解散。潮屬自方耀辦清鄉，嚴刑峻法，地方太平者數十年，民不知兵，自衛乏術，稍覘亂象，富者遷徙，弱者泣號。東區善後公署體察兩屬情形，不能不統籌適宜之辦法。故參照廣東地方編練委員會所定章則，加以適合地方情形辦法，訂定東區警衛隊編制，詳爲指導，嚴爲督促。自十七年五月間開始工作，幷就各縣駐防之高級軍官，派爲督促該縣警衛隊負責人員，會同各縣縣長，縣治安委員會，尅期成立。六個月間，計改組者有韓江護商隊，已改爲警衛隊，汕市商團，已改歸公安局編爲游擊隊。各縣地方則量其民間財力，察其地方險夷，規定某處應編大隊或中隊小隊分隊若干。現計惠潮梅三屬，各縣前後報告地方警衛隊已經編定爲常備兵者，共有二萬五千餘名。又於九月間，令各縣於縣城首區設立警衛隊基幹隊，及召集各區鄉分送隊員組織，即以基幹隊爲訓練所，畢業後派回各該本區服務，據各縣報告，基幹隊經已成立，成績甚優。此爲訓練警衛隊情形也。其或窮鄉僻壤，無經費可籌，不能發常備隊者，即責令每區鄉編後備隊若干人，聯絡附近之已設常備隊者，以資防衛。現在東區各屬警衛隊依次成立，已將從前種種之腐敗武裝團體一律解散，重新編練。若假以時日，訓練就緒，即能獨立保衛地方，不必專恃防軍矣。此爲東區編練地方警衛隊之情形也。

三　公路狀况

東區陸路交通，極爲不便。善後公署成立後，以地方自經共亂，元氣凋殘，補救之方，當以築路利便交通爲急務。經提出善後會議確定廣汕惠梅大幹線，督促於最短期間完成；幷採用工賑，征工派欵，及征派並行辦法分令舉辦。一面呈請省政府核撥賑款，實行以工代賑，一面請求省庫將東[illegible]路欵次第撥還。由是安揭公路，已告通車。惠來，普寧，潮陽，揭陽，澄[illegible]，饒平，豐順，海豐，平遠，惠陽，興寧，紫金，各縣，莫不踴躍趕辦，[illegible]頭興築。同時並責成東路公路分處嚴督潮，普，惠，陸，海豐，惠陽各縣衆集全力，同時興工，限期完築廣汕幹線，以爲廣州與汕頭兩大市交通，[illegible]謀工商實業之發展。

至現在進行狀况，則廣汕路方面，據公路分處報告：實測廣汕路線共長五百一十七華里。計由汕頭對海角石起，以至潮陽縣城一段，共二十三華里，已測量完竣，築成路基約四里。由潮陽城經和平，陳店，峽山，以達普寧縣屬石橋頭一段，長三十五里；由普寧屬石橋頭起經白馬，流沙，以迄鐘潭止一段，長二十七里：路基均已完成，橋樑亦經開工興築，計期五十日內可通車。由鐘潭以達惠媽嶺一段，長七里，由惠媽嶺至雲落一段，長三里半，均測量完竣，派工興築，由雲落以至葵潭一段，長三十五里，已測竣，旬[illegible]開築，由葵潭再進而陸豐縣城，接駁陸安路一段，長六十里，已由陸豐公路局分段開工，約兩月內可完竣。陸安路距橋崩塌過半，需鉅欵修理，即可[illegible]車。由海豐城以達鮐門七十里，預備開築，兩個月內可竣工。鮐門以至鵝埠，吉隆，五十里，現在測勘中，不日可開築。惠陽屬白雲，穩山，以至平山城，接已成之惠平公路一段，長三十三里，路基均已完成，待欵建橋，即可通車。全線約十八年二月底可完成，由汕頭市直達廣九鐵路樟木頭站。

其他各路：

1·普寧　由鐘潭經大壩果隴至普城，而達揭陽縣境，全線長三十里，已測[illegible]，分段興工。

2·揭陽　由揭陽城接潮安一段，三十二里，路基已完成，橋樑年內可建築[illegible]竣通車。揭普段長二十里，現已着手測勘。

3·潮安　安揭段長二十二里，已通車。安黃段三十二里（即饒平之黃岡），已測竣，開築兩小段。

4·饒平　饒黃路基築成三十里，餘六十里在建築中。

5·澄海　分汕澄澄樟兩段，共長六十里，分頭興築，現成十八里。

6·惠來　惠潮路築成路基七十里，橋樑成三分之一。惠葵路七十五里，已築九成，葵雲路長五十里，旬內開築。

7·豐順　該縣所築之豐揭，豐興，兩段，爲第一第二兩幹線之聯絡線，共[illegible]一百零五里，交通至爲重要。現豐揭段已築成十餘里。豐興段已勘定，待欵開築。

8·興寧　興田路成十六里。興豐路已測定，備欵興工。

9·五華　興華省道已測定，待築。縣道已擬興工。

10·龍川　由龍川縣城至老隆路基，已成過半。老隆至鐵場省道，測竣後[illegible]開工。

11·梅縣　梅松段合兩段，已成三十里，旬日可通車二十里。

12·平遠　該縣原有東西兩路，東路困於山險難築，且屬縣道，已成二十餘[illegible]。現飭先成省道，已成二十里。

13·蕉嶺　蕉白路年內可通車，繼續築蕉武路，以達江西省武平縣。

14·紫金　紫河路已籌備路欵，定期興築。

15·博羅　博响路已批商承築。

16·潮陽，海豐，陸豐，惠陽各縣築路進行狀况，已詳於廣汕中。其博羅，河源，龍川，五華，興寧，梅縣各線，爲北幹線，由龍川至梅縣之省道，早已測定。因人民心理，欲先縣道，故遲有待，已派張督修專員督促。河源以下，因預定設立工程處，無常欵開辦，故測勘有待，揭陽，普寧，潮安，原定之南幹線，現亦分頭進行。豐順，興寧，平遠爲縱幹線，亦已分段建築。工艱費鉅，須新年底方可成功。現廣東全省籌賑總處已分撥東區賑款六十五萬元。現已撥到二十萬元。正在通盤劃撥，查照撥賑欵築路原則辦理，如能早日將六十五萬元撥足，公路完成，可操左劵也。

四　各種行政進行概况

(一)組織東區地方治安委員會　東區迭遭赤禍匪禍，雖已告肅清，然伏莽仍潛，終成大患，爲徹底剷除以期長治久安，及撫綏安集計，故應組各縣治安委員會，編練警衛隊，舉辦保甲，清查戶口，授民衆以武力，絕匪黨之潛滋，庶可永保安甯，企圖郅治。經提出東區善後會議一致贊成通過，制定廣東東區地方治安委員會章程及保甲施行細則呈奉廣東省政府及國民革命軍第八路總指揮部批准備案。

組織內容：(1)會制：分三級，即(甲)縣治安委員會，(乙)區治安委員會，(丙)鄉治安委員會。縣會主席以縣長兼任，縣會各幹事委員由主席委委。區鄉會主席由縣區會選委當地公正人員充任，委員會由各鄉推舉，縣會委任。各級會設保甲，警衛，財政，公路，實業各幹事，以委員兼任，並設編査員，書記，錄事等員役。(2)經費：各級會及警衛隊經費由地方原有籌團公款撥充，不足得體察地方情形，呈准本署設法籌集。各級會主席保委員

長甲長不受薪，但因公必需，得配給辦公費。(3)保甲：設保長甲長。保直轄於鄉會，鄉直轄於區會，區直轄於縣會。保甲編查，分別造戶口冊，並具連坐結，互相連保，及製密告箱，嚴定罰則，暨編塡門牌，同時查驗民槍，烙印編號，給照，如藏匿以私藏軍火論罪。(4)警衛隊：由本署指揮監督。至編練事務，受廣東編練委員會指導。警衛隊分二種：(甲)常備隊。十八爲分隊，設分隊長，三分隊爲小隊，設小隊長。三小隊爲中隊，設中隊長。三中隊爲大隊，設大隊長。由各縣酌量地方情形，分別編設，均直接受縣區鄉會指揮監督。警衛隊成立後，從前之商團，民團，工團等一律取銷。(乙)後備隊。各保甲內住戶之丁，年在十七歲以上，五十歲以下者，除家無男丁，又無次丁，或廢疾者免予由役外，其餘均有服務後備隊員之義務，其徵集名額，如何輪役，由直接鄉會體察地方情形酌定之。

進行情形：本年七月二十八日，由東區善後公署照章委任東區二十五縣縣長兼縣治安委員會主席，頒發鈐記，佈告，章制，令飭辦理。現在東區二十五縣縣治安委員會均已完全成立。全縣各區治安委員會完全成立者，已有十餘縣，其餘均在赶辦中。鄉治安委員會亦已成立甚多。興寧等縣已編成保甲，造戶口冊，警衛隊常備隊均組織成立，足資捍衛。

治安委員會組織確定後，各縣各級治安會，警衛隊，保甲等等，均在積極進行，完成在卽，而輔助縣行政建設，尤爲得力。因聲息相通，如臂使指，地方治安，日形鞏固，頗爲樂觀，亦東區年來僅有之佳象也。

(二)籌辦勞工兒童敎養院　汕市五方雜處，貧民已多，及齡失學兒童，自屬不少。此等勞工子弟，父兄旣感生活困難，何有餘力爲謀敎養？本年四月間，由東區善後公署令汕頭市政廳從速籌設勞工兒童敎養院。嗣據復調查所得，汕市失學兒童總共二千四百五十八人，其中有職業者不及三分之一。擬在市內設立敎養院四所，用半工半讀制，定三年畢業。畢業後，幷設介紹職業委員會爲之介紹職業。預算開辦費四院合共需費一萬三千六百元，每院全年經費預算需二萬三千七百六十元。現在市敎育經費支絀，擬先開辦兩所。第一院擬由原有貧民工藝院擴充，第二院由各工會原有之義務學校合併組織。現正着手規劃開辦，同時幷推行各縣，以期普及。

(三)籌建汕頭市貧民住宅　潮梅各屬，頻經兵燹，人民失業者多，轉徙流離，散居本市，蓋蓬寮爲住宅，以苦力而謀生，市內如招商碼頭及市廳公安局前一帶，觸目皆是，殊與市政觀瞻大有妨碍。查本市前曾奉准指撥廈嶺港龍舌埔坦地爲貧民住宅地址，故于四月間令汕頭市政廳計劃建築。最近幷組織籌建平民新村委員會，積極進行，幷由該會議決呈准抽收租捐一月，約可得十萬元，以三分之一建築平民新村。現設計已經就緖，計建築用灰沙壁，甲種住宅五十六間，乙種住宅二百一十六間，需費大洋七萬一千八百元。因籌欵困難，決定分兩期建築。第一期先築一半，刻已招商開投興築。

(四)建設汕頭市中山公園　汕市中山公園，奠基多歷年所，因無建設規劃，園址仍屬拋荒，殊欠市觀，莫崇紀念。因飭市政廳從速負責實施建築。旋於八月間開幕籌欵。現園內設置之音樂亭，濟南亭，李氏紀念亭，護堤水閘等已將完工。西堤經着手建築，運動場刻已告竣，規模粗具，幷組設籌建中山公園委員會，積極進行。一面設法籌欵，最近核准抽收本市租捐一月，以三分之二撥築公園。惟全部建築需欵二十餘萬元，且工程浩大，斷難立時完成，故決先建築基本工程，預算約一萬元，已着手照圖興築。至總理紀念堂，辦公室，以及三合土橋，游船區，佈景區，噴水池，淡水池，尙在計劃建築中。餘如酒樓，茶室，戲院，擬照免租批承辦法，招商投承，樹木花卉，亦陸續採辦。預計明年春夏間，公園規模，大致備矣。

(五)籌設歸國華僑招待所　潮梅人民，出洋者多，關懷祖國，特具熱誠。惟回國之際，往往不諳內地情形，旣苦檢查之留難，復爲苦力所需索，故於九月間令汕市政廳及公安局，嗣後對於回國華僑，務須注意保護，幷設所招待，及妥定苦力挑運行李價格，隨時派員稽查，以示懷柔。現經由華僑聯合會於十一月設立華僑招待所，幷將規定挑伕及駁艇價目，懸掛通衢，共同遵守矣。

(六)改良東區農村　東區經變亂之餘，焚毀鄉村，爲數甚多，正宜乘此機會，改良農村。本年四月間，通令海陸豐，惠來，普寧各縣，將屬內遭共匪焚燬百戶以上鄉村，應仿照改良農村辦法，着手調查，規定街道寬度，最少要十四公尺以上。其餘村制上應設備之市塲，公園，學校，厠所等，均預先規劃，俟難民回鄉，卽可按照建築。最近如惠來縣城，因全被共匪焚燬，經派員測量規劃。現在城內之幹部馬路，業已築成，莊嚴壯麗，已非疇昔可比。餘如陸豐之碣石等處，亦經令縣切實遵行，從事規劃改良。

(七)籌辦各縣長途電話　東區交通梗塞，消息傳遞，至爲困難，故東區善後會議曾議決在各縣敷設長途電話，以便互通消息，現在東區各縣，除澄海，潮陽，普寧，等縣已有開辦長途電話外，其餘敷設完竣及將次第完竣者，則有潮安，揭陽，大埔，興寧，惠來，陸豐，各縣。其呈報已派員勘定路線，購置電機在赶辦中者，亦有十餘縣之多。最近爲利便各縣通話指揮便利起見，特再由善後公署制定東區各縣長途電話交通線圖，令限各縣卽行籌設，照圖接駁，至遲十八年一月底止，卽須完竣。在潮安，潮陽，揭陽已設電話之四縣，限一個月內接駁本署通話。如各縣須軍隊通訊兵指導時，應卽酌派指導。

(八)墾植造林及苗圃　嶺東一帶，童山赤地甚多，影響於河道，氣候，及農事者至大。前曾頒發實行强迫造林條例，令各縣督促進行。現各縣呈報者已有十餘起。或則已覓地成立縣苗圃，或則土質樹木均在淸查中。愛護林業之觀念，較前已畧有進步。各縣長已嚴加禁止任意砍伐林木。而承領荒山植樹者亦有多起。林業委員會亦多依期成立，開墾造林。最近爲籌辦模範苗圃林塲以資提倡起見，復由善後公署委派專員，並請國立中山大學介紹林塲主任德國芬次爾敎授到汕，前往查勘地點及計畫一切。現勘得潮安有苗圃一所，面積廣闊，頗有成績，較易推廣，卽擬將該處闢爲東區模範苗圃林塲，逐漸擴充改良，其附近有荒山多處，土質甚佳。

上列八端，不過擧其大要而已。其餘如擧辦賑災之經過，則另有專書，故從闕畧，讀者如欲得較詳細之內容，請參閱東區善後公署各種出版物可也。東區善後情况，大致如此。

一年來廣東之西區善後

陳濟棠

一　導言

此編爲應廣州民國日報社元旦日之徵文，因時間急迫，不能爲詳細之敘述，祇就本署施政大綱進行經過，及各縣政況，述其梗槪以備批評。濟棠才識譾陋，謬膺重任，雖竭其愚誠，黽勉從事，然隕越之譏，知所弗免。且本署成立，僅八閱月，成績無多，詎容自諱。所望邦人君子，覽讀斯編，本其恭桑敬梓之心，錫以南針，匡其不逮，豈惟濟棠一人之幸，而地方亦受賜多矣。人之好我，示我周行，濟棠不敏，謹馨香以祝之。

二　本署成立最初情形

一，改組各科　本署之設，制度初創，百凡未備；且須於短促期間，收相當效果。所有一切設施，旣須統籌兼顧，更不容稍緩須臾。查修正廣東各區組織條例，原規定設置軍務政務兩處。軍務處設置三科，分掌參謀副官軍法各事務。政務處亦設三科，分掌行政調查視察各事務。本署爲辦事利便起見，特將各科職掌，畧事變更。軍務處三科改爲分掌綏靖團警執法事項，副官事務改由總務科辦理，政務處三科，改爲分掌行政建設視察事項。蓋調查雖獨立之必要，而建設爲目前要圖；若以一科專掌，深恐不足以盡善後之責也。至調查事務，則併歸第三科辦理，此本署內部之組織情形也。

二，調查統計　調查統計爲施政方針之根據。本署在籌備期間，已擬定軍務調查表十數種。成立之始，卽分發各縣塡報，以備考查。如關于軍務者，則有匪情，地方武裝團體，監獄人犯各種調查表。關於政務者，則有地方款，警務，敎育經費，學校敎育，社會敎育，慈善事業，公路，實業，水利各種調查表。本署據各縣報告後，卽統計各縣辦理各項事業過去之成績，而比較其優劣，且研求盛衰之原因，討論救濟之方法，並擬定今後實施之計劃。雖各縣所報或有不盡不實，惟各縣各種事業，於此亦可窺見一斑。此本署調查統計經過之情形也。

三　西區善後會議及善後討論會之經過

本署遵照修正廣東各區善後章程之規定，召集本區軍民長官，暨各法團代表，於八月一日至九日在省開地方善後會議及地方善後討論會。計收到議案三百三十二件，經審查委員會認爲可以交議者，共二百三十六案。軍民長官出席善後會議者九十一人，法團代表出席善後討論會者一百五十二人。本署除根據調查各縣情況，擬定各種方案，提出討論外；對于各軍民長官及法團代表所提出切要可行之議案，亦盡量容納。議決之結果：計卽行實施之議案共十二件，留交西區善後公署採擇施行之議案共一百一十件，由西區公署轉送各機關採擇施行之議案共四十件，其餘均係不必討論及否決之議案。此次會議所得，厥有二端：一爲軍民合作之表現。在昔軍閥官僚，壓迫於上，土豪劣紳，魚肉於下，上下交征，民生之痛苦日甚；卽在革命軍事時期，一切供應，亦不能不取給于人民，而政治紛亂，未遑整理，致人民痛苦，不能立予解除。此雖革命必經之階段，但丁茲建設開始，凡百措施，當有以副人民喁望之殷，尤須使黨與人民政府三者，能互相維繫，互相原諒。此次本署召集軍民長官與各法團代表，聚首一堂，共同研究，實亦不外斯意。至會議之際，咸能本相維相諒之精神，以從事於善後之討論。且自會議而後，一切計劃亦復執行無碍。於以知爲政非難，要在官民能合作耳。二爲確定一切施政之方針。凡百要政，貴能切合人民之需要，尤貴有實施之可能；否則計劃雖具，方法雖詳，亦等諸紙上空文，無裨實際。且各縣情況，貧富不一，風土各殊，擧措之先後，需要之緩急，情勢相去有不可同日語者。故實事求是，因地制宜，實爲此次會議根本之精神也。

四　本署工作實施情形

一綏靖　粤省盜匪披猖，以西區所屬各地方爲最；而剿匪之難，亦以西區所屬各地爲最。蓋地接省垣，人民複雜，河海交錯，港汊紛歧。搜剿難而逃遁特易，接濟便而查察難週，加以港澳兩埠，向爲粵匪逋逃之尾閭，根本肅清，誠非易事。本署自各師分防以後，一面卽擬定綏靖計畫，一面則實行進勦。並派遣幹員偵察港澳著匪，隨時引渡，以絕根株。查本區盜匪之藪，在肇陽方面，則有連綿廣寧四會封川開建數縣之七星巖。三羅方面則爲羅陽信宜鬱南交界之地。五邑方面則有橫亙數邑之古兜山。而總以珠江口之三角洲爲盜匪最多之處。外此如三水淸遠增城及其他一帶河道，則盜名林立，公然打單，勒收行水，稍有不遂，水雷炸彈，隨而發現。歷時雖迭經大隊圍剿，然以匪踪飄忽，出沒無常，兵去匪來，彼擊此竄，河淸難俟，行旅畏途，民生凋零，莫斯爲甚。本署職責所在，分令各師限期進勦。至今年八月綜合各部報告，大股之肅淸者如三羅一帶之匪幇，廣寧四會封川開建一帶之匪幇，增城從化一帶之匪幇。其他南，番，中，順，三，淸一帶勒收行水之機關，及爲患地方之著匪，均已掃蕩殆盡。又五邑之古兜山爲十數年積匪盤據之所，月前由十二師卅四團指揮各部，實行進勦，匪徒據險頑抗。迨經勇猛痛勦，攻破匪巢，擒獲巨魁，古兜山之大部，業已肅淸，餘亦分飭各縣兜截，務令殲滅淨盡，免爲地方之患。數月來合計先後擊斃匪徒，其數約在二千人以上。起獲被擄男女，亦不下千數百人。現在匪徒咸破胆而逃，人民皆額手相慶，地方宴安，爲十七年來僅見之現象。其所以致此者，固由官兵皆能努力。而大擧淸鄉之始，尤能嚴禁收編，絕其投機掩避之路。故無論首從，非死卽逃，用能收此效果。惟從事搜捕，終難絕其根株，欲圖長治久安，應有完善之計畫。故整頓團警，籌築碉樓，實繳花紅，購緝盜匪各項，均已擬具條例，繼續推行，以期一勞永逸。然有一事足爲善後之障碍者，則各鄉之械鬥是也。粤人勇于私鬥，而鬥風之盛，尤以西區爲甚。卽如最近廣州市北蕭岡棠溪之械鬥，參加者數十鄉，與鬥者數千人，苟不急起消弭，必至影响治安。本署特于七月一日派兵兩營，前往制止。當塲拏獲參加械鬥者六百餘人。除訊明無關重要者，概行釋放，計留押二百餘名，經本署分別各鄉主從，判決罰欵。各鄉已遵判陸續繳納罰欵完案。擬將此項罰款，撥爲地方公益之需，幷擧辦各鬥鄉善後事宜。其用途擬注重振興各鬥鄉敎育，及改善農民生活兩事。現正從詳斟酌分配，以期妥善。竊以爲械鬥之原，實由于宗族思想太深之故。無知愚民，偶因細故，卽以姓氏相號召，釀成毀家蕩產之禍而不顧。欲圖消弭，固當嚴厲處辦鬥匪；尤應開發民智，糾正其謬誤之思想。故本署一面規定懲治械鬥暫行條例十條，分請總部省府核准頒佈嚴令各縣切實執行，一面則呈請省府對于各縣以姓氏命名之學校，一律改稱，以免靑年思想，爲宗族思想所囿。幷通令各姓族之親睦會，聯宗會，聯鄉會等，凡以幫助械鬥爲目的者，或有幫助械鬥之行爲者，立予取銷。蓋非此不足以挽頹風而除陋習也。

二，警衛　軍隊爲國防之武力，勢難久駐一隅，專任剿匪。根本要計，惟在人民之急謀自衛。故本署成立之初，卽分令各縣市，將屬內地方武裝團體，調查具報，以便測驗各地方人民之自衛能力。隨卽分令各部隊勦匪，所到之處，應卽扶助人民按照現頒章程，組織地方警衛隊，以謀久安之計，所有現辦各種民團保衛隊等，幷限令一律遵章改組，以期地方武力之統一，幷以本區所轄各地方，多屬港汊紛歧，匪黨每利用地勢，沿江安放水雷，轟炸輪渡，因此行旅裹足，商業稅收，均蒙影响，特令就沿海匪巢地點，籌設常駐警衛隊，使匪徒無所施其技，惟此等武裝團體，若流品不齊，易爲地方之害，特嚴申禁令收編匪徒，以正其根本。不許濫行捕釋人民，藉端抽收費用，以遏其橫流。其有被控違法者，小則分別懲究，大則繳械解散。而爲利於運用起見，幷下令所有本區內各地警衛隊，概歸當地防軍指揮調遣，又恐軍隊指導，無所根據，易滋誤會，特頒發防軍指導地方警衛隊條例十條，以便遵守，惟現行警衛隊章制，實施以來，與地方情形，頗多扞格，查現行警衛隊組織條例，偏重於常備隊之設置；對於後備隊之編制，畧焉不詳。而常備隊所需薪餉，爲數甚鉅。在富庶之鄉，尙可勉力籌維，在貧瘠之鄉，實覺難以應付。似宜採寓兵於農之法，每縣分若干區，區設常備隊。其在各鄉，祇編義務職之後備隊，無事則各安其業，有警則捍衛地方，人民負担旣輕，自能樂於圖始，此不能不加以改善者一也。各鄉旣格於條例，必須設置常備隊，籌集餉械，往往竭澤而漁，人民望而生畏；規避惟恐不及，欲求收效，戛乎其難，此不能不加以改善者二也。共黨圖亂，計至狡猾。警衛隊爲地方武裝團體，萬一不愼，彼輩乘機摻入，爲患何可勝言。故隊員之徵集，非有嚴格之規定，與相當之保証不可。而現行組織條例，此種限制，尙付缺如，此不能不加以改善者三也。至若淸查戶口，厲行保甲，爲目前要政，又莫不與警衛隊息息相關。本署對於各縣之保甲事宜，業經規定。由縣區鄉事委員會辦理，則警衛隊之管理編練，亦當由縣，區，鄉事委員會負責，旣可省供億之繁；更易收臂指之效，此就事實上更有不能不變更者四也。本署有見於此，特擬具西區各縣地方警衛隊條例，提出西區善後會議及善後討論會一致通過，幷經分呈總指揮部省政府核准備案。旋奉省府頒發廣東警衛隊編練委員會核議本署所定之警衛隊組織條例之結果。查其修正意見，按之西區各縣情形，仍有窒碍難行之處。不得不將其修正各點，再爲解釋，陳明省政府。其理由如左：

一，無保留地方警衛管委會之必要。查廣東警衛隊編練委員會，主張保留各級管委會，其理由有二：(甲)謂西區各縣現已成立之管理委會者有二十餘縣，倘一旦取銷，朝令夕改，人民未免懷疑。不獨於政府威信有關，卽於縣區鄉事委員會進行，不無影響。查各縣警衛隊開辦至今，已逾半載，以辦理未臻完善，被控之案凡數十起。本署根據過去事實，體察人民心理，於警衛隊條例，有所改善。經提出西區地方善後會議各軍民長官，一致贊同，復提出善後討論會，得各地方代表之同意，修正通過。所有地方人民，對于此次之改制，與條例之內容，均已十分明瞭，毫無異議，更何有於懷疑。至謂管理上有所變更，人民易起懷疑，於政府威信有關，此則更屬過慮。查吾粵武裝團體之管理，由民團統率處，而團務委員會，由團務委員會而軍事廳。後由軍事廳而改隸於現在之編練委員會，且將昔日之各種名稱，如民團，商團，農團等改而爲警衛隊。中間幾經變更，而人民方面，未免懷疑。政府威信，亦未稍失。蓋地方一切之制度，貴能因應時會，適合人民之要求，未有亘古不變者，視乎所變者善與不善而已。故本署以爲此次依據善後會議及善後討論會之議決，取銷各縣管委會。實出於全體人民之公意，人民不特並無懷疑，且深望本署之能切實執行。民意所歸，卽政府威信所寄，似毋須以損及政府威信爲慮。(乙)謂警衛隊爲警務之急，於縣區鄉委員會中，特設警衛隊管委會以專司其事，使人民知所輕重。於治安前途，裨益甚大。幷引設置特種委員會之先例，以爲証明，查本署擬定之縣區鄉事委員會組織條例，規定第二股辦理警衛隊事宜，不能謂無專司之責。且警衛隊之良窳，在乎辦理之能否得人。而不在乎多設委員會，更不能謂特設委員會辦理。則人民重視，否則人民輕視。至中央執委會之下，廣州政治分會之下，設建設委員會。與縣委會之下，設警衛管委會，情形不同。未可强爲比擬。蓋中央與省，其範圍大，籌欵易。一縣一鄉，其範圍小，籌欵難。如順德縣管委會，每月經費開支八百餘元。中山管委會開支一千二百餘元，新會縣管委會開銷之數，亦約與順德相等。若於縣委會之下，仍設管委會，其經費必有加無減。此外各縣之區鄉管委會，其經費亦同時驟增。據本署調查各區鄉管委會，每月開銷，有多在三四百元以上者。商務較盛之處，尙可勉爲其難。地方貧瘠之區，則苛捐百出，呼籲之聲，不絕於耳。本署爲節省人民財力起見，將管理警衛隊職責，改歸縣，區，鄉事委員會。第二股辦理，蓋以地方興革之事，千端萬緒，類皆關係重要。若每項事業，各置一專管機關，必至供億浩繁，莫能爲繼，且此一委員會，彼亦一委員會。名目繁多，在荒僻之鄉區，人民知識薄弱，勢將無所適從。矧人民對於設置警衛隊，以供應過繁，成效未著，倘不能無所懷疑。若因辦理警衛隊，而特設管委會，則管委會必不易得人民之信仰。觀於各區鄉管委會之組織，當地人民，多持消極態度。其中情形可以想見。本署細察民衆心理，深知以區縣鄉事委員會，負責辦理警衛隊，必較特設警衛隊各級管委會爲宜。誠以管委會之未洽輿論，旣如上述。而縣區鄉事委員會之設置，經本區善後討論會通過。全區法團代表，罔不熱烈贊同。人民旣曉然於縣，區，鄉事委員會，係爲羣衆謀樂利而設，其一切措施當易得人民之協助。因勢利導，曩者辦理警衛隊之阻力，自不難消弭於無形。欲爲警衛隊之進行順利起見，當由縣區鄉事委員會切實負責辦理。本署擬定之縣，區，鄉事委員會條例，主理警衛隊之事者，雖祇一股。而同負責任者，實爲全體之委員。設以爲一股之員額過少，恐不足以處理繁劇之事務。然股主任之下，得酌量增設股員，則人少事繁，自無足慮。倘斤斤於警衛隊各級管委會名義上之保留，誠恐於事實上毫無裨益，反滋人民疑惑。基以上理由，故警衛隊管委會實有撤銷之必要。

二，任免權之變通　本署訂定西區各縣警衛隊組織條例，關於職員之任免，由本署主持者。蓋鑒於現在辦理警衛隊人員，流品複雜，良歹不齊。軍隊雖努力剿匪，而警衛隊往往從事收編。奸宄得以潛滋，肅淸因之遲誤。本署欲使警衛隊能與防軍共同努力，且爲地方得人起見。故對於警衛隊職員之任免，不敢置而不問。惟訓練員一職，果以由編練委員會任免爲便。本署自當本分工合作之心，而收共策進行之效。三，隊伍之編制，查編練委員會所修正者，大畧與本署所定條例，無甚抵觸。但意見書第二條，區以下各鄉已成之常備警衛隊，除大隊部外，一律保存，似屬大隊部決無存在之理。而該條條文之下，又載其特別情形之各鄉，仍得從新成立常備隊及大隊部等語。竊以爲各鄉縱有特別情形，亦無須設置大隊部。在富庶之鄉，籌欵雖或較易。然際茲建設時期，亟須擧辦之事尙多。豈能萃其財力之全部，以供應警衛隊之餉糈。何況一鄉之財力有限，縱竭澤而漁，亦斷無設置大隊部之可能。卽就條文言之。旣已聲明各鄉已成立之大隊部，不在保存之列，而同一條文之後項，又許其從新成立大隊部。活動範圍，過於廣泛，實有矛盾之嫌。至常備隊以區爲基本組織，實爲本署改善警衛隊編制之要點。蓋各鄉之後備隊，果能辦理妥善，已足保衛地方。自不宜使其增加重大之負担，致滋民怨，且各鄉遍設常備隊，管理訓練，難期周密。復易爲土豪劣紳及一般不良份子所利用。故關於隊伍之編練，本署所已改善者，似不宜再有變更。四，關於檢閱權限，本署訂定警衛隊條例第一條，旣規定受編練委員會之指導，則此項檢閱事宜，未嘗不可由編練委員會主持。至會同檢閱以鄭重其事，此固本署所應贊同者也。更有進者，本署在此善後期間，對於警衛隊之組織，固相需甚殷。惟土匪若已肅淸，則地方要政，自以建設爲重。國防軍隊，且應裁減。警衛隊似無永久存在之必要。遠若歐美，近於東鄰，甚至台灣安南，如無特別軍事行動，關於地方治安，均由警察負完全責任。可知整頓警政，編設鄉

村警察，始為根本要圖。辦理地方警衛隊，不過應過渡時代之需要而產生，實非永久之制度也明甚。此次出巡五邑中順一帶，查各縣已組織成立之警衛隊，如順德一縣，常備隊二千七百七十名，近已增至四千餘名。新會縣祇成立一部份，共數已一千九百餘名，其繼續成立者尙無確數可查。以致所需經費，羅掘俱窮。人民怨聲載道。故返署後，卽通知各縣，嗣後對於警衛隊之組織，其額數須體察地方需要，及財力而定。勿得徒事擴充，致增人民痛苦。區區之意，實已覺警衛隊之組織，利未著而害先形。設悉照警衛隊編練委員會之辦法，與企圖從事編練。則順德新會等縣，一縣之常備隊，其數或竟視現在已成立者為數倍。卽就順德新會現有之常備隊而推算，全省應設之常備隊，最低之數量，亦當在十萬以上。若各地之常備隊完全成立，則全省常備隊之數量，或竟在二三十萬以上。試問頻年災祲，民窮財盡之廣東。奚能驟增十萬至二三十萬之兵額，縱不虞與裁兵節餉之旨相違。然人民困苦，詎容恝置。或以為警衛隊餉項，由各地方直接供給，因其財力之豐嗇，以定供應之多寡。自不虞稍涉繁苛。豈知此種餉項，勿論取之政府，或取之地方，其增加人民負担則一。至各地方負担警衛隊餉額，能否與地方財力相適應。稍與人民接近，卽能洞悉無遺。就令人民能忍痛於一時，其勢亦難支持於永久。況此遍佈全省而數量務求其多之警衛隊，如何而後能使之克盡厥職。不逾常軌，反復籌思，尙多疑慮。濟棠兩次出巡，頗知地方疾苦，此中情況，雖欲不言而終不能已於言。且不能不細察本區情形，採集人民公意。將警衛隊編練委員會所定之警衛隊編練辦法，加以改善。以期裁制得宜，庶收扶弊救偏之效。而不失設置警衛隊之本意。綜上數端，對於廣東警衛隊編練委員會修正各點，實覺未能盡合西區各縣地方情形。故各縣警衛隊管委員會，實有撤消之必要。而常備隊之設置，實貴精而不貴多，本署又以地方警衛隊之改善，實為地方急切之需要。不能不先行通令各縣市遵照施行。此為本署辦理團警之經過情形也。

三，執法 厲行清鄉，逮捕必多。刑亂用重，誠非得已。本署對於執法事項，直接審判者，固當詳詢研求，其由各師及各縣審判者，亦復嚴密復核，本署軍務處第三科，卽專任此種工作，至本署直接辦理各案，皆隨到隨審，隨審隨結，無延至一月以外者。卽各師各縣，亦經通令限期清理積案，不得因循延誤。惟粵省獄政，向稱腐敗。重以年年用兵，政費奇絀。各縣監獄，敝壞日甚，不能整理，實為一大缺點，本署經擬定改良監獄計劃，分令各縣遵辦，對於籌欵方法，共有四種：(一)殷富勸捐，(二)團體樂捐，(三)囚糧盈餘，(四)地方稅附加，尤以捐助二欵簡而易行。廣寧鶴山恩平等縣，均照此項辦法，籌有的款，為修建監獄之需。其他新會高要等縣，亦指定將行政罰欵撥為建築監獄之用。夫以司法獨立收回治外法權高唱入雲之際。若無事實予外人以相當之証明，又何能免彼帝國主義者之藉口。此關於獄政不能不亟圖改善者也。至於軍隊之逮捕處理人犯，及團捕時，對於軍紀之特別注意，本署亦有詳細之規定，如限制團營長官，擅自罰欵。注意告密箱之流弊，及不能輕信告密之文件逮捕人民，以免奸黠者借端誣陷。又如團捕時，必須長官先入監視。搜查時，幷須知會當地紳耆會同執行。凡此種種均先事佈告週知，不肯以事小而稍涉疏畧，此關於執法方面之大概情形也。

四，吏治 吾國吏治之重，由來已久。在外國多言法治，而不言吏治，然法雖美備，行之不得其人，則一切事業，末由舉辦，年來軍事頻仍，吏治敗壞，無可諱言。揆厥原因，則以作吏者，率多用非所學，學非其用。甚至植黨營私，貪緣奔競，而國事益以日非矣。故我 總理尊重考試之權，主張獨立，良有以也。舉其要務，不外銓敘之規定；考選之嚴密，懲獎之得當；保障之實行。果能致力於此，則整飭吏治之道，思過半矣。查廣東各區善後章程第六條規定，各區善後委員對于區內行政官員，有懲戒獎勵之權。本署為督促各縣市行政人員努力工作起見，經擬定西區各縣市行政官吏懲獎規則七條，呈請省府核定。又因轄境遼闊，非派員分赴各縣市，實地考察，難收督促進行之效。故訂定視察規則十條，分令各縣市長，及視察員遵照辦理。又以官警積弊，相習成風。非認眞革除，不足以蘇民困。特擬刷新吏治六項。一，清理積案。二，禁革陋規。三，戒絕嗜好。四，限制應酬。五，不得擅離職守。六，制定辦事細則。交西區善後會議議決通令實行。幷飭各縣市長塡繳每月工作報告表，以便審查各縣市之成績。惟考察各縣市之成績，須有確切之標準。經按月規定各縣市施政大綱，通令各縣市長遵照施行。一月告終，卽將施行情形，據實具報，本署卽據以為考成之標準。如是則各縣市對於本署之施政方針，咸能明瞭。而本署督促進行，收效當必較易。然為政固當勤求民隱，而各項計劃之推行，有無窒碍。各縣市長之奉行，是否努力，尤應深入民衆，以資觀察。本署對于所屬區域，迭經派員視察。據調查所得，與各方面之報告，各縣市情形，雖畧知梗概，惟為詳密考查起見，實覺有親自出巡之必要。查本區區域極廣，不能不分為三期視察。如南路五邑及南番中順為第一期。西江肇羅各屬及三水為第二期，東增寶龍從花清遠各屬為第三期。除第三期因事未能出發外，南路西江，均已先後巡視，僻處一隅之各縣，或以時間無多，未獲親到。亦經派員前赴視察，以期週密。現值訓政伊始，百廢待舉。地方官吏，尤宜加意，振刷精神，努力任事。濟棠兩次出巡，密查細訪，覺地方官吏，尙有瀆職妄為者，如中山縣總務科薛逢英，擧止放浪不自檢束，經查明屬實，卽予記過以示懲儆，開平縣長余同信，操守難信，經查明迭函民廳請予撤革，西江則德慶縣長梁夔，對於公路進行，因循延誤，由本署記大過一次，封川總務科長洪仲彭，精神萎靡，不堪任事，經卽令縣撤換，高要縣長，對於市政及公路之進行，頗有成績，卽記功一次，此關於吏治方面者也，其他要政，另當概述，以上諸端，不過消極上整頓吏治之方，至其積極上之根本辦法，仍有待於政府之全體規劃也。

五，自治 吾國地方自治，試行于清季。當時所頒之地方制度，城鎭鄉制度也。民國初元，暫仍其舊。民二以後，遂寂然無聞。現訓政開始，正應勵精圖治。顧地方制度，尙未確立，當此過渡時代，如不樹立地方自治基礎，將無以利政令之推行。本署成立之初，所有綏靖建設諸計劃，早經通令各縣市限期舉辦。荏苒數月，而各縣政府，仍有一籌莫展者。追原其故，實由各縣轄境遼闊。所屬各區各鄉應興應革之事，僅賴寥寥有數之警察區署，囫圇負責。或幷此寥寥之警察區署，亦付闕如。其他行政輔助機關，更一無所有。在縣政府縱屬萬能，亦斷難以一手一足之力措置裕如。本署有見于此，特擬設置縣區鄉各級委員會，以期輔助縣政府，分任各項地方行政之計劃籌欵事項。由縣而區而鄉，如臂使指，無虞隔閡。既可補縣政府之不逮，而地方自治之基礎，亦將由是確立。間有懷疑於此項組織，並非純粹自治機關之體制。如人選問題，均由縣政府遴委，殊失人民自治精神。殊不知在此訓政時期，人民程度不一。必須養成其使用民權之習慣，而後實行選擧，始獲實益。否則，徒使狡黠者之操縱壟斷而已。或又以為山西村閭之制，吾粵所當倣照施行，豈知村閭之制，雖適於山西，然審察事實，南北各殊，削足就履，又烏乎可，卽欲全國一致，亦須予以相當時日，美國為先進之邦，各聯邦之自治制度，尙且因地而異，何況吾國交通之不便，習慣之各異耶。故治體既貴因時制宜，尤貴因地異用也，查本署自頒行縣區鄉制度以來，各縣之各級委員會，均經成立。除指定羅定台山高要三水試辦保甲外，其餘各縣之報告，開始調查人口者，亦有數縣。而收效尤以籌欵辦理各項建設事業為著。其他各項要政，賴以輔助進行者，亦有成績可覩。本署為審慎縣委會委員人選起見，對于各縣長之呈荐，務令其具繳詳細履歷。其稍有懷疑者，並須派員復查，始予加委。幷須發辦事細則，以資遵守。每月會議經過情形及職員勤怠，均須按月報核。並委派專員隨時指導，尤注意於區鄉委員之組織。誠以區鄉委員會，為自治基礎也。至鄉村間有鄉望素孚品學俱優之士，亦經本署通令舉報，以副政府求賢之意。此本署辦理自治之經過情形也。

六，教育 查教育事業，為國家根本要圖。年來人心敗壞，實由教育不良有以致之，現當訓政開始，一切樹人大計，刻不容緩。惟是連年兵燹，禍亂相尋，廣東既為革命策源地，一切供應，羅掘俱窮。現軍事結束，補苴未遑。在政府有未能增撥教費之苦衷，在人民亦有不能再加負担之事實，思維再四，祇有按照各縣實際情形，予以相當整頓，以期衰落之教育，得有復興之希望，本署成立時，須發教育經費，學校教育，社會教育三種調查表，限令各縣市照式塡報，據計統所得，可見各縣市之教育經費，最多不及地方款百份之三十，最少有不及百分之二者，辦理教育，最感困難者，莫如教育經費之不敷，蓋教費既微，且乏保障，地方官吏，往往移作別用。故教費之供求，弗能相應。教育事業，安有發展之可能。故本署擬定增籌教費並保障獨立一案，提出善後會議議決，並通令各縣市實行。嗣後對於教費，務期有增無減，幷切實保障其獨立。此誠鞏固教育基礎之重要辦法也。

其次教育，以調查學齡兒童推廣義務教育，為根本之問題。現查各縣小學，校數稀少，設備簡陋，失學兒童，殆難以數計，實為教育前途憂。惟是改良推廣，在在需欵。必待本署增籌教費案見之實施，始有擴充之可能。否則巧婦難為無米之炊，一切計畫，無異空談耳。俄國自政變以來，凡百要政，卑無足稱。惟教育事業，則有長足進步。成效最著者，厥為平民教育之識字運動。查其辦法，多由軍隊人員之極力輔助。每年於農民收穫之後，擧行識字運動。法簡易行，此可供倣效者也。本署為救濟失學起見，擬先推行平民教育。規定辦法六條。須發各縣市遵照分期實施。第一期，為籌欵時期。第二期，一等縣至少招生六百名。二等縣至少四百名。三等縣至少二百名。獨立市照三等縣辦理。第三期以後，各縣一等縣至少招生八百名。二等縣至少六百名。三等縣至少四百名。幷通飭防軍政治工作人員，一體協助。舉辦以來，成績漸著。此外改良私塾，亦為整頓教育之一端。查各縣市小學教育，一時未能普及。如遽將私塾解散，鄉村兒童，將有失學之虞。故本署擬定改良私塾辦法十項，須發各縣市辦理。此辦理教育之經過情形也。

七，警務 此次本署調查各縣市警務，覺其腐敗程度，已達極點，差強人意之警署，殊不多覯，其故不外以下數點，一，設置警區，祇供縣政府公事之承轉，警兵名額既少，復無精良槍械，不能維持地方治安。二，經費不足，率皆就地自籌，三，警察缺乏訓練，不知盡忠職守。四，任用警官，並不注重資格，五，警官更動頻繁，且多隨警長為去留，無相當之保障，有此數因，警務自無起色。警察與人民關係至密，長此不澈底改革，實足為人民幸福之障碍，本署前經擬定整頓警政辦法六項：一，愼選警官。二，認眞訓練。三，規定警額。四，劃一制服，添置警械。五，提高薪餉撥足警費。六，厲淸積弊，此其大綱也。尙有詳細辦法，經提出西區善後會議議決通過，幷頒佈各縣實行。然各縣財力之豐嗇，富貴各殊。有名無實之警區，祇有警官而無警兵者，固應裁撤。或有三數警兵而無力增設。又因特殊情形不能撤廢者，亦在所不免。本署為體察地方情形起見，分期辦理。如革除積弊愼選警官認眞訓練為第一期。添置警械劃一服制為第二期。提高薪餉為第三期。期限之遲速，因各縣市之情形而定。循此推行，縣政或可計日程功。此外警區長員，間有不知自愛貪酷成性者。本署視察所得，亦經分別撤懲。此本署辦理警政經過情形也。

八，市政 廣州自改良市政以來，人皆稱便。各縣市聞風興起，亦欲急圖改良。本區如江門，佛山，九江，石龍，陳村等處，皆已成立市政廳，或市政籌備處。以期市政之刷新。惟本署調查各市狀況，不特向無優異之成績，反覺此種機關之設立，足以病民。揆厥原因，實由市廳之組織過大，地方財力，不能與之相應。在市民則覺捐稅之繁苛，在市廳當感經費之無着。如江門市年收廿餘萬元。石龍入萬餘元。九江陳村亦在十萬元以上。辦理數年，終鮮成績，查其收支狀況，則捐稅名目，已應有盡有，無以復加。惟用於改良市政者，其數極少，多數均開銷於職員薪俸項下，長此不加整頓，市政安有發展之可能。當卽徵集人民公意，體察地方情形。擬定各縣市政局暫行條例，呈請省政府將現在之江門，石龍，陳村，九江各市政廳，市政籌備處撤銷。改設市政局，仍隸縣政府管轄。惟市財政則完全獨立。市政局行政經費，減至極少。其收入之大部份，移為教育及一切建設之用。捐項之苛細者，一律取銷。如是則市政之改良，不患無欵。而市民之負担，亦不致過重。又各縣街道，類多狹隘不堪。匪惟妨碍交通，卽於公衆衛生，亦屬不良之影响。故擬定改良街道辦法六項，分三期改良，由各縣市體察情形。如商業繁盛街道及水道碼頭鐵路車站公路終點，有必須聯絡之處，則劃為第一期應築路線。其餘次要及再次地點，則定為第二期，第三期，分別興辦。並規定以若干月為一期，每期於何時開築，何時完竣。由各縣市擬具計劃書，呈繳本署核定。自此種辦法頒行後，各縣市除貧瘠之區，籌欵困難，未能依期計劃外。其餘呈報遵照此項規畫開始建築者，已有多縣。正在籌欵計劃中者，亦有十數縣。從此督促進行，當必有成效可觀。

九，交通 建設之要首重交通。欲覘地方經濟之盈虛，文化之隆替，民生之豐歉，莫不以交通之便否為衡。我國幅員廣袤，山川阻隔，往來跋涉，動需時日。吾人旅行內地，雖相距至近，亦有蜀道難行之嘆。較之外國之視千里如戶庭者，何啻霄壤。本署成立對于交通事業，日夕籌維。冀於最短期間，使得相當效果。特組織測量三隊，分赴各縣按照應築公路趕緊測量。現再擴充兩隊，以應各縣緩急之需。幷將轄境內之省道，縣道，鄉道權其輕重緩急，劃分三期辦理。省及縣相聯絡之重要路線，概定為第一期應築公路。其次要之縣道及鄉道，則歸入第二期及第三期辦理。本署為劃一步驟，迅赴事功計。業將第一期應築公路，令飭各縣限期完竣。此期路線合計二千九百餘里，占西區全路線總數之半。俟建築完竣時，則視察地方情形，再定第二期築路期間，務使交通事業盡量拓展而後已。至築路實施工作，由各縣組織築路委員會辦理。各縣公路局長，卽負領導責任，率同地方人士籌欵徵工，以符官民合作之旨。本署為便於督促指揮起見，特委任各師師長兼公路督辦，各團團長為工路督理員，假以事權，隨時督促。庶人知振作而事無廢弛。

築路以籌款為先決問題。西區各縣地方情形不同，財力亦因而各異。故本署編訂建築公路章程，對于籌款辦法分為五種。各縣得斟酌地方情形，於可能範圍內設法籌措。現查西區各縣，皆已依照本署須發章程組織築路委員會，辦理築路事宜。此次出巡西區各屬，詳加考察，關于路政之大概，可得而畧言之。西區富厚之地，首推南番東順中山四邑等縣，故築路之進行，自比其他各縣為易，查南海，番禺，東莞，順德，中山，新會辦理路政，仍嫌遲緩。廣番花路，廣增路，南順路，順中路，為東南北省道幹線。現始開工興築，莞龍路有東莞明倫堂為之主持，欵項本甚充足。因辦理不善，中因改組委員會；築路進行，遂致停頓。現雖開投工程。完成仍須時日。新會之新台路，南海之禪炭路，均尙在積極進行中，惟中山之岐關公路，岐環公路，隆鎭公路，谿盎公路，菁隱公路，東莞之莞環公路，新會之岡州公路，新鶴公路，或畧具雛形，或可通汽車，仍須稍加整理而後可，江佛公路則因江佛車路公司，無力舉辦，耽延時日，至十七年九月始將該公司撤銷。另行分段組織築路委員會，負責辦理。並由本署組織促成江佛公路委員會，直接督促其進行。現各段均于十二月十五日以前開工，三個月內全路路基當可完成。以上各縣築路成績，互相比較，當以台山，開平，恩平三縣為優。若高要之要明路，高新路，三高路，均有相當之進展。羅定至大灣及羅定至𤁣濮兩線均已築成。現且進行展築𤁣濮至泗綸。羅定至西山路線，該兩縣有此成績，雖由地方人士之熱誠，與地方官之能切實辦理，然得力於駐防軍事長官之力居多。新興之新江路，雲浮之雲腰路及雲都路，增城之廣增路一段，花縣之廣番花路一段，清遠之清鉛路，均經次第興築竣工。其他龍門，從化，開建，封川，佛岡，赤溪各縣，雖經成立築路委員會，但因地方貧瘠，或因災害洊至，進行不免遲緩，自宜由政府酌量補助。現經由籌賑總處准撥二十八萬元，分配災區為工賑築路之用。第西區災情重大，區域廣濶。猶之杯水車薪，究於實際無甚裨益也。此外電話為傳遞消息最良好之工具，在軍事時期，固極重要。卽肅淸土匪亦屬急需。而平時關於商業利用更廣。本署業經決定將全區幹線分兩期辦理，番，東，增，寶，龍五縣為第一期。其他各縣為第二期。線路之設置，則分為四組。南海，番禺，三水，花縣，清遠，從化，佛岡七縣為第一組。直轄廣州總局。東莞，寶安，增城，龍門，四縣為第二組。設支局於石龍。順德，中山，鶴山，新會，台山，赤溪，恩平，開平八縣為第三組。設支局於江門。高要，高明，雲浮，新興，廣寧，四會，德慶，封川，開建，鬱南，羅定十一縣為第四組。設支局於肇慶。全區架設費，核計不過二十七萬元。需費甚少，效用頗大。一面仍當責令各縣敷設鄉村支線與幹線相連接。現查順德，高要，鬱南，羅定，封川，東莞，開平，清遠等縣均相繼敷設。而鶴山，新興，三水，恩平，新會，雲浮，增城，番禺，南海等處則有留候電話之設置。再加推廣，俾各處互相聯絡貫通，其裨益利便於民衆誠不淺也。

五 本區特殊問題

一，五邑華僑問題 本區素有富庶之稱。然考其富源所在，則農產不豊，工業不振。日用所需，多賴外國之輸入。漏巵外溢，為數甚鉅。所賴者五邑華僑，每年在外工作。茹苦含辛，貯蓄所得，匯返家鄉。人民經濟，得以稍舒。然而專靠外洋作生計，地方實業，若不急圖發展，一旦出洋之路斷絕，民生問題，必大受打擊。美國近來移民律，限制華人入境，日益縝密。加拿大嚴禁華人入口。澳洲及紐西蘭等國亦有同樣之法律，可知外洋謀生之路，日漸縮小。將來不難淪於絕境，此為五邑前途憂也。查吾粵實業礦產，全未發展。貨棄於地，實藏於山。蓋以頻年俶擾，地方不寧。愛國僑商，不敢回國投資。現在破壞告終，建設伊始。今後自當竭力提倡，發展吾粵一切工商實業。規定優待華僑投資辦法，宣示海外同胞。使人人皆知急起直追，此誠千載一時之機，且為目前急須解決之大問題也。

二，順德絲業問題 我國出口，以絲茶為大宗。吾粵之絲，以順德為最著。不特地方經濟，得以流通。卽全省金融，亦藉資活動。據本署調查，年中出絲約四萬八千四百餘担。當民十一二年間，每担值銀二千元至二千四百元。平均全年絲額，共值一萬零六百四十八元。最近三年間，每担值銀九百元至一千二百元。平均全年絲額共值五千零八十二萬元。是此三年間，損失已在一萬萬元以上，似此鉅大損失，間接影響於全省金融，直接牽累於地方各項事業，其重大實不可以數計。考蠶絲失敗之原因，皆由養蠶繅絲，墨守成法。無遠大眼光，不知研究改良。據西人調查，謂我國農家養蠶，每百份中，其能成滿意之蠶者，僅有三十，其他七十多為無用。費財耗時，損失實甚。日本蠶絲，從前本不能與我國相抗。自極力改良以來，對於絲質之優美，與成本之減輕，進步極速。據美人調查報告十數年前，中日兩國蠶絲出產額，尙復相等，近數年間，日本驟增五倍於我國。就此觀察，若不迅圖補救，數十年後，恐吾國蠶絲，不復能競爭於世界市場矣。故改良順德蠶絲，實為目前要務。然而研究改良，非政府之切實提倡輔助斷不為功。如設改良蠶桑局，蠶桑試驗場及蠶桑學校，以增加其學識。派員調查外國養蠶新法，用資模彷。設法減輕成本改良絲質，以迎合世界市場之需求。籌設農業或絲業銀行，以為農民絲商經濟上之後盾。以上種種，政府或因目前財政，不能一時擧辦，似應妥定方案，分期實施。將來增益稅收，培養民生，關係殊非淺鮮。斯亦為本區亟待解決之問題，而為濟棠所昕夕不忘者也。

三，本年旱災問題 本年西江一帶，自入秋以來，天氣亢旱。晚造田禾，盡成枯槁。在連年兵燹匪禍，元氣凋殘之後，復罹此重大旱災，民生更不堪問矣。若不先事籌維，根本解決。徒倚各方區區有限之賑欵，是何異望梅止渴，畫餅充飢耶。本署除將政府所撥之賑欵二十八萬元，照案分配各縣築路工賑外。幷另擬治標治本辦法，呈候政府核行。屬于治標者：(一)舉辦平糶以平市價，米糧為民食之所必需，歲收之豐歉，必影響于價值之低昂。現查城市米價，雖有外洋各江之源源接濟，尙且價格突飛暴漲，則內地交通不便之處，價格奇昂，必非災區人民所能負担，何況重利商人，從中操縱。深恐米價與日俱增，故擬責令各縣市長，召集殷富紳商，設法籌欵，舉辦平糶，以平米價。庶幾民食無中斷之虞，奸商失其壟斷之計。(二)整頓義倉以資補助。吾粵地方，向有義倉之設。在昔交通尙未發達之時，借欵納租，完本供利。貧民得藉以週轉，厥功甚偉，而利亦甚溥，不過行之日久，原意漸失。或有倉無粟，或有粟而不輕于借貸。及後改粟為捐，腐敗益甚。不肖官吏，任意開銷。致令前此濟貧之事業，頓成營利之淵藪，故擬恢復舊制，妥訂章程。逐年積蓄，分期貯藏。一旦旱成，無虞民窘，此亦治標辦法之一也。至屬于治本者：(一)各縣設置農林試驗場，以啓迪農民智識。我國自古以農建國，農民居百分之八十以上，徒以不加研求灌溉之方，耕耘之法，均仍舊章，一成不變，罔知人力戰勝天然。在昔人口稀少之時，當可偸安于旦夕。然在今日生齒日繁需要激增之餘，又何足以應物競生存之潮流。故啓迪農民之智識，實不容稍緩須臾。查各縣向有苗圃之設，祇以辦理不善。日久遂成荒廢，現擬將此項苗圃，改組農林試驗場，認眞整頓。並由政府每縣派遣具有農業專門學識，而能與農民共生活之人，主持其間。專事考查地質之所宜，改良種植之方法。並以優良之樹苗種子，供給農民。務使農民，皆有農林業之常識，使其生產力日益增進。(二)設置輕便汲水機以供農民之灌溉。西江流

域耕地甚多，而且水量亦非常豐足。若在科學發達之國家，稍假以人工之設施。則沿岸地方，必成為腴田沃壤。何致雨暘偶一失時，便千里赤地，而成今日旱歉之慘耶。在農業智識淺薄。固無足怪。而地方官吏，未能軫念民瘼，力任提倡，咎實難辭。查此種輕便汲水機，簡單費廉，易於裝置。若佃農資力不足，可由田主購備。若田主所有田地無多，無力購置，可聯合若干田主共購一具。或按畝抽費，以為購置之資，或由地方購買貸與農民。辦法極多，可由地方官紳斟酌採擇。現擬責令各區鄉委會切實提倡。體察地方情形，擬定辦法，妥為辦理。總期藉物質文明之力，以消弭旱災。且減少農民之勞力，使田主佃人交受其利。(三)強迫造林以調節水源。吾粵平原少而山陵多，人口繁而農產少。正宜利用造林以務民生。西江各邑，滿目童山，成林之區，實所罕覯。地面之水，無由涵蓄，所以當春夏則患潦，迄乎秋冬則苦旱。詳考其故，一則拘于迷信，一則缺乏資本。欲避免如上之窒礙，非由政府實行強迫造林及切實保護林業不可。本署現已定有關於林業上之種種計劃，此後自當切實執行。以上三種問題，均與國計民生關係至切。濟棠職責所在，敢不殫其心力，以謀解決，尤望地方人士，共起圖之。

六　今後之責任

本署辦理各項要政之經過既如上述，茲更申言今後之責任，舉其犖犖大者約有數端：一，使所部軍隊民衆化，民衆軍隊化，並使軍隊民衆合而為革命化。我國民革命軍數年之間掃蕩民賊，現破壞已經告終，建設於焉開始。化物成務，千緒萬端，嗣後國防軍當以之捍衞國家，而地方上之武力以能保護地方治安為已足。故寓兵於農，化兵為工。節省財力為建設之資，洵為全國一致之要求，亦為本黨所定之政策。惟欲寓兵於農，化兵為工，必先使士兵皆有農工之智識技能。欲士兵皆有農工之智識技能，非從事於訓練不可。濟棠對於此項訓練，已有詳細之規劃。務於相當時期使所部士兵隨時皆可化身而能為社會生產之農工。至於軍隊之武力，能化為人民之武力，而人民亦知軍隊之武力實為人民之武力。兩者融合無間，則軍隊民衆化，民衆軍隊化，軍隊民衆革命化之目的自能循序以達到。濟棠負治軍之責，且負地方之責，今後一切措施惟有悉本此旨以進行。二，使官吏民衆化。恒見根器淺薄之人，一行作吏即自視為特殊階級。與人民相去日遠，馴至官民之間益形隔閡。挑撥離間者有隙可乘，而地方事更不堪問。夫人民非不樂與官吏合作也，祇以不良之官吏自忘其身為公僕，更忘自身來自民間。尤不知一旦解職，便復厠身於平民之列。以致作威作福，民怨日滋。人民方視之若寇仇，又安足以言合作。濟棠固不敢自視為官，且隨時均預備復為被治之平民。平日接見屬員，輒諄諄以平民化相勉。此後當督飭所屬深入民衆中，以盡厥職，各縣市長為親民之官，尤當共喻斯意。並冀居主人翁地位之民衆，勿放棄主人翁之責。此尤濟棠所竭誠企禱者也。三，嚴厲督促各縣長實施建設計劃，本署成立大半努力於內部設計之工作，而各項設計之實施，督促尚有未逮。現正擬組織視察團，赴各縣詳查政況民情。督促各縣實行各項計劃。誠以為政不在多言，而在能實行。欲事事皆能實行，且所實行者皆能適應民衆之需要，惟有使本署職員深入民間與地方官一致努力而已。斯亦今後重要之工作也。四，限最短期間完成綏靖工作。本署綏靖計劃本規定於十七年年終。一律肅清區內土匪。惟查各縣情形，大股雖已殲滅淨盡。而搜索清鄉，勞來安集，尚須時日。此項未完工作，當於最短期間完成之。至於土匪肅清以後，如何而後可使地方永無匪患，此尤濟棠所當為人民切實籌維者也。濟棠素重實際，而不好大言。謹於結論中略舉今後之責任以為邦人告，且以自勉，海內明達幸垂教焉。

一年來廣東之北區善後

王應楡

應楡北區備員，善後有責，受事之初，體察情形，即深知治理本區要着：非剷除惡劣之舊勢力，無以袪政治上目前之障碍；非促進完善之新建設，無以謀地方上永久之安寧。緣本區地勢偏阻，林密山深，交通梗塞，素患多盜；又以毗接湘贛桂三省，頻年以來，各方潰散部隊，迭次經過斯土，遺棄槍械至多。此項槍械，不落於土匪之手，即落於土豪之手；而豪匪不分之地方武裝人員，遂應運而興，接踵而起。如曲江之鄧藻卿，丘貫武，陽山之梁北水，羅卓鑾，連縣之鄧石喜，曲始間之何月秋，英德之鄧仲眉，乳源之丘玉堅等是其最著者。此種惡劣勢力，彌漫全屬，其平日勾結官吏，狼狽為奸，魚肉小民，無所不至。勒收行水，則美其名曰保護費用；接濟匪械，則飾其事為維持地方。甚至肩擔小販，亦須抽費，稅欵公帑，悉受劫持。於是地方人民，日益困苦，水深火熱，莫可言狀，而土匪共匪，遂得藉口擾亂，乘機活動，寖成燎原之勢不可收拾。興言及此，最堪痛恨。故為促進本區建設新計劃起見，非先將此等惡劣敗類，剷除務盡，不易收效；同時并須竭力從事於綏靖，分段痛剿，使區內土匪共匪，無立足地，期各屬肅清得以依期實現，一切措施，得以進行無阻。差幸數月以來，所有土共匪魁，先後殲除，豪劣勢力，次第消滅。交通如常恢復，治標已有辦法，堪以告慰邦人。至關於本區永久治安根本計劃，自經本年六月一日本署召集各縣縣長及各法團代表，在韶州組織地方善後討論會。各就地方利病情形，及本區應興應革，建設方案，各本心得，臚具意見書。分日提案討論，分股審查，全體議決。就計各議案性質，可分為行政，治安，教育，農林，工商，交通六類，即經編印會議紀錄，并經分別先後緩急，製定實施進度表。按月專案，分行各縣，一致進行。現查各議案中，經已見諸實行者：其屬於行政事項，如各縣游擊隊悉改編為警衞隊也；各縣民團商團，悉改編為警衞隊，并已設有專員改編完畢也；各縣選送來韶入北區地方警衞幹部養成所訓練之學生一百八十八，均經修業期滿，分發各縣服務也；各縣地方財政管理委員會，均經照章成立也；北區鄉村自治指導員講習所學生，均已畢業，并由本署制定自治暫行條例，頒發回籍，開始編查戶口，從事鄉村組織也。此關於本區籌備民衆武力，及地方自治經過情形也。其屬於治安事項：如嚴禁沿河抽收行水，所屬團均已一律革除保護費也；各縣所屬警察區署長員，均以警察專門畢業考試及格之員委用，飭其負責整理警務也；各縣未清盜匪，分區劃段，責成各縣警衞隊專員，及防軍警察，分別負責；共同撲滅也。此關於本區之消弭匪禍維持治安的經過情形也。其屬於教育事項：如通令各縣依照善後議案，籌劃教育經費之加增也；開辦師範講習所，以便明春由任小學教師也；各縣教育局限期成立，并劃全縣學區，成立區校董會也；調查各區學齡兒童，籌備全縣各區小學，限於明春小學實行強迫教育，先由城市及墟開辦也；各縣各區私墪，統限於本年內取銷也；各縣各校統限於本年十月內附設公共閱報室及平民學校也；各縣各區於明年一月籌備設立通俗演講所及中山圖書館也；此關於本區整頓教育之經過情形也。其屬於農林事項，如開辦韶州範模林苗圃聘定中山大學教授德人芬次爾為主任，督飭各技師切實進行，以為各縣倡導也；佈告承領官荒民荒山地章程，及造林各章程，並限定造林期間，獎勵人民造林，以期林業振興也，通令各縣擇定中山紀念林地點，即行墾殖，並限於明年三月成立也，通令各縣佈告清查官荒時期及章程，並限於每月終將清查情形呈報本區也。此關於本區提倡農林之經過情形也。其屬於交通事項：如南韶公路，由南雄至始興之路段，經已建築竣工；由曲江至始興之路段亦已着手開築；韶連公路，由韶州至乳源之路段，築成將及白里；由乳源至連縣之路段，亦擬定同時開築；至連縣至連山之路段，亦已派員前往測勘。又如韶坪公路，由九峯至坪石一段，亦由本署派員負責分築，以速其成，翁英英滄兩公路，均由本署撥給路欵，以襄其事。以上各路，均採用徵工承包辦法，進行頗覺敏捷，又由各縣法團設立路欵監察委員會，以重路款，築路用費，亦屬低廉。又本署以無線電收發音機，播音神速，足為敷佈政治之資。經向廣州無線電材料廠訂購十二副，需欵頗鉅，足資利用，此關於本區辦理交通之經過情形也。其屬于工商事項：如設立韶州平民工藝廠，現已撥定的款，委派專員，擬定章程，擇地開辦，并已佈告招生，成立在即。其餘各縣，亦經通令籌辦，以期工業普及。更擬就韶州地方，設立一規模較大之游民習藝廠，藉以收容各縣游民，最少以能容納七百人為度。現正擬定計劃，着手進行。至於調查本區礦務，組織礦務聯合會，商務聯合會，研究礦務條例，整頓貨物運輸，在善後大會各有專案，亦已分期籌辦，此關於本市區籌備工商之經過情形也。此外關于刷新市政：如韶州市政局，係經本署堅決規劃呈請設立，現由南門至中山公園各舖戶，均已改建竣事，煥然一新。第一期馬路築成在即，第二期馬路亦同時興工。而第一第二各市場及屠場公厠瘋人院等建築物，亦先後落成。此關于本區市政概況，又可略為述及者也。

一年來廣東之財政

馮祝萬

十七年雙十節，省港各報，屬予著論刊載。予曾著「廣東財政」一文以應之。茲者十八年元旦，廣州民國日報又屬予著「一年來廣東財政」一文，予倉卒無以應，因將十七年十二月二十日予在省政府陳主席公宴席上報告「廣東一年來財政經過」之談話，畧加詳叙，即以應命。雖不文之誚，知所難免，然自信尚不失為一紀實之文也。

廣東自共亂肅清後，中行被刦，府庫蕩然。憶予就職之日，中行存欵，不過二萬五千餘元耳。其時東江戰事方亟，中幣價格低跌。政府為自救計，以為維持全局，須從整理財政始；整理財政，須從整理金融始；而整理金融，尤莫急於維持紙幣一事。計由十七年二月以至今日，費七閱月時間，始將中幣價格恢復；又費兩月時間，始將各種債券，分別清理。故此一年中，完全着意於整理金融一事。雖現在全部計畫，均能依期次第實現；至此中經過程序，以及一切事實，已由本署整理金融專員秦青君所編述之「廣東整理金融經過」一書內詳實紀載，且予於十七年雙十節所著之「廣東財政」一文，亦既詳述，茲不復叙。

此一年中，除整理金融外，只將財政各機關畧為縮小，將財務行政經費，畧為節省，已見諸事實。其他如整理土地，取締保險事業，研究裁釐加稅等，亦在進行中。至一切應興應革事宜，或正着手調查，或已擬有方案，俟詳細討論後，再行建議。總期於最短期間，分別實施，使廣東財政，漸進真軌，固所願也。

費一年之時間，所收效者不過一二事。且收效之重要原因，實由政府長官，指導於上；且深諒當事者之艱苦，雖供給短缺，亦不予以責難；並能體念民力疲敝，雖軍糈至急，亦不忍加其賦稅。同時各區軍隊，戮力於外，使地方治安，早日鞏固。故此一年來財政得以恢復原象者，此皆內外相維，上下相諒之精神，有以成促成之也。予於此一年間，深悟在今日之廣東，欲財政漸入真軌，須遵守下列之四原則：

一，立信　我國政治，以立信為極則。孔子言為政，可以去兵去食，然無信不立。予此次亦本此旨，雖不敢謂完達全到，然經過事實，舉其一二重大者，如附加賑災費，政府原定以六個月期滿為限，屆期即實行停止。又如封存紙幣時，每日將收入現金若干，紙幣若干，列表公佈，以示政府之封存紙幣，完全係節省收入之一部，並非用一種操縱巧術，以與民爭利者。故深悟為政固須立信，而理財尤當以立信為先務也。

二，量入為出　吾國古代理財，以量入為出為原則；近代政治學家，則多主張量出為入。以近代國際競爭，以及一切政治建設，原以量出為入為適宜。惟以現在之中國，予以為仍應採用量入為出政策。因歐美各國，產業發達，人民負担力較厚，對於國家負担，雖稍為增多，並不覺十分痛苦。反觀我國一切產業，均皆幼稚，頻年變亂，民力尤敝，在今日非從休養生息着手，國家人民，均不堪命；蓋國家收入之多寡，純視人民力量之厚薄。現廣東收入，月達六百餘萬元，民力已竭。且予亦深覺人民只有此力，若勉強增加，亦等竭澤而漁耳！而所謂國家支出者，在政治建設方面論，當然能練募大部之海陸空軍，以及建設多數之新都市商埠商港，使國家日見發達，固屬吾民所切盼者。然若不計及以此有限之民力，而徒務此文明之建設，是直等於空想耳！

三，收支嚴格　凡在政府服務官吏，一收一支，不過替人民審查其性質，稽攷其用途，如此而已！在收入上，是否有害社會經濟，是否平允；在支出上，是否必需，是否濫用，此種收支上之性質，應詳加致慮者一。至收入上，是否只此數，有無額外苛取；支出上，是否核實，有無中飽，此種收支之用途，亦應詳加致慮者二。在現在之財政機關，如屬征收官吏，到定有攷成條例，且有種種手續；在承商上，亦有種種取締；對於收入法規，已有相當限制。惟對於收入性質，因全局關係，一時尚未達到取消惡稅及苛細雜捐地步。然逐漸努力，總有達到之一日也。至於支出方面，如確立預算，嚴核用途，杜絕中飽等，實為今日至急之務也。

四，節儉　在今日之中國產業落衰，外貨輸入日增。吾人若欲挽回危機，非力倡節儉不可。試思人生最需要者，莫如衣食住行。衣之材料，多半外貨。食米一項，近年由外洋輸入者，亦日見增加。居住房屋，不特土木磚瓦多屬外貨，即室內器具，亦多半為舶來品。至關於車輛船舶，以及一切機器燃料，則完全來自外國者。以吾人極需用之原料，而均仰給於外人，目前似覺尚有享受之安適，然一旦念長此不改，吾民族子孫，其將永淪為牛馬奴隸不止矣。故對於公家財用，仍本節儉之意，或可得一線生機也。

此外余尚有所陳述者，現政象尚未清明，民生尚多憔悴，吾人苟能本此內外相維，上下相諒，以及此數月來艱苦困儉之精神，而益思有以擴充之，則政治前途，當日有起色，可斷言也。

並減免安還進口糧稅，以免糧食為港政府所壟斷，而謀民生問題解決之不至困難。

(丙)關於工商業方面者，多屬於規復停辦與準備將辦之工作。公營事業在停頓中而可規復者規復之。商業發展上之障碍應掃除者掃除之。

A，規復士敏土廠　於振興國貨，挽回利權之大前提下，取官督商辦之方式，與商人以便利將該廠規復。現該廠出土比前量較多質較良，政府若能踐約保障其銷路，定可挽回利權。皮革廠本應規復，然經派員驗明，機器已不適用，祇得從緩辦理。

B，設立工業試驗所　以試驗鑑定工業上之機械，工程與原料，使工業製造有科學上之証明與根據，以保証工程與出品之優良。俟設備妥當即可開始試驗。

C，登記技術人員　以集中技術人才而便計劃分配，並以保証建設工作之能率，現已公佈實行。

D，設立國貨陳列館　以資鑑別而事提倡，經呈准由廳會同商會辦理。

E，推行商號註冊　以保護商號之享用，且便商業之統計。

F，統一權度　權度標準不一最足以妨碍工商之發達。現推行權度檢定，即求權度之統一。

G，推行商標註冊　以戢減工商業上之影射與假冒，而保護工商之利益。

(丁)關於一般建設者，其較重要者有下列數端

A，設立各縣建設局　前此物質建設，各縣多無專管機關，即設立工務局或科亦常有名無實，以縣長兼公路局長亦以敷衍為能。現擬依照新縣政府組織法，各縣設建設局或科選專門人才充任之。

B.獎勵華僑投資　除通函華僑勸諭回國投資外，對於華僑之回國投資，仍以隨時予以種種便利，使懷資僑胞聞風興起。

C.制造各種統計　以為本廳施政方針之準據，並公佈之，使工商各業之進行資為參考。

D.推廣新式街市　制定改造墟市之辦法，通行手續，促督各縣改造舊有之墟市。

E.派遣留學生　擬選派學生百名使赴歐美各國，研究物質建設之技術。

除以上所述外，尚有關於創建者，則以屬於公路者為最多，此外則邕欽鐵路正在測量中，廣港電話決定興辦而工程尚未開始，與粵佛江路亦仍在計議等，雖在籌劃，實亦積極進行，至於籌築邕欽鐵路一事。誠以此路關係本省西部交通，至為重要，故不得不首先籌築，並經派出委員，會同廣西當局，從事測勘以便早日興工也。

蓋所舉者為十七年一年來物質建設之進行概況，然物質只能槪地變形，不能無中生有，目下人才經費，均感困難，而建設經費之不確定尤為發展困難之要因，且國人工商智識幼稚，新式事業非政府撥欵試辦有效，私人不敢輕於嘗試。

故現時建設廳方面，除將過去一年中經辦各事項畧事報告作一小結束外，其他進行，更應其程度之淺深，及權其緩急輕重，以謀次第實施，是以今後之設施，擬以最廉之勞力財力，求國民全體衣，食，住，行，之充實，而不專着眼於財政收入之多寡為物質建設之原則。而以掃除以前共產黨式之破壞手段，官僚式之朝令夕改，軍閥式之抽剝行為，以示政府之威信，而使商民樂於合作，為物質建設之前提。更以洋貨之內地增稅，國貨稅捐之減免，特種事業之補助，國貨銷路之保障，模範事業之籌辦等等，以為物質建設第一步之設施。蓋洋貨內地增稅，即可以濟關稅為外人操縱之窮，國貨稅捐減免，即可以助進國貨產銷之發展，特種事業之補助，即可以發展大規模之企業，國貨銷路之保障，即可以推廣國貨之流通，引起新式事業之舉辦，而脫離國際貿易年年入超之厄運，模範事業之籌辦，即可為實行 總理國家資本主義之基礎。凡此種種，均為今後物質建設目標之所集，而為關稅自主以前最低限度之政策。且吾人以為建設事業，較之其他行政為刻不容緩之工作，尤不能因循敷衍，以至徒勞而無所獲。雖政府或因限於經濟，未易同時舉行，然辦一事須求收一事之實效。且目前更應注意者，則為調查統計，蓋無詳細之調查，精密之統計，實無以為施行一切建設之準備。故建設廳現亦正派定員司專一從事此項工作矣。總之此刻除以一年來之足以向各界人士報告者分別報告外，而今後之一切設施，其工程之大，雖亦去實現 總理物質建設之大計劃其途程尚遠，然我輩係 總理之信徒，必本 總理「知難行易」之學說，以為今後從事革命建設之圭臬，且希望明年今日之作建設工作之報告者，其所有之材料，當更較今日為優良，尤其望全社會，全民衆，均以建設事業為挽救中華民族之危亡的唯一出路，合羣策群力而與政府合作，以促其工作之完成也。

一年來廣東之建設

馬超俊

「凡一省完全底定之日，則為訓政開始之時，而軍政停止之日。」此為總理在建國大綱所詔示於吾人者。廣東自肅清陳黨，削平劉楊，已統一於本黨統治之下，而可稱為漸入於底定之狀態。然訓政實施，成績未著，一切建設，多屬空談，蓋其時方竭一省之力以從事於北伐，而共產份子方最活躍，以破壞一切為大快。訓政建設，如何可能？厥後共黨失敗，而十七年北伐亦告完成，至是本黨之破壞工作，始可謂已告完竣，然全國裁兵未能實現，粵省受其牽掣，軍費之負担仍重，兼以值共禍之後，社會元氣未復，政府亦方殫力於消極之防共與勦匪，積極建設，因受影响。人莫不知建設之首要在民生，然桎梏於環境，莫能為廣大長足之展進，亦屬無可如何之時，雖經當任各廳長之籌劃經營，與長官同寮之督促贊勵，而計算一年來之建設成績，究屬有限，在總理之物質建設計劃中，萬分未竟其一也。今日以建設負責之人向讀者為成績之報告，能無慚赧？雖然，現在之實際設施，其去解決民生問題之目的地，固然程途相差尚遙，而在建設過程中，所應準備者抑亦大致已妥，其事業之已辦而應加整理者已逐漸整理，其停頓應行規復者亦已次第規復，其需要較急之新事業亦已擇尤舉辦。倘認此一年為建設之準備時期，則吾人半年來之準備工作，尚不甚茫無頭緒。請分述於后，以供批評。

一　關於交通方面

此方面之工作，大半屬於整理。蓋欲求長足之發展，非經一度根本上之整理，則其他計畫，未易實施。故在本年一年來，交通方面之整理，固已注全力以求優良之效果。茲將整理後各方之大畧狀況，分述如下，俾供閱者之參攷：

A 整理各鐵路　是年路政之整理成效尚覺優良，粵漢廣三廣九均已添購機車，抽換枕木，修理車輛。新寧潮汕兩路則于此外又改用新式簿記。新寧一路並增設車站，修改路章，選出董事。各路實行員工服務條例後，每月節省支

出達三十萬元。時各路之軍費及籌賑附加裁撤，與粵漢廣三兩路減收運費後，各路之營業日盛，車利日加，即粵漢一路論，每日比前多收三千餘元。故整理後各路之經濟基礎日形穩固，而運費低廉亦即間接助長國民經濟之發達。

B.籌備完成粵漢路　粵漢路為南北最要之鐵道幹路，除整理廣韶綫外尤應趕速籌劃全綫之完成，但此舉中央固應負責進行，而本省亦應有相當之準備，現已組織粵漢路資產負債清算委員會，與制定完成粵漢路之程序，並與武漢政治分會協商進行，以冀完成工作得在最短期間中實現。但此項工作所最感困難而未易解決者，無非係財政問題，目前就其困難之點，以簡單之敘述，畧為閱者陳之。查完成粵漢路之工程，大約需欵四千餘萬，最初關於此欵之籌措，擬即提撥庚欵充作粵漢路之建築費。但庚欵中之已指定撥充我國建設費用者，全數不過二百五十萬磅，且非僅為粵路一方面所可以全數提撥，即使可以全數提撥，然尚相差半數此其一。即使吾人為發展建設事業計，或可要求撥庚欵中撥足完成粵漢路之建築費，但英國方面，必有不利於我國國民經濟之條件作為交換，似此一利興而一弊生，又何須有此一舉此其二。於是有以為庚欵解決不易，復作發行公債之一法者，然此法亦有不易解決之處。蓋粵路之全綫建築費，既需欵四千餘萬元，若照此數當須發行四千餘萬之公債，且此項公債之推銷，果有實在之把握乎？若任其自由認銷也，則最多不過銷數百萬元，固已極其量矣。若強迫認銷也，則強迫認銷公債之流弊，從過去之事實中，已給予吾人不少之教訓。尤其在粵省方面，更不能以勸銷公債為籌欵之方法，故以公債為籌建築粵路費用一節，不特事實上有不可能，抑且可謂絕無希望此其三。是以與其就以上兩辦法中既經考慮其有種種困難之點，曷若就政府之能力，假以時日，而收積漸之功乎。故現時即擬由本省庫每月劃出為完成粵路之欵項一百萬元，合以兩湖之協助，則三年六個月以後，則粵路全綫當告竣工矣。

C.興築各屬公路　各屬未興築之公路最近由公路處組織省道測量隊，確定全省五大幹線，由各縣分設築路委員會，分段建築，以次完成，現已築成達八千里，工程鉅大之橋梁，擬由省庫補助，預計於民國十八年內省道幹線當可通車。

D.修理各路電報線路　各路電報線路應修者頗多，現廣梧廣汕幹線均經修理完竣。廣港線改用三合十桿，亦已着手實行。其餘如陽江至瓊州及安舖至雷州線路亦均籌劃，請欵修理。總之關於此項工作，務期消息之傳遞靈通，各方均無隔閡，且修理後當可增加收入也。

E.探測重要港灣　建築各大港口，為總理建設計劃中之所注意者，現為謀邕欽路之良好出口，故曾派員先行探測龍門港。海口為瓊崖之咽喉，而船舶無停泊之碼頭，故又派員探測籌築。澳頭香洲似可闢為商港，故亦須派技士分別測勘。

F.改組航政局　航政局原為整頓及推進航業唯一機關。然此航政局側重財政收入，未及注意航政設施，今欲使之名副其實，非加改組，使之成為適於執行整頓及發展航業之機關不可，現已實行。

G.設廣港長途電話　廣州香港為亞洲南部之二大經濟中心，人口亦最繁密，消息尤貴靈通，故有長途電話，以打破空間上之隔閡，現已呈准政府撥欵興築，一年內當可通話。

二　關於農林方面

政府現經決定組織森林局，以專責成，將來關於森林行政，當歸該局管轄。然經半年來之籌劃經營：關於農林設施，亦有數端。

a.蠶絲局冷藏庫　此為便利農民代儲蠶種之設備。

b.推廣蠶桑區域　此亦由蠶絲局切實執行提倡，推廣蠶桑區域於北江一帶，以增加蠶絲之產量。

c.籌設鼎湖模範林場　以為整理森林，提倡林業之先聲。

d.設五種試驗場　水產，林業，園藝，蔗糖，稻作，五個試驗場均已呈准撥款派員籌設，以資改良，而事提倡。

e.智利硝之專賣　使農民得到賤值合用之肥料。前此智利硝每担賣三十餘元，專賣後，每担只賣十三元，若經政府核准為大量之購運者，價值尤為相宜。

f.提倡冬耕　政府散發提倡冬耕之小冊子，並於旱災之區，散發種子於農民，以資冬耕，以救濟本年因旱災之糧食缺乏，且養成農民冬耕之習慣。

一年來廣東之教育

黃節

一　緒言

民國十七年廣東教育狀況可劃分為兩期：

上半年為維持現狀時期　在共黨暴動學風敗壞之後，廣州市內學校於軍警戒嚴紙幣低折中維持現狀，東江與瓊崖各屬受共禍之時期較長，則學校之殘破愈甚。其留省讀書者亦以瓊崖學生退學為多，其餘各地學務，亦未見有若何發展。

下半年為整理擴充時期　在地方治安穩定學校環境改善之下，廣州市內各校學生數頓見增加；而公立學校之新辦者，亦有女中市中職工等校。各區善後公署，各縣縣長，多注意恢復已停辦之學校，并為寬籌經費。各校學風，經辦學者之嚴格整飭，注重平時上課與試驗；學生漸知守紀律，求實學之要。茲為根據事實，說明一年內之教育狀況。謹就教育上興革大端，分類敘述如下：

二　教育行政

一，省督學之增加與出發　廣東省督學原設六人，以之督察指導全省萬餘間學校，實屬困難。惟在現時教育行政經費短絀中，欲多設督學，未易辦到。現酌分全省為八個督學區，增設省督學二人，并由省庫撥給督學出發旅費，全體督學於十一月一日實行出發。此行本為一種常期視察，惟省督學於民國十年曾一度出發外，即停止至今：值新舊章則更變之際，各地學校工作之應指導者，與學校積案之待解決者甚多。又一方面，教育廳為欲制定全省教育行政計劃，必須詳查全省教育現況。故此次省督學出發，在行政方面至為重要。

二，召集全省教育會議　八月間，教育廳召集之全省教育會議，實為一種教育行政會議。故各項提案中，以屬於教育行政組織者特多，其次為教育經費一。舉凡教育經費之籌集保管與分配，亦屬行政方面所有事也。此次會議，就一般實際問題，交換意見，共籌解決。教育廳復分日接見各會員，詳詢各地教育情形。閉會後，各提案之已表決，或祇付審查而大會未及討論，與經大會討論而不成立者，另組織全省教育會議提案整理委員會整理之。

三，頒發縣市教育會議章程　教育廳為謀省內各地教育之平均發展，及建設各地教育實施方案，於八月上旬召集全省教育會議之後，復於九月間頒發各縣市教育會議章程。此項會議，以集合全縣市辦學人員研究教育改進方法力謀普及為宗旨；每年在暑假期內，由縣市長召集之。

四，公佈中小學暫行課程表　當民國十一年全國教育會聯合會將新學制案決定後，各省學校漸次採用新制辦理。惟於各科課程，未有頒布，各校自由設置科目，學生程度參差。教育廳為劃一各級學校教育進程起見，添聘教育專家，訂定中小學校暫行課程表。在最高教育行政機關未將此項課程公布以前，省內中小學校總一律遵照辦理。

五，檢定各級學校黨義教師　八九月間，省市黨部及各縣黨部遵照中央命令，會同各級教育行政機關，組織各級學校黨義教師檢定委員會。對於中小學校黨義教師及訓育主任與訓育委員，舉行考試。凡具備中小學教員資格者，均得報名應考。此次考試合格者，分配各校担任黨義科目，并由教育廳分令所轄學校校長及各縣市長，由十七年度上學期起，不得聘用未經領有檢定合格證書之黨義教師及訓育人員。

六，辦理中等學校男女分校或分班　中等女子學校獨立設置一案，由兩廣教育機關聯同提出全國教育會議議決。本省既有此議，自應照案執行。惟茲事手續繁重，廣州市與各縣市情形不同，必須統籌兼顧，方能推行無碍。當由教育廳擬定辦法：凡在廣州市各中等學校，無論公立私立，自十七年度上學期起，一律實行男女分校。并由教育廳先期籌辦省立第一女子中學，以便轉校女生有所收容。至於各縣市已設有女子中等學校者，祇有中山惠陽新會開平台山高要連縣梅縣汕頭等處，其餘獨立設置者尚屬寥寥。因於原提案第二項辦法，參酌擬定，如各縣市未有女子中等學校者，須迅即籌設：其無力設置者，可照原提案分班教授，或將女子小學擴充辦理：若原有女生人數太少，不能獨立一班，得暫行仍舊修業，但須將不能分班理由，連同女生名表，呈候教育廳核准，方得照辦。

七，組織省立學校考試委員會　學校考試，原為考核學業成績：向由學校主持。教育廳為慎重考試起見，組織考試委員會，於十六年度第二學期先從廣州市內省立各校實行。所派出委員於六月下旬開始工作。關於考試日程之編定，試題之分配及保管，考試規則與考試辦法之擬定，試卷之保管等，均歸考試委員會主持。同時訓令各校，此後學期考試，務須嚴格辦理：凡一科曠課逾五分之一者，即扣除該科考試。又當考試時，非先得校長核准告假，而不到考，作臨時規避論，不准補考。

八，訂定私立中等學校繳保證金辦法　省內私立中上學校，經由教育廳飭令依照中央頒佈私立學校立案條例籌足經費；并由廳酌定暫行辦法，凡私立中等學校如不能遵照立案條例籌足經費者，須籌有保證金存入中央銀行，以為保證。所存數目，初級中學最少三千元，高級中學五千元。在廣州市內，由校董會逕交中央銀行存貯。各屬則就近交存中央分行，如無分行，可匯寄廣州市中央銀行，一律取回收據，惟須注明此項保證金未經教育廳核准動支，除利息外，不得擅自提用。中央銀行對於此項款項繳存，按週息二厘半計算。

三　學校教育

一，學風之整飭　廣東學風，經長期糾紛學潮迭起之後，幾於無從收拾。自五月間戴委員在廣州政治分會提出確定學生會之組織及其紀律關係以救濟青年一案，當經議決通過，并通令兩廣省政府及大學遵照辦理。因是各校學生會暫行停止活動，復經各校職教員之切實指導。此種凌亂散渙怠惰情形，漸歸消滅。現如限令學生一律穿着制服，執行曠課逾額停止考試，不得為規定例假外之停課；同時復導以正當的生活，如獎勵體育，執行學校曆術辯論等，使其精神有所發舒。現時各校內部秩序均覺整齊，學生亦能確守紀律，努力學問。

二，新校之設立　省立第一女子中學，於九月設立。該校籌辦之理由：一，為省立各校，向未有女子中學。去年省立女子師範曾經一度改辦中學，旋復回復女師名稱。今宜另設一校以補其缺。二，為中等學校主張男女分校，或分班一案，是兩廣教育機關提出於全國教育會議而議決者。廣東既有提議，應專辦一女子中學，以便收容一中二中等校之女生；并使小學畢業之女生有升學之所。基此二理由，教育廳乃收用私立廣東體育學校校舍，改建為省立第一女子中學。改建工程七千三百元，購置校具圖籍標本模型等三千二百餘元。同時廣州市教育局新辦市立中學校市立職工學校各一所，均于秋季開課；而清遠新辦縣立中學一所，即于二月開課；增城新辦縣立中學一所，則於十月開課。其為私立者：有體育專門學校，新聞學專門學校，嶺南大學西關分校等。其屬特種教育者：有建設委員會所辦之統計班，財政廳之會計學校，中國統計學會之統計學校增設三年班，廣州市教育局之市黨童軍小隊長訓練所，黨師訓育所等。

三，中上校長之更動　一年來中等以上學校校長更動頗多，其原因，一為學潮糾紛，一為經費支絀，一為另就別職而辭退。其間尤以公立學校為多。在十七年內新任校長，有省立專門學校之區其偉葉家俊，省立女子師範學校之呂關芳李雪英，省立第一中學之黃希聲梁漱溟，第二中學之黃炳蔚李錦銘陳邵南，第三中學之黃瑞安陳希哲，第五中學之黃海章，第六中學之黃炳照，第七中學之盧勉，第九中學之古懋維，第十二中學之章正樞，第十三中學之蔡運蒼，第一女子中學之呂關芳，廣州市立師範學校之委員長盧德方學芬，市立美術學校之司徒槐，市立中學之司徒優，東莞縣立中學之鄭嘉猷，新會縣立中學之廖學干張幟，化縣縣立中學之董蘧森，澄海縣立中學之杜關康，縣立中學之何浩，連縣縣立中學之關以忠，蕉嶺縣立中學之劉懋江，清遠縣立中學之朱業修，增城縣立中學之何浩，執信學校之楊道儀等。

四，工業學校之整理擴充　工業教育之盛衰，關係國民生計甚大。省立專門工業學校之整理擴充，實為本省刻不容緩之舉。從前該校有學生三百餘人，年來因政潮影響及罷課風潮，僅存學生二百餘人。茲業校長擬具分期整理計畫，及需欵預算。其第一期整理計畫，欲於十七年度施行。即於原有化學機織機械三科外，另增土木電機兩科，並分設英文數學物理科門類。添招學生，擴充學額。將學制改為預科一年，本科四年，合共五年畢業。經教育廳核准照辦。但以開學在即，而新預算未奉財廳核復，添聘教授，增加儀器，暫無欵備辦。乃將土木本科一年級暫不設立，專科生課程，暫由各科教授兼任；電機本科一年級，暫行併入機械科教授，其餘預科五班，暫設三班；各科實習，暫將停頓。一俟新預算核准，即照原定計畫辦理。

五，學校圖書館之整理　省內各校圖書館，大都缺乏嚴密之管理，適當之登錄，致書報圖籍，時有損失。欲圖整頓，當從訓練圖書館管理員着手。教育廳因此擬定辦法兩項：(一)先由省立工專一中二中女師四校，各派練習員一人，往中山大學圖書館練習。由八月六日起，至同月十八日止，為練習時期。練習期滿，須回各該校主理圖書事務。在練習期內，仍支原薪，并由教育廳函請中大圖書館杜定友先生負責指導各練習員，及分期函報各該員練習進步狀況。(二)令各校校長在可能限度內增購圖書，及改善椅桌。並將辦理情形，及每月增加書籍數目，呈廳察核。此項整理辦法，教育廳於七月二十七日分別令知省立四校，及致函杜定友先生辦理。

四　體育

一，籌建公共運動場　近年全省運動大會，每借中山大學操場舉行。復須臨時整理地面，蓋搭棚廠，需欵多而未盡適用。教育廳為此提議收回東較場為全省運動場所，並請指撥欵項，建築會場，以宏體育。經省政府第一百零五次委員會議議決，照擬交財教兩廳辦理，並呈奉政治會議通過在案。現先從贖回地址着手，經佈告業戶呈驗契據，第二步再規畫建築方案。

二，舉行省市運動會　廣州市市立學校第三次運動會，於五月二十三日起在中山大學操場舉行，會期四日。全省第十一次運動會附各縣聯賽會，於十一月一日起，亦在中山大學舉行，會期六日。省港澳水上運動會，於九月十六日在東山水上游藝場舉行，會期一日。以上各會，參加人數均甚多，成績優良，足見近年體育已有相當進步。

三，組織體育團體　全省體育協進會，於去年由體育界及政學界共同組織，以七個團體為基礎，省政府每月補助經費八百元。辦理經一年，成績頗好，修改。惟各基本委員，以機關為單位，於負責規畫，尚欠周到。十月間，將會章，其第一屆委員，由教育廳長聘任。第二屆起，則由各縣市分會之代表大會推選，該章程經呈奉省政府核准備案。改組後第一屆委員，亦已由教育廳分別聘任矣，其次，有「廣州市民體育會，」發起人為陳策熊彥等。該會以提倡體育，使市民於業餘之暇，得到正當遊樂，以享受身心康健之愉快為宗旨。暫在中央公園先設網球部。將來體察情形，再行擴充云。至南五省體育聯合會，在第十次全省運動大會時，業已發起。今第十一次全省運動會開會，廣西福建兩省均有代表蒞會，乃約同討論，組織南五省體育聯合會章程，大致已妥，其進一步之籌備，得由本省體育協進會主持之也。

四，設立體育學校　體育學校之設立，固應提倡體育，然提倡之道，尤須養成體育專門人才，以資指導。廣州市原設有私立體育學校一所，辦理多年，成績素著。現該校已由政府收回，改辦女子中學。其舊有體育專科學生，改撥入省立女子師範校內，仍照原科課程辦理。體育界人士咸覺此項學校有獨立設置之必要，於十月間，在廣州市上西關設立廣東體育專門學校一所。由校董會推舉陳策為校長。現為增加設備及建築各項運動場所，從事募捐。此校雖為私立，但現時需用此項體育人才甚殷，校務可望發展。

五，馬來華僑足球隊來廣州　四月五日，南洋馬來華僑足球隊二十四人來廣州，由中山大學嶺南大學合組一隊與之比賽；該隊員有二十三人未返過中國。此行雖為一種體育比賽，實則可認為民族精神之結合。廣州政治分會，省政府，省教育會，中山大學等，特設宴各隊員拍照紀念。

五　社會教育

一，擴充省立圖書館　本省十餘年來，兵燹頻仍；文獻就湮，嶺學荒殘，至斯而極。幸有省立圖書館所藏廣雅書局書版，文籍賴以僅存，惟原有地方不敷使用，各部藏版，有為白蟻所蝕，殘壞極多；亟宜覓地移存，且事擴充，以便增進嶺表文化。教育廳提議，擬請撥番法國領事署建設省立圖書館，當經省政府轉呈政治會議廣州分會核示。十二月四日，奉到函復內開，此案經本會第一百六十次會議議決：准在法領署內撥出房屋，奉為建築省立圖書館之用，餘地仍由市政府管理。現正從事劃定地址，第二步即請財廳撥款修建。

一，籌辦粵秀山博物館　本省博物館，籌議多年，迄未成立。此次廣州市政府修建粵秀山鎮海樓，即指定為博物館之用。現工程將次完竣，搜羅各項陳列品，定期十八年元旦開幕。

一，設立全省戲劇改良委員會　藝術中之最足以轉移社會風俗，改變人類行為者，莫戲劇若。無論男婦老幼智愚賢不肖，凡觀劇者，靡不受其感動。其感人之深，移人之速，有非書本教育所可同日而語者。教育廳為改良省內各種戲劇起見，特組織廣東全省戲劇改良委員會，并擬定改良戲劇規程，及廣東全省劇社戲班電影公司立案章程。十二月四日，奉到省政府指令內開，經本府第四屆委員會第一百一十二次會議修正通過，并呈奉政治會議廣州分會核議通過在案，仰即知照。同時有伍大光，區聲白，麥棠，鄭兆洛等，發起組織改良戲劇研究會。該會以研究改良戲劇，造就戲劇人才，輔助黨國宣傳，促進社會教育為宗旨，會址設在廣東教育會內，現正徵求會員。

一，設立審查平民讀物委員會　文字宣傳，於社會教育極有關係。查坊間所售刊物，宗旨純正者雖屬不少；然言論悖謬，迎合社會心理之弱點者，亦常見之，自應有嚴格取締之必要，茲由教育廳訂定審查平民讀物規程，及審查平民讀物委員會組織章程，呈請省府察核。十月廿四日，奉到省政府指令內開，經本府第四屆委員會第九十九次會議議決照准，並呈奉政治會議廣州分會核議通過在案，仰即知照。此項審查規程，凡在本省出版或發售之書報，除學校教科書，黨部刊物，行政機關公報，專門學術著述，及新聞日報另有檢查外；其餘如小說，歌曲，雜誌，圖書，新聞日報附刊，及其他一切平民讀物，均得適用本規程之規定云。

一年來廣州市之市政

林雲陔

日月如流。歲序更新。今者又十八年元旦矣。回思去年今日。本市當赤禍灰燼之餘。張黃弄兵之際。悲涼慘怛。寧可勝言。既而赤眉大去。日月重光。以有今日。追思至此。又不覺轉悲為喜。茲值民國日報發行元旦特刊。承不棄鄙野。以論文相屬。因摭拾十七年經過事實。以答雅命。非敢云文也。

一。商務狀況　吾國商場慣例。以舊曆年底為結束期。關于各行盈虧。而此時尚無確切之統計。茲姑就大概言之。查本市商務以洋庄生意為最大。而本年洋庄。出入口均不見佳。而出口一項。本以生絲為大宗。日人在美洲多操縱。因而滯銷。入口則以一五稅關係。貨價增漲。購者裹足。其餘各行亦多有因生意不前。辭去店伴者。其中以五金首飾印刷等行為尤甚。軍裝生意因裁兵之故。比之上年殊為減色。惟土布一行。因抵制日貨反見暢銷。糧食平平。綜計各大商家。無一不叫淡。惟小生意如皮箱。電器。洋服。找換店。食物館。戲院等。有繼長增高之勢。本年內增設者。合各行計之。有百數十家。其獲利可知。紙烟公司亦風起雲湧。牌名字號。更僕難數。此等生意屬奢侈娛樂性質。於此可見廣州市民心理之傾向。然各大商行不甚獲利。蓋不多能即以此占年歲之不良。蓋商店營利多恃投機。若時和年豐。輩無機可投。即屬無利可覓。一市商業貴能平均進展。偏贏偏絀。均非所宜。若此則研究商務者所宜知也。

二。交通　本市交通。現年內較之去年更為良好。歲首受共亂之餘波。略有阻延。迨過舊曆新年。即全行恢復。逮李主席回粵主持。地方益臻寧謐。粵漢廣九廣三三大鐵路皆同時整理。剔除舊弊。減收票價。其收入較前倍增。省港及各屬輪渡。始終照常開行。迄未發生停頓。蓋自削平共亂及數次清黨之後。工人相率就範。無罷工情事發生。故交通上不受影響。省港廣九快車。亦按時開行。中英商務大為增進。因此來往輪渡亦增加無已。各區善後公署成立。大舉勦匪。至各屬河道。遂以無虞。故一入秋間。各屬輪渡往來如織。商旅大通。此實民國十餘年來所僅有之佳象也。

三。各種建設

(甲)公家方面　本年各種建設事項。公私方面甚多可紀者。茲分述於下。除馬路溝渠等。市府另有報告。不復贅述。餘如中山紀念堂之建築。鎮海樓之修復。公園放音機之演唱。網球場之開放。東山自來水塔之興築。市屬學校之成立。十字路口交通符號之安設。搭客汽車及人力車之改良。自動電話之訂約安裝。無線電播音台之經營。模範住宅及平民村之規劃。貧民教養院之籌備。自衛隊之改組。衛生運動之進行。均其犖犖大者。

(乙)私人方面　自共亂之後。永漢南路一帶被其焚燬者。多未恢復。近以政局安定。故各商民多從事復業。興工建造。計一月份領建築照者僅五十四起。而以後各月皆數百起。截至最近止已有三千餘起。則其建築之興盛。可以概見。

四。市民生活　現年本市工商業堪稱穩定。市民操業者尚無何變動。且罷工結束。共黨殘除。群衆均安居樂業。未嘗見異思遷。故自大體上言之。生活狀況。尚稱良好。惟罷工飯堂撤銷。有一小部分人經濟窘迫。顧亦一時的現狀。觀於商場營業日見興盛。則大多數市民固不至飢寒待哺。所亦不足者。廣州為南部通商大埠。生活程度日高。物價步步膨脹。衣食住三項比之去年又增幾成。柴米食物等價與港相伯仲。房租因馬路日闢。亦為之騰貴。衣着一項。近年風俗日即于奢靡。以婦女為尤甚。所可喜者。漸棄船來之呢絨。而御土織之綢緞絲織品。有求過于供之勢。其餘日用百物。多屬舶來品。因征收內地稅及奢侈品增稅之故。價格亦為倍增。夫生活能力不能與生活程度相適應。為吾國最普遍之現象。本市亦不能獨外。此賴施行社會政策。以救其弊。而補其偏。一方為市民介紹職業。一方設法調劑物價。然後社會得以長治久安。此市府社會局所以不可不亟亟設立也。

五。治安情形　本市自經共亂。恐死灰復燃。故張黃書詞。市民惴惴惶懼。當局之戒備亦。共黨時思蠢動。若云於某日起事。以搖動人心。比當局嚴加防範週密。使若輩計不得逞。人心為之大快。其司令部及公安局破獲匪黨即行正法者。月必十數起。因故而

盜賊大爲斂迹。拐匪亦由公安局呈准政治分會。准予執行死刑。拐帶之風爲之少戢。其餘如檢查槍照一事。尤爲嚴密。隨時下令執行。令奸宄無法闖入。凡過人經過繁盛路口。均須搜查。並派隊檢查搭客汽車。因此匪徒遠遁。冬防期內曾無若何事故發生。惟因秋季以後天時亢旱。遂致火警頻聞。往往間日卽行發作。且有一日數次者。市民生命財產因之大爲損失。槪括言之。則本市治安以當局辦理縝密。大體尚屬寧謐。比之過去各年均占優勝。此則政府與人民可藉以自慶者也。

以上並就其大槪而言。調查研究或有未週。惟雲陔忝掌市政。與市民休戚榮悴息息相關。平時有所聞見。無不一一誌之於心。今以歲序既闌。特歸納而整理之。以充貴報之篇幅。聊以塞責耳。非敢言文也。

一年來廣東之黨務

陳季博

本省在政治上爲首善之區，在黨務上爲策源之地，我們同志受　總理數十年的領導和薰陶，經若干次的奮鬥和犧牲，才做成東亞唯一的民有民治民享的中華民國，幷且把三民主義灌輸到全中國全世界去，由中華民族的自行解放，進而謀全世界弱小民族的解放，這種偉大的事業，弘毅的精神，本省同志認識最深，發揚最力，證諸過去的革命歷史，和最近的演進趨勢，絲毫沒有錯誤的。所以本省黨務的進展，差不多爲本黨全黨的推進機，本省同志加緊努力一分，卽本黨的原動力增大一分，這也是研究本省黨務的同志，所應該特別認識的。現在我們同志手創之中華民國，已是十八週年了，我們檢閱過去的工作，和量度本黨的成績，不用說大家自然十分歡慶，我在這個雀躍歡騰的日子，本來想趁此機會，說幾句慶祝的話，和我們同志相慰勉，恰巧民國日報社，要叫我做一篇「一年來之廣東黨務」，來塞塞篇幅。我也因爲今年正在廣東黨部服務，對於此種材料，畧知梗槪，便老實不客氣地答應他，雖不敢說這篇文章詳盡無訛，但同志們在此歡忭之餘，得重行檢閱一年來的工作成績，似乎比較泛泛然說什麼「萬衆歡騰」「薄海同慶」那些恭維話，都覺得重要些，好了，我就此說返本題罷。

說起一年來的廣東的黨務，開章明義那一段，便是悽慘悲憤的事實，一張黃變叛，僭竊黨權，由民十六年底共黨焚劫廣州，繼而至于張黃稱兵嶺嶠，在此變亂時間，不獨全省黨務，凌替無餘，卽至鄉村治安，亦雞犬頻驚，始迄無寧日。直至民十七年一月中，大難敉平，省黨務改組委員會各委員，始得從容復職，然下級黨部，飽受摧殘，受創已深，其中幸而完整者亦多受波累，未能發展，這種混沌狀態，拖延到同年五月，始得舉行全部總登記，本省黨務，才再入軌道，重放曙光。故此談起一年來的黨務概況。可劃分爲兩大段落。

一爲改組委員會時期，一爲指導委員會時期。而這兩個時期中，又各有其小段落，我們明白了黨務上的客觀事實，我們便可由事實推算成績怎樣，和今後應當注意那幾點了。

一　改組委員會時期

「改組委員會」這個名詞，是怎樣來的呢？我們首先要來個明白。自從民十六全省第二次代表大會產出第二屆省執監委員會後，委員成份，我們同志估了多數，（第二次代表大會時選出之執監委員，屬于共黨者祗有楊匏安黃鳴一黎樾廷譚桂蕚等數人，餘如陳孚木陳樹人甘乃光曾猷聲李樸生徐天琛湯澄波等，清共後始自稱左派，重復與共黨勾結，）論起理來，共黨原來無能爲力的，惟是一般投機份子，濫充省執監委員，縱容共匪焚劫廣州，勾結張黃，稱兵作亂，鬧成本省局面糟糕到了不得。中央下了淸黨命令而後，那班狐群狗黨的省執監委員，如甘乃光陳孚木陳樹人曾猷聲李樸生之類，便畏罪潛逃，抱頭鼠竄，革命策源地之廣東省黨部，失却健全且日積而陷入于絕境，中央爲治標救弊計，於是派定同志十五人，爲廣東省黨務改組委員，接理本省黨務而加以整頓，改組委員會由此而誕生，詎改組委員會成立未幾，忽而張黃稱兵，改組委員隨便加派，不啻爲改組之改組。至民十七一月七日，原日改組委員會復職，賡續任務，乃央定由十六年十一月十六日以後，至張黃亂定時止，所有閏統時期一切議決案，悉付審查，省黨部爲全省最高機關，其糾紛滋擾，鬧成這樣田地，下級黨部，直接間接襲受影响，其糾紛情狀，自然也不能免掉了。

甲，省改組委員會之經過　省改組委員會，由民十六九月起，至民十七五月止，中間經一度之改組，（張黃變叛時代）一度之增派，（政治分會加派十八）一期間雖短，而嬗變最大。以言組織，則改組委員會初期分設兩部（組織宣傳）一處（秘書）四會（農民工商青年婦女民衆）分別担任工作。張黃叛後，黨權旁落，將原有組織全部推翻，改設七部一處，（宣傳組織青年農民工人婦女商民七部及秘書處）幷劃分全省爲十區，每區設主任一人，由省執委兼任，區之下分設各幹事。如省執委會各部之數，民十七一月七日而後，張黃叛軍剷平，仍復舊觀，這是省改組委員會內部的組織經過。以言委員，則最初由中央派定十五人，後由張黃等把持政分會改派若干人，張黃剷平後，原日改委復職，嗣再由政分會加派十人，省改委會之人數，亦隨時增改，至不一定，這又是改委人數增減之實在情形。以言工作，則民十六之改委會，成立未久，卽因亂中止，成績未彰，張黃時代，倒行逆施，不特無成績可言，反形成治絲益紛之局，更無所謂成績。民十七一月而後，原改組委員雖已復職，但亂離之後，其工作亦多從事收拾殘局，無暇于重大設置，僅規復各路視察，者查各地黨務實況，或委派各縣特派員，從事于調查及統計等事而已。中央四次全會而後，決定各省舉行總登記，另派指導委員，從事整理，改委會遂宣告結束。

乙，改組時期之下級黨務　改組委員會，依照中央頒布之省黨部改組委員會組織大綱第三條所規定，其主要工作，在于整理各地黨務。工作範圍，大約分爲下列數點！1，接收省黨部及處理省黨部一切事宜。2，清除黨內不良份子。3，改組隸屬於本省之各級黨部。4，委派各縣市黨務專員，（如特派員指導員視察員調查員特別委員等）5，遇必要時得設立特種委員會。（如農民運動工人運動等）但是當時的工作綱要，雖然這樣定下：然經張黃兵燹之後，地方瘡痍未復，多未盡量實行。茲將當日決定改組全省黨務計劃摘述如次：

1，確定黨員資格　A，各縣市之黨員，以有黨部曾經製發黨証之黨員，有黨証冊及黨員名冊可稽者。B，在其他省市黨部入黨，發有黨証之黨員，經依黨員轉移登記條例在所屬之區分部登記者。C，在各黨部塡具入黨表之黨員，未經省黨部審查發給黨証者，認爲黨員資格未備。D，適合A，B，兩項之黨員，如曾有反動及附逆行爲經該縣市黨部檢舉之。E，各縣市黨部檢舉之反動及附逆黨員，呈報省黨部，交黨員資格審查委員會審查，提出會議決定之。F，檢舉反動及附逆黨員製有條例及表式。G，先行清釐黨籍，以備開第三次全國代表大會閉會後，再從事于訓練計劃及入黨手續之規定。H，暫時停止徵求黨員。

2，各縣市黨部之整理　A，未經派人籌備之縣市黨部停止派人籌備，B，派人籌備之縣市黨部，未有成立可能者一律撤銷。C，現爲反動勢力把持之縣市黨部或政治力未能達到者，調查明確提出會議撤銷之。D，各市縣黨部之改選改組委員籌備員，如有擅離職守及不甚努力者一律撤銷，另行派員接充。E，各縣市黨部如有特種情形失其健全者改組之。

3，各縣市黨部之選舉　A，各縣市改選改組之黨部，依照省黨部之各縣市代表大會組織法及選舉法，限十七年三月四日以前一律改選完竣。B，期滿改選之縣市黨部及籌備中之縣市黨部依照A，項辦理。C，各縣市代表大會選擧費縣三百元市一百五十元。

4，黨務視察員之工作　A，黨務視察員依照條例工作。B，辦事處之調查幹事指導幹事須出發各地。C，在改組全省黨務進行中，視察員派員督促該路黨務工作。（分設潮梅瓊崖惠屬北江西江高雷欽廉中路各視察員）

5，第三次全省代表大會之中止　第三次全省代表大會，原定十七年四月一日舉行，幷限令各縣市黨部在改選改組及籌備中者應卽選舉完竣，而委托指導監督全權于各路視察員辦事處，而視察員辦事處爲完成此種工作起見，亦專心致力於此而不遑兼理其他。十七年三月間，各地報到代表已有多起，嗣以中央決定總登記，另派指導委員整理本省黨務。指委會根據中央法令，通令各地各級黨部暫行停止活動，第三次全省代表大會開會之期，遂不能不展緩舉行。

二　指導委員會時期

十七年四月中中央委派本省黨務指導委員九人，接收本省黨部，舉行全省總登記。省指委奉令後，于五月十日就職，分配工作。查省黨務指導委員會之指派，根據第二屆中央執行委員會第四次全體會議整理各地黨務案之議決，由中央執行委員會遴選考查合格人員派委之，在黨務整理期間，代行省執行委員會職權。其重要任務：1，辦理全省黨員總登記，2，考查及組織訓練事宜，選派各縣市黨務指導委員，及各獨立區黨務指導員，3，籌開全省代表大會及成立正式省黨部，其工作原則，1，確立本黨基礎，2，淸釐黨員黨籍，組織健全之各級黨部，省指委會爲完成這種任務和目的起見，于成立指委會的時候，便馬上通令各級黨部，所屬各級黨務，一律暫時停止活動，每一黨部酌留一人至三人負責保管卷宗及器具。2，全省黨員準備登記，暫時不得自由活動，以前改組委員會新選之各縣市執監委員，或在籌備選舉中者一律聽候派員整理，蓋本省黨員素號三十餘萬，其中虛報者有之，共黨攙雜者有之，投機腐化惡化者又有之；各縣市黨部成立者有八十五處，在籌備中者八十處，其中爲共黨把持者有之，組織不健全者又有之。在這種情形之下，欲謀切實整理，非從根本上着手不可。所以指委會成立之始，從新指派各縣市指導委員，這可算是釜底抽薪之澈底辦法了。茲再分斷述之如下。

（甲）省指導委員會之經過

省指導委員會，於民十七五月十日成立。他的組織，依照中央規定，分設秘書處組織部宣傳部訓練部民衆訓練委員會，他的工作，依照中央規定，（1）辦理全省總登記，（2）訓練全省黨員，（3）成立健全的所屬各級黨部，（4）成立健全的省黨部。這四種重大的工作，原定三個月辦完，始以全國代大會展期，各縣市登記亦同時展限，所以自成立迄今，仍然繼續整理，未曾截止結束，關於工作的詳細辦法，茲分述如下：

1，委派各縣市指導委員　各縣市指導委員，依照中央規定，由省黨務委員會推舉考查委員二人，會同組織部長依照縣市黨務指導委員考查條例，幷根據下列五個標準：（1）對于本黨是否忠實，有無惡化或腐化行爲？（2）對于本黨主義徹底了解否？（3）對于本黨紀律能絕對服從否？（4）對于黨務工作有其好經驗否？（5）對于整理黨務有決心計畫否？施以縝密之考查，考查及格，提請省指委會委派之，綜計全省派出指委及附屬鄰縣登記者，共有九十二處。內成立縣指委會者五十六處，市指委會三處，（原成立七指委會，後因行政區域改變撤俏其三）。縣登記處十八處，（派一人專辦登記）附屬鄰縣登記者十一處。鐵路指委會一處，鐵路登記處一處，海外指委會二處，此外尙有粵漢鐵路特別黨部，原隸屬中央，最近奉中央令派員代辦登記。

2，辦理全省總登記　各縣市指委奉派後，卽分赴各縣市辦理登記。此次總登記，對於本黨組織的健全，生命的繼續，基礎的鞏固，力量的集中，皆有重大的關係，故凡關於登記之條例手續等，皆由中央明白規定之，其原則（1）登記黨員寧缺毋濫，（2）組織區分部區黨部寧缺毋濫，（3）絕對打破操縱選舉觀念，登記期限原定九月三十日截止，趕速籌開第三次全省代表大會，因此各縣市多依限籌備，選舉執監委員，亦相率於九月底登記結束，計自開始登記至九月底止，全省黨員聲請登記者，五萬六千三百一十一人，准登記四萬七千六百五十六人，全省准登記須加訓練者七千九百七十人，登記不合格者，六百八十五人。登記截止後，復奉中央令展期登記，至十二月底止，各縣市均遵令舉行，但登記後尙未及彙報未能統計。

2，訓練全省黨員　本省民衆，受共產黨之麻醉者頗多，今北伐雖已成功，所有本黨忠實能幹同志，出來訓練一般黨員及農工群衆，難保其不再迷入歧途，致使國民革命再行動搖。是以省指委會訓練部，根據中央命令，設立黨務訓練所，由各縣市指委會保送忠實同志來所訓練，以備將來出而爲黨努力，訓練一般黨員及農工群衆。查黨務訓練所于九月二十日招考，十月一日開課，共招學生百三十人，所有功課，均依照中央所頒佈規定，至本年三月卽可畢業矣。

4，成立健全的所屬各級黨部　本省各縣市黨部；原限十月十五日以前一律正式成立。各指委會辦理登記後，繼續辦理組織工作。依照中央規定之縣市黨務指導委員會工作大綱，凡黨員領有新登記証者，滿五人以上得組織區分部。而區分部之劃分辦法，另有條例規定之。三個區分部以上成立，得組織區黨部，而區黨部之劃分辦法，亦另有條例規定之。三個區黨部以上成立，得組織縣，市黨部，而觀察考核等事由省指委會嚴密辦理之。這須各縣市依照條例辦理組織事宜，截至十二月十八日呈報新選執監委員者，共有六十八處，內經省指委會核准成立者，共有五十餘處。執監委員雖已選出，而未經視察員呈報，或該指委會未將當選人履歷報核者十處；發生糾紛尙待考查者十處；其因特別情形改期選舉，未將新選執監委員呈報者二十三處。

5，籌開第三次全省代表大會　第三次全省代表大會期，原定十一月十五舉行，嗣因全國代表大會展期，旋又奉到中央明令展期登記，不能不畧事展緩。現各縣市出席全省代表大會代表，多已連同新執監委同時選出，中央亦已派出視察員來粵視察，第三次全省代表大會爲期不遠矣。

（乙）指導委員會時期之下級黨務

在黨務整理時期，所有原日各級黨部，一律停止活動。除縣市黨部由縣市指委會接收代行職權外，餘各區分部區黨部均候登記完畢，從新劃分。故指導委員會時期之下級黨務，祗注重于黨籍之清厘，下層黨部之組織，及黨員之訓練。至各縣市登記組織及訓練情形，以限于時間及篇幅，未能詳述。

三　前後兩半年黨務之比較

十七年度上半年，爲改組時期，下半年爲指導時期，上面已大畧說過。關于改組時期的黨務狀況，以變亂頻仍之故，其大體多因十六年之舊，不過認爲派員改組者，另派改組委員接收其黨部，變易名稱而已。指導委員會時期，則黨員之去留，區分部區黨部之劃分，均從徹底整理。茲將上下兩半年各地黨務槪況，比較如下：

1，黨員數量　據十六年五月組織部統計二十三萬六千六百零五人。淸黨時從新登記，因張黃變叛，表冊散失，未有統計。改組委員會，雖有確定黨員資格之計劃，但亦依據十六年度統計爲標準，其數量無從確定。此次登記，截至九月三十日止，共有黨員五萬五千六百三十六人，展期登記數量若干未及統計。

2，黨員質量　據十六年五月組織部統計，黨員成分，軍界三千二百五十七人，警界二千一百一十七人，法界二百零二人，政界二千二百一十四人，農界九萬二千七百二十三人，（最多）工界五萬三千三百九十三人，商界二萬五千四百五十八人，學界五萬零一百七十九人，醫界一千五百三十七人，報界八十三人，自由職業三千九百五十八人，其他九百九十七人，十七年上半年未有確實統計，這次登記而後，黨員數量大減，茲以展期登記之故，未能逐一統計，其成份如何，未能懸忖。但本省黨員，前號二十三萬有奇，以農民爲最多，工學次之，其中由共產黨把持操縱者不小，經此次之嚴密去取，不肖分子，自然淘汰多數，這可以斷言的。

3，下級黨部　據十六年五月組織統計，縣市黨部成立者計有八十五處，在籌備中者十八處，特別黨部已成立者計有二處。在籌備中者二處，改組委員會曾加以一度之整理，分別改組。計派員前往接收辦理改組者，有番禺，順德，鶴山，恩平，江門，五華，澄海，潮陽，惠來，汕頭，淸遠，花縣，廣寧，高要，四會，開建，新興，梅縣，定安等縣市，其餘多仍舊觀。指委會時期，派員前往指導者，連附屬登記者計有九十五處。（撤銷四個縣指委會在內）其未派員指導者，祗有乳源，連平，翁源，感恩，南澳，昌江，赤溪，陽山等縣，因無縣黨部，且未有黨員統計者而已。

4，黨務經費　十七年五月以前，各縣市黨務經費，每月規定大縣四百元，小縣二百元，由地方款籌撥。省指委會成立後，以以縣市指委會工作繁重，特分別規定爲四等，甲等縣市每月一千元，乙等七百五十七元，丙等五百七十元，丁等（登記處）二百八十元，由各縣市糧稅項下撥給。

我們試把上述黨務情形，考量一下，最低限度，也可以明白一年來的梗槪，而發生無限的感想。我們知道我們的黨，是由最親愛的同志結合而成的；同志們跑在靑天白日旗幟之下，來努力奮鬥，也是爲着救國救民而來的。黨內的先烈們，犧牲如許的心力，造成中華民族自行解放，幷且進而解放全世界弱小民族的偉大規模，而我們同志未能繼志述事，反在黨裏頭鬧個不了。今天要改組，明天要整理，表面上雖爲着共黨搗亂的原故，有以致此；然我們同志大家如能互相團結。那裏會弄到如此田地呢，現在整理黨務，將次完竣了，我們希望，從今年元旦而後，黨務前途，永久「理」下去，不要再有第二次的「整」才好。末了，我們高呼幾個口號，虔表我們的希望和慶祝：

1，本黨忠實同志，從今日起一致團結起來，
2，掃除一切反動勢力，
3，鞏固本黨基礎，
4，實現本黨主義，
5，努力訓政工作，
6，完成國民革命，
7，促進世界大同，
8，中國國民黨萬歲，
9，中華民國萬萬歲。

一年來廣州市之黨務

范其務

歲月如流，年復一年，轉瞬間又屆殘年臘尾。人群生息在這延綿不斷的時間裡，每到「年關」，試廻顧着遺留的人世間事，宛如夢寐那有能差強人意的且値得記憶而書爲史實呢？其務這一年來逗留着廣州市區除督辦權運外，兼任黨務工作；是故在最近過去——十七年——的群體生活進程中，爲一片斷的紀錄廣州市之黨務。

欲談廣州市這一年的黨務現象，勢不可不先追源溯本於本市既往黨務的沿革。我彷彿曾記得：本黨自從十三年改組，首先着手整理的，便是這革命策源地的中心點——廣州；由總理指派吳鐵城孫科等爲籌備委員，運用逐級選舉制，召開全市黨員大會；選擧吳鐵城孫科黃季陸方瑞麟等爲執委，黃鑑生等爲監委。從此本市黨務在先進的理論所指導的下面，一步一步的向上發展，黨員與民衆都在這時期受了有步驟，有系統和集權分工的訓練，意志與行動，也能表現一種先導的精神；此第一屆執監處委員會宗整後的情況。惜乎後而懈於防範，給共產黨以伺間活動的機會，漸漸闖進許多掛羊頭賣狗肉之徒，黨權被其竊奪，而一班忠實同志，先後被迫離粵，陳其瑗楊匏安譚甘心叛黨，更肆勾結，操縱利用，摧殘本黨慘淡經營的基本組織而阻撓黨軍北伐，致有激成十五年十月之變，幸當道事前發覺，卽以迅雷不及掩耳的手段，將他消滅於無形。從新派遣李濟深，甘乃光，陳孚木等任特別委員，整理一番，旋辦選擧，有鄧彥華謝瓦牧鄧慕韓等當選爲執委，有謝適群等當選爲監委。——第二屆執監委員會正式成立，於是分裂破碎的局面，又歸完整，又適逢寧漢分立，本市亦擧行淸黨，黨部與民衆都能同心協力，黨務更有起色。迄十六年十一月張黃入粵後，曾由政治分會遣王志遠李樸生陳春圃謝白等，設改組委員會；廣州黨務，又弄到零亂不堪，那能有方法整理呢？及年底，前屆執監委員鄧，謝等復職，收拾殘局，繼續負責工作，不料爲時不久，內部發生「擅改決議案」的爭訟，被政治分會一道革職專辦的令文，將他結束了。同時另委林翼中馮天如劉奮翹陳海棠等同志爲改組委員，進行正在努力中，適逢中央四次執監會議告成，奉委其務和李文範鄧世增林翼中黃棠勛諸同志組織黨務指導委員會，執行整理黨務及登記一切事宜。就職以來，秉承中央的指導和諸同志的協助，雖不敢說有什麼成績，自問也可告無罪於黨。

綜觀本市黨務的沿革，誠如海波綫一般起伏無常，倏進倏退。上級負責指導的人，既然「五日京兆，」並且各個都帶了幾分機權用事，下層的黨務與民衆，那能不受影响！故其結果：黨的組織，在橫的縱的方面，各自割裂破碎，自成系統；黨員意志行動，都不能聽從黨的最高理論和一切法令的指揮。且使整個的民衆，離析爲種種階級，自成個體，不相聯合，以致民衆運動在在自樹一幟，漸漸離開黨的立場，走向歧路，引起社會上許多糾紛。所幸直到今年，因爲政局安定，得着一個轉機；這種恐怖的象徵，已經成爲過去歷史上的痕跡。原來旣往不必認眞追究，更不應加以苛刻的批評；却不過藉此可以知道過去歲年的黨務經歷與今年整理黨務的情况，內中有種種連貫的意義；至少也可以發現其中因果的關係。

現在將一年來廣州黨務，劃分爲兩個時期：一改組委員會結束以前，二黨務指導委員會成立後將其犖犖大端者敘述之

一　改組委員會結束以前

概自黨軍回師靖難的前後，市區因突經劇變，受創甚深；加以已往的黨務，分合無常，下層糾紛迭起，派別分歧，已無法統之可言，更無所謂黨務了；可以說今年一二月中，實際上便等於沒有黨。姑自三月始，改組委員會成立後的工作進行的情況，述其槪要：改組會鑒於已往的組織，很容易被陰謀破壞者所操縱，因有改善黨部的決議；內部組織，除組織，宣傳兩部，均依照舊制外：將工人，商民，婦女，青年各部取銷，改組爲工商運動委員會及靑年婦女運動委員會。茲將該會之組織系統及負責人員，列如下面：

常委馮天如　劉奮翹　林翼中　委員沈毅

- 秘書處
- 組織部（林翼中部長）
- 宣傳部（沈毅部長）
- 工商運動委員會（劉奮翹主席）
- 青年婦女運動委員會（馮天如主席）

改委會組織既然這樣，其職權，是代行執行委員會任務；同時監察委員會，仍舊存在。改委會任期中的工作：

舉行登記——曾擬定登記委員會，辦理登記；但因黨員感黨事之調嬗，登記不甚踴躍；統計來聲請的黨員，在全市黨員數量上比較是少數。

整理下級黨部——為要固基本組織，使其成有系統的直轄於改委會指導之下；特擬定在黨員登記完竣後，派遣指導員分途訓練，切實整理下級黨部；沒有機會，未能照原定計劃去完成。

召集視察會議——由組織部主持，是改委會直接與下級黨部協商整理黨務的一種聯席會議；開過好幾次會了；但是亦談不到什麼效果。

處理黨址——已往下級黨部限於經濟，故黨址多係借用公地或私產；自共亂後，有的被焚燬了，有的業主乘機收回了，所以爭執黨址的案件很多，改委會曾派員勸導，分別調解了不少。

創辦學校政治訓育實施委員會及各校青年工作指導團——改委會青婦運動委員會提議創辦學校政訓會，想統一各校政治訓育工作步趨，責成各校政訓會及訓育主任對於實施工作，應有一種系統具體的進行。又設青年工作指導團，由各校指導員合組一指導員會議，領導進行，以期達到造成本黨健全青年黨員為黨服務的目的。

改組市商協會——工商運動委員會曾派許慶之楊青等七人，設委員會改組市商協會，指導商人深切的認識本黨，免除了從前商人與黨政的隔閡。

召集各項會議——宣傳部曾發起邀請各團體共同發起，舉行過援助平津慘案反日出兵及擁護北伐大會，紀念五月革命運動會。青婦運委會亦曾召集過全市各婦女團體代表大會等，以上這都是政委會任期中很有價值的集會。

政委會於劇變之餘且在短促時間裏，做了上面這些相當的成績，是很值得注意的，我們這次來整理黨務得着他的幫助不少。但恨我健忘，且身邊缺乏可以稽考的材料，恕我記載不詳罷。

二 黨務指導委員會成立以後

中央決定整理全國黨務具體方案，便派林翼中，馬超俊，李文範，黃秉勛，鄧世增，李安定，蒲良柱，鄭國材，范其務共九人任委員，於五月十一日就職視事：根據中央整理黨務法令，代行執行委員職務，分配工作，聘任職員，組織委員會。常務由林實兩同志擔任，設秘書處，設組織部，訓練部，宣傳部；又推定馬超俊林翼中及范其務等三人組民衆訓練委員會；各部處之下，酌設若干科，分掌部務。自開始辦公迄今已歷渡七月，共召開常會六十五次，關於一切重要會務，概由這常會共同處理之。幸賴上下一致，都能以黨為前題，事事秉承法令，本諸天下為公的精神去盡我們的職責；惟事事節省經費不無些微影響於會務的進行，所以沒有很明顯的成績表現出來。在這一省時期的黨務，關於工作方面，也有下列幾項可以敘述的；

統一下級黨部——查全市原有區黨部十三個，區分部三百多個；現將原有中大，警察，工會等特別黨部，歸併直轄指委會；且在整理期間，遵照中央法令，下級黨部一律停止活動。

辦理黨員登記——特設登記處四處，派員於六月十日起至八月十九日止，計聲請登記者八，七七三人，後經審查合格准予登記者七，四七一人。現在又着手補行登記，結果如何，不可預測。茲先揭露前次總登記黨員人數統計比較表：

全市黨員登記統計表

原有黨員人數	22400
聲請登記人數	8773
不准登記人數	875
須加訓練人數	194
准予登記人數	7471
未及登記人數	13627

註：補行登記期間黨員數目未及統計

准登記之黨員職業比較表

黨務	329
軍界	228
警界	1360
政界	1344
農界	36
學界	1184
商界	303
工界	1633
其他	1273

組織區分部——確定下級黨部組織辦法，由黨員自動聯同五人以上具呈聲請區分部經組織部審查轉呈指委會核准籌備員，負責籌備。關於黨址及訓練事宜，辦理妥貼，由組織訓練兩部監督選舉成立的，有二百四十三個區分部。從此廣州市下級的基本組織，漸具健全的端倪，內容和形式，不同往昔了。

籌備區黨部——全市依照警區，劃定十二個區黨部，每個黨部由指委會選派五人或三人為籌備員，於本月十五日開始工作本年當可完全成立。

創辦黨務工作人員訓練班——為健全幹部計，特由訓練部設立四區訓練班，聘任指導員，於晚間用討論形式及作文，測驗，名人講演會等方法，研究黨義，訓練一個多月；參加訓練的幹部人員，有三五九人，考查其成績，非常優美。今後下級黨部的組織，他們是負着了一種特殊的責任。

檢定黨義教師——訓練會同教育局組織檢定委員會，行過兩次考試，共檢定合格者中等八人，初等二百四十二人，這許多同志，都是負擔着為黨養成後備軍的偉大使命；其自身應先陶鎔於三民主義，受黨的檢定；這種手續，是很慎重的。還有黨子軍服務人員的檢定，正着手辦理中。

編印及審查刊物——宣傳部刊佈定期刊物；有黨聲旬刊，黨務政治週報；無定期刊物：有政治建設，總理誕辰紀念冊，衛生撮刊，地方自治宣傳大綱等。關於標語口號隨時頒佈，義務報紙和重要新聞，標貼全市通衢大道，觸目皆是。凡有違黨義，敗風紀的報紙，書籍，戲劇，審查也很認真，取締尤甚嚴格。

參與各種集會——每週星期一，宣傳部均派員到市立各中學校，參加紀念週；領導民衆，籌備各種集會，頗能表現民衆一致的意志和行動，較之前幾年共黨從中操縱利用的民衆運動，有天壤之別。

民衆訓練事宜——先製定各樣調查表，分別調查工婦女青年……各團體的實況；根據這報告的結果，確定工作步趨。如對日經濟絕交委員會，負着監督指導的責任，很能夠顯露民衆「明耻立信」的精神。又派員改組青年婦女商民工人……各種集團，成為法定的系統；並常川派員指導，凡一切組織圖，工作綱要，預算書，均加以精密審查，使其行動均趨正軌，糾紛現象，自然沒有；民衆運動實際的效果，顯示了民衆切身的利益，與黨治的真義。

我限於篇幅，不能儘量寫下去；但不過我們僅就上面最近黨部工作報告，追求這一年內黨務總結的概念；我們可以自信是本着中央整個的計劃，密組織，加緊訓練，積極大宣傳，為整理的原則。在消極方面：糾正過去的錯誤；積極方面：扶植將來的健全，為實施的方針。加之同人淬勵心力，不敢懈怠，相互督促，以赴事功；雖不敢自矜努力，工作緊張，但沒有再蹈已往人自為政的覆轍，已經是幸運了；這初步整理的工作，告了一段落。然今後舉辦選舉以及諸種待理事宜職責更重，本市黨務的重生的關鍵，端在於此；決不可等閒視之；故尤望諸同志，共同奮勉，統一意志，選賢與能，集中人才；本市黨務的進展責任，完全賦與在未來執監委員諸君的肩頭上。

末了我還有幾句話：按本黨政綱，大書特書，標明以黨治國；誠然是適應這個創政治形式的最高法則。黨治包含有一切軍事政治，而又高於一切軍事政治，無可疑義。但按之事實，又如何呢？請試察近幾年來黨內禍亂相循的因果，無論那一次黨務的變動，都是受着政治軍事潛變突亂的影響。如果長此以往，不謀補救，本黨的危機，已到萬分了。所幸目前政局暫能相安一時，吾黨同志宜猛省篤非，趁此機會，健全黨的權力，普導民衆，一致奮起，集中力量，鞏固黨的權力，來支配政治軍事，處決國是，應付外交。至低限度要使一班身任要職，師于總率的先生們，分別事權，重視黨治；一方應以黨員身份，取決大計；一方以命官資格，受黨指揮，才符黨治的真義，方能負荷建國大業，三民主義之完成，樹有希望。忠實同志與民衆們，如其有誠意想求救中國，救世界，要達到民治民有民享，獨立自由的國家；當首先注意我們各個黨員內心的改造，使之凝聚團結而成為整個有機體的黨；然後運用黨的理論，促進黨國的向上。這全靠我們自己的創造。

一年來之廣州政治分會

金曾澄

一 引言

中華民國十八年的元旦快要到了，前兩天接到廣州民國日報的信，要我替他們的「一年來的兩廣」特刊做一篇文章，我很感謝他們的盛意。我想今年的元旦，確實是比較往年更可慶祝的。因為今年北伐已經完成，革命已經告一段落，今後的革命即轉入一個新的時期——訓政的建設。我們在這個當兒應該檢閱一年內過去的工作，以便重新規劃未來的工作。我現在要說的過去工作是什麼？就是一年來廣州政治分會的工作及其指導下的兩廣種種建設的實際狀況。

二 軍政的設施

廣東自經張黃造反共匪叛亂之後，人民望治之殷，較前彌切。政府負有政治上的責任，其所設施自一以民衆的福利為依歸。然自從大亂之後，餘燼未熄，欲圖建設，首在徹底肅清一切反動勢力，建設工作，方易着手。茲先將年來肅清一切反動勢力的情形及其善後的計劃述之如下：

1. 肅清盜匪　廣東各屬盜匪的猖獗，比較他省更為利害，加以共匪與土匪打成一片，騷擾愈甚，殺人放火，搶劫擄掠，極盡其兇暴之能事，人民感受痛苦，不可名狀。故本會一年來接到各處民衆團體請求剿匪之文電，不下百餘通，本會根據這些事實，為肅清匪患，謀地方上的安寧起見，特劃全省為四大區，即一，東區，二，西區，三，南區，四，北區，每區設善後委員一人，負責辦理剿匪事宜，第八十八次會議，李主席提議，派徐景唐為東路區善後委員，陳銘樞為南路區善後委員，陳濟棠為西路區善後委員，王應榆為北路區善後委員，經議決通過。查善後委員乃秉承省政府及第八路總指揮部命令，辦理綏靖建設及一切善後事宜，及監督指揮區內各級官吏一切人民武裝團體。各種善後事宜辦理完竣，此機關即可裁撤，故係臨時性質，而為目前之所急需者。惟各區善後委員公署自成立以來，其第一要務即從事剿匪，其次則舉辦保甲制度，成績頗有可觀。但欲謀長治久安之策，首在人民有自衛的能力，而武力寄在人民身上也，故編練委員會自成立後，即本斯旨而行，頗能注意于人民自衛，現各縣多已組織自衛隊，實行聯防，以維治安。

2. 剷除共匪　吾粵自共匪蹂躪以來，使一般人民流離失所，無以安居樂業，政府一切建設，都不能着手，是共匪為吾粵目前政治上最重要的敵人，對於剷除共匪為吾粵目前政治上最首先的工作。故本會于十七年二三月間，對於全省討共剿匪事宜，經已通盤籌劃，次第施行。計在東江担任剿匪者為十一師，十一軍之二十六師，第七軍之第六師，第五軍各師團等部。南路方面則由十一軍負責。北江方面，則由第七軍第七師担任。各屬殘餘共匪，經大軍分途進剿，即紛紛敗亡。如東江之海豐，陸豐，惠來，普寧，北江之仁化，樂昌，南路之瓊崖等處共匪，均已完全剿清。至於共匪的重要機關和重要分子已經先後破獲，或遷徙遠遁了。在實力上，共匪決無暴動的可能。現在彼等之伎倆，祇有空言的煽動，以希望引起社會的不安。我們要徹底清共，必須能解決青年及農工的失業問題，因為少數志趣未定的青年及農工易為彼輩煽動和誘惑。

3. 賑濟災民　吾粵不幸，共匪破壞本黨破壞國民革命之「十二月十一」事變，即爆發於廣州，禍延於各縣，各縣共匪雖次第肅清，然對于被難最慘之災民，不可不設法籌賑。本會第七十二次會議，議決對於廣東善後維持金融及賑災辦法：

一，令財政廳長及籌賑總處主任，會商附加關稅百分之十，辦理廣東善後（維持金融，移籌賑欵）

二，令財政廳從照原案分期籌還商民借欵。被火災區域內舖戶借欵，應于第一期發還。

三，被炎區域內舖戶，豁免房捐警費一年。

四，電中央速撥鉅欵籌賑災民。

五，為籌賑令財政廳在籌餉，禁烟，印花，烟酒，電燈，鐵路各收入，附加一成交中央銀行存賑。

以上數條，實為賑災之根本辦法。關于各被難區域之善後，經已由廣東全省籌賑總處派員出發賑濟，本會并派員逕赴海陸豐慰問該地難民。又各屬如南雄，仁化，乳源，陸豐，和平，紫金，連平，惠來，瓊崖，饒平等行政機關及民衆團體，亦紛紛電請本會賑濟各該地災情，均經本會發交籌賑總處分別辦理矣。

聞籌賑總處收存賑欵截至九月止已達三百餘萬元，除撥欵若干賑災外，尚餘之欵項，擬撥作築路之用，因興築道路，則被災難民有工可做，誠一舉而兩得，法至善也。

4. 澄清吏治　中國吏治，至今日依然汚濁腐敗，貪官四出，汚吏橫行，吾粵尤甚，本會欲一舉而澄清之，於是有組織審計院之提議，並於第八十一次會議通過兩廣審計分院組織法，此機關宗旨是「依照審計規則，審核各機關歲出歲入之決算，」並經派蕭佛成為院長，惟蕭時適留暹羅，并未回國就職，故此機關至今尚未籌辦。

又本會于一百零七次會議議決交建設委員會起草監察分院條例，并起草文官服務條例（包括保障，獎勵，懲戒，甄別，考試各項）現建委會對于上項所舉各種條例亦正在分別擬訂討論。然在今日而言澄清吏治，必須要固官吏的地位（官吏非受處分，不得中途去職）至于慎重監察官之人選，統一監察機關之組織，猶其次焉者耳。

關于本會一年來的整飭吏治，其最顯著者有二，第一就是嚴緝携欵潛逃之職員。自張黃諸逆在廣州叛變之後，逆黨乘勢盤踞要津，迨我軍靖亂，逆黨又復挾逃公欵者不一而足，本會為保存公幣而儆貪汚起見，故于第七十七次會議，議決通令各機關將捲逃公欵者一律呈報，以便下令通緝，本會據各機關呈報捲逃公欵者計有十餘起，均經分別通令嚴緝。第二就是各縣行政官吏被人民控告。查此種被控案月必數起，其中案情較為重大者，如廉江縣長陸倩治被控為放匪賣差，三水縣長石戀涼被控為貪汚虐民，五華縣長張昆被控為釋放匪犯等等，均經本會發交省府查明辦理。

關於廣西方面的軍政，在此也畧說一說。自中央軍政領袖建議裁兵後，桂省黃主席即不待國府之明令實行裁兵，就首先在該省將所屬十五軍各師隊，分別裁減，以資提倡。數月來計被裁部隊不下二萬人，除已資遣回籍外，其餘多分別撥入省內各種建設事業內工作。然賦閒者尚不乏人，現建設廳擬厲行兵農政策，將被裁兵官設法安置。

三 財政的整理

現在說到整理財政了。所謂財政者，是國家與地方政府依其收入經濟與支出經濟，而為有計畫有方法有統系的之財務行政也。廣東財政，自辛亥革命以後，因軍費浩大，入不敷出。加以十餘年來軍閥們搜括不遺餘力，苛徵雜稅，層見疊出。不特財政上混亂達到極點，而為財源的社會經濟，也枯竭到了山窮水盡，無可設法。各種徵收機關，駐防軍隊，多視為私有物。對于徵收的欵項，可以予取予求，沒有一點限制。對於徵收的方法，也可以上下其手，沒有一點拘束。一切用度，都沒有確實報銷。……這是廣東財政未整理以前的實際情形。廣東財政廳自馮廳長復任以來，對于整理全省金融事業，亦甚為認真，其整理計劃，均先呈請本會核議，然後舉行，茲畧舉如下：

1. 維持中紙　吾粵金融上的最大問題，就是中行為共匪蹂躪，庫欵一空，發出紙幣，無法收回，十七年春市盤落至二三折左右，不但金融枯竭，商工交困，即政府財政，亦因中紙不能徹底整理，中行不能恢復營業，無法展佈，時感痛苦。因此有整理財政先從中紙着手的決心，其着手辦法，由本會議決，分為四項：

一，自十七年一月二十六日起，全省一切征收，均以八成現金，二成中幣繳納。

二，軍事機關，自二月二十六日起，所有薪餉公費，照八成支付現金。

三，黨政各機關，自二月份起，所有薪餉公費，均以八成現金支付。

四，所有征收之二成中幣，一律封存中行，俟中行基金充裕，再行兌換。

本會對於中紙之整理，實採漸進主義，而其整理之能臻今日之成功，亦全繫於此也。馮廳長自述其整理中紙經過曰：「此種辦法，採用之初，一般人士多懷疑慮，甚至有責為自殺政策者。乃實行後，中幣價格日益提高，迄至六月下旬，即開始封存中幣加蓋戳記，現兌至八月十日後，即宜布實行分期兌現，今則已恢復原狀，中行基金且積存至千五百萬元以上矣。……」金融，是復蘇氣象，此後吾粵政治基礎，自能日臻鞏固，凡百事業，亦將再趨發展，此正為粵民慶幸者也。

2. 催收舊欠　前述中紙整理的靈魂，在于收入後的中紙，即嚴格封存，以暫不復發，封存數額愈多，中紙價值上漲愈速，即其整理愈易。故本會猶以前定二成帶征封存辦法為未足，於第七十七次會議，復議決：「令財政廳及民政廳，市政廳等，通令各縣各承商各租戶，凡十六年以前，欠繳錢糧，及欠納欵項，及欠納租捐等，一律准以紙幣繳納。……」催收民間舊欠，本為困難的事，催收到手，亦是僥幸。故即使因繳納舊欠，而收入低折的中紙，亦不能認為財政上的損失，舊欠反能催繳，固又是財政上絕無損失。現俟中紙信用恢復以後，紙幣就是現金，是財政上絕妙的方法。

3. 整理債務　吾粵為革命根據地，自護法以至北伐，諸役無不與，因軍費浩大，以致負債至鉅。現財政廳擬訂償還金融及整理公債辦法呈報本會核准照辦。其辦法大要：維持金融借欵，擬先將自民十四到民十七止，已發中簽未還之公債，到期未付之國庫券，以及解散工借欵，均分期清償。

4. 改訂稅則　改訂稅則，以求適合現在經濟狀況。社會經濟，日益發達，物價亦隨時變動。各國稅則，至少十年須修改一次。廣東各徵收機關，自前清以來，甚少修改，至現在物價，固不待言。近聞廣東財政廳對于稅則，亦擬訂改良計劃，如鹽金及禁烟籌餉之收入，以至其他之苛捐雜稅皆在應廢止之列。惟上列各種收入，實占全省收入百分之四十五，驟然廢止，影響庫收甚大。是故一面欲實行廢止此等惡稅，同時須籌辦新稅（如所得稅，收益稅，財產稅等）以代替之。

5. 統一預算　整理財政，首先就要有一個好預算，統籌全局，預定出入的數目，以確定財政的程序，而期收支適合。廣東財政廳有見及此，于七月改組之際，特呈准本會于該廳內設主計局置三科，統管國省兩庫收支核算審計等事項，凡總分金庫之收支，均須經該局核准方為有效。

6. 劃一稅收　國稅省稅區分至明，固不容稍有淆混，而財務行政上亦有整個之收稅政策，尤不容各自為政。乃各縣市行政長官及地方團體，類多不明斯旨，往往因地方欵不敷，即擬仿照國稅或省稅征抽辦法，任便加征。廣東財政廳為確定統系，維護稅收起見，特呈請本會通飭所屬：「嗣後非依照系統層序，呈奉批准，不得在國稅或省稅範圍內私擅抽收。……」經議決照行。

至于廣西方面的財政在此也畧說一說。查廣西每年收入，在年度會計上所得統計結果，從前每年不過一百六十餘萬元，乃至一百七十餘萬元，最近因整理之結果，已達二千三百萬左右（見該省十七年度施政大綱）除黨費劃分六十萬元，軍費劃分一千一百萬元外，其餘一千一百四十萬元，概歸政費，而司法一途，劃分入十萬元。其財政收入所以激增若此者，自然是整理得法之故，以如此激增之收入，省庫收支比對，仍有不足之感，是因從前桂省軍費占支出約三分二以上，以前因北伐清共，正在繼續并進。所有給養種種需要，不特不能減縮，抑且有不容少緩之勢。今則北伐成功，共匪肅清，裁兵實現，將來以軍費移為政費，則政治進行，自易于活動。

四 建設的事業

我在前面也曾說過，廣東自民國以來，經過的戰爭和擾亂，比較他省為獨多，十六年多共匪的暴動焚掠，比較湘鄂為尤烈，即內地各縣，瘡痍載道，群盜滿山，已有農輟于野，商絕于市的景況。此在情狀之下，要談建設，實非易易。因為要謀新建設，首先須徹底稍除新建設的障碍，才能夠建設的新局面，新制度。所以總理云：「夫革命之有破壞，與革命之有建設，固相因而至，相輔而行。」又云：「革命之破壞，與革命之建設，必相輔而行，猶人之兩足，鳥之兩翼。」軍政時期訓政時期，都不過革命工作過程之一段。雖在軍政時期雖偏重在破壞，然而必須為準備建設之破壞，在訓政時期，雖然重在建設，亦須作摧毀新建設障礙的破壞工作。如剿滅共匪土匪，剷除土豪劣紳……等事，較建設尤為緊要。然本會以相當的手腕處之，對于掃除障碍與實行建設，却能雙方并進。

1. 建設機關之組成　十七年二月本會第八十三次會議，議決組織一個建設委員會。並推定李濟深，邵元冲，梁漱溟，陸興祺，彭一湖為常務委員，建設委員會的宗旨，是「為謀政治上建設計劃之精密及完善，對各項專門事業作實研究設計，以期實行及完成訓政時期之工作」。該會的職務，是「擬定之各項專門計劃及法制草案，由政治分會審核議決後公佈，或交由省政府執行之」。該會于五月間內部從新改組，除秘書處依舊外，其原設各組，均改為各項專門委員會，（如經濟法制等委員會）至各項專門委員會應事實之需要，得次第設立。該會一年來之工作，是審核政治分會所交下各項法案計劃，及受政治分會之委托而起草之各項法案計劃及調查事項。此外對于社會統計及經濟調查，亦按其緩急，分別實行。

2. 兩廣市政的建設　按市政建設，影響于人民之樂利幸福，實非淺尠，市政規劃，實為在重要城鎮有舉辦之必要。粵省各市市政尤以廣州市政為最發達，汕頭次之，江門又次之。至於廣州市的建設，十七年二月由林市長喝各局擬定整個計劃，經呈報本會核准，次第舉辦。關於全市的公用事業，如一，改良長途汽車，二，增設電燈符號，三，促成有軌電車，四，市營新式模範汽車，五，建築東山河南自來水塔，六，增設馬路電燈，七，促成火警盜警電鐘，八，整理電話及播音台。此外奉本會命舉辦者，如發展市區填築河道，建造海珠鐵橋，修復五層樓，以及裝設香港長途電話等等，均按步進行。

桂省在十六年度首指定辦理市政之地點為梧州，南寧，柳州三處。十七年度更計劃的擇重要之城鎮，推廣舉辦，使省內市政日益普遍，人民樂利，日益增加。現在梧州市政，已具規模，有工務，財政，公安，衛生等局分道揚鑣，積極進行。此外又為吾人所注目者，即該省擬改良村制，在準備推行新村制期內，將各縣團務局一律改為公安局，并設公安警察教練所，以便整理警政，調查村閭道距離，以供編訂村制的參攷。

3. 兩廣交通的建設　建設要政，首重交通，交通問題解決，然後發展實業，解決民生諸要端，方有途徑可依。廣東建設廳對于舉辦全省建設事業，進行不遺餘力。十七年四月間該廳吳廳長將所擬具的「建國大綱草案」呈請本會審核，經第九十八次會議，議決交建設委員會審查，並擬定初步實施程序呈復核辦。茲將其建設大綱節錄如下：

甲，整理方面

子，鐵路整理（一）粵漢——1. 設立整理粵漢鐵路委員會以清積弊，2. 車務，3. 機務，4 會計及稽計。（二）廣三——1. 車務，2. 工務，3. 機務。（三）廣九——1. 車務，2. 工務，3. 機務。

丑，電報整理（一）修理路線（二）撥定各局經費（三）訓練原有電生及工巡（四）收回香港中國電報局（五）裁撤無關重要之局及增設電報局于商務繁盛區

域(六)各繁忙路線須以最短期間改用快機及雙工機如有必要時擬添線條(七)各電報局須由專門人員充當(八)暫停再補新生及招致學生

寅，航政整理　(一)稽查各分局之征收以資整飭。

卯，河道整理　(一)宣傳治河計劃

辰，公路整理　(一)韶平公路(二)中山公路(三)惠樟公路(四)台鶴公路(五)南路幹線東路幹線西路幹線(六)厲行征工辦法(七)選用及養成專門技術人才(八)各屬公路須依手續正式立案。

巳，港務整理　(一)將開闢黃埠事宜改設港務處管理(二)速行決定開埠地點(三)黃埔開埠進行擬批商承

乙，設計方面

子，鐵路設計　(一)第一期1.完成粵漢鐵路，2.修築廣三鐵路(二)第二期1.繼續完成粵漢鐵路

丑，電報設計　(一)裝設全省無線電台(二)責成各縣設公路幹線裝置長途電話

寅，航政設計　(一)責成各航政局努力航政工作以期挽回航權

卯，治河設計　(一)濬深海航線(二)開濶甘竹灘口

辰，公路設計　「第一期」(一)興築廣州至花縣公路(二)興築廣州至增城公路(三)興築龍眼洞至太和市公路，「第二期」(一)完成東路幹線(二)完成西路幹線(三)完成南路幹線(四)完成北路幹線(五)興辦各路長途汽車(六)公路籌款補充方法(七)設立公路技術委員會及材料實驗所

巳，港務設計　(一)設立黃埔埠務局(二)聘用優良工程師規劃黃埔工程(三)經營其他商港

上面是一個計劃，因經費浩大，一時雖未能同時並舉。但本會有量事體之緩急，定施行之程序，而以有一錢之餘，即辦一錢之事為原則，使訓政時期所應舉行的，得逐漸發展，以無負人民付託之重。

復次，廣西省的交通建設計劃與其成績，亦為吾人所欲知者。查廣西位于西江上游，河流淺狹，山嶺崎嶇，交通梗阻，自然影響于工商事業。故開闢道路為刻不容緩之要圖。桂省政府有見及此，每年提出二百五十萬元為全省建設費，其中有一百二十四萬元用在公路上。又查全省公路共劃為五大幹線，現已通車公路五千里。該省政府已將公路開放，准人民購辦汽車營業，已有商民集資組織公司，購車運同行駛。十七年五月間，廣西建設廳伍廳長呈准本會籌設欽株鐵路。查該路線為貫穿西南各省交通要道，需費較之他路線為經濟，且有龍門港為之門戶，此路若通，不特兩粵工商各業日趨發達，即西南各省局面亦必頓改舊觀。

五　宣傳的概況

宣傳是革命運動的基本工作，無論何種革命，沒有不從這裏入手的。總理在建國大綱上說：「在軍政時期，一面宣傳主義，以開化全國人心」。又「在訓政時期……其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，始成為一完全自治之縣」。可見總理再三諄諄致意於此了。本會一年來對於宣傳事業，亦頗悉心籌劃，積極的進行。

1.國內宣傳　在本會直轄之下的黨報有二，一為廣州民國日報，一為香港新中國報，兩報的言論正確，對於青年思想指導亦甚努力。編輯方法頗新穎，銷數亦很多。惟新中國報自社長辭職後，即行停版。又本會為佈達法令，紀載要政起見，特創刊月報，此月報體例分為論著，特載，命令，議事錄，法規，公牘，函電，計劃，調查，報告等門，現已出至第十三期。此外又編印十六年年刊，體例如月報同，舉凡十六年以內本會所施行要政，均詳載靡遺。又建設委員會統計事務處，編有經濟統計一種，其宗旨在介紹本省金融行情，及貨物價格，月出一冊，現已出至三期。

2.國外宣傳　國際宣傳，亦屬重要。十七年一月本會第七十七次會議議決設立宣傳局，辦理國際宣傳事宜，并監督所屬報社。派陳長樂為局長。該局自成立時出版國際月刊及南中國評論報。(英文的週刊)廣州英文日報亦歸其統轄。該局于七月二日奉本會令裁撤，其該局應辦事件，歸本會秘書處直接辦理。同時中華電訊社代表梅恕曾呈請本會擬組織分社于廣州，并請按月指撥巨款接濟。經第一百廿五次會議，議決月撥二千元。又據該社呈報本會之工作計劃，茲畧舉如下：「一，由廣州上海南社，按日拍電至柏林，由柏林轉巴黎，日內瓦，紐約各社，則一切消息可傳遍世界，二，上海，廣州，天津，漢口社互相通電，然後轉發與各報，三，按日發中西文通信稿將所有消息分送于國內外各報紙，四，發行畫報週報及編譯書籍。」

以上是本會一年來關于宣傳方面進行的概況。

六　其他各種事業

此外附帶報告的，就是本會一年來辦理關于司法，黨務，文化教育，農工等事項，此類事實頗多，不便詳細列舉，只好簡單的報告一下：一，司法方面。廣東的司法較從前很有進步，全省司法經費，為數已達一百五十餘萬元，至司法機關在一年之內新組織成立者，如廣東高等法院，廣州特別刑事法庭。高等法院的工作，如組織瓊崖惠州等地方法院，改良監獄，修正上訴程期，解釋關于司法上各種法令，擬訂各地方法院出巡所屬分庭簡章及其他各種規程。至于廣州特別法庭為本省清理共案人犯之唯一的機關，在一年以內，判決人犯不下七八百人，其判決人犯均經呈請本會審核，然後發回執行。查此類人犯，其罪情較大者判決多處死刑或無期徒刑，罪情較輕者判決受感化處分數年或幾個月或無罪不等。至尚未判決者亦有四五百人之多。二，黨務方面，如解決廣州市黨部糾紛，取銷各機關黨代表，改組南洋各地黨部，撫邺先烈及革命有功的同志，統一黨的宣傳，這是黨務設施的大概。三，文化教育方面，如指定蘇省捐為全省體育費，派遣英美各國留學生，解決各校糾紛，確定學生會之組織方案。舉行植樹運動及擴充農場，以上屬于已辦者，其正在計畫中的，如纂修廣東通志，國術館等，均分別舉辦。四，農工行政方面，如解決工商糾紛，統一各級農會，保護反共的農工團體，解散附逆嫌疑之工會，擬訂或改訂各種農工規程，編訂勞動法典，籌設農會銀行等，這是農工行政建設的梗概。

以上所述，均為簡略，其經過的事實在廣州政治分會月報及最近出版的十六年年刊；均已詳細記載，茲不贅述。

一年來廣東之司法

羅文莊

欲知十七年廣東司法之概況，當先明瞭前此司法制度之變遷：自十五年末，司法當局倡議改造司法，施行二級二審制，所定法院名稱及其審級如左：

中央法院分二級：

最高法院——分院。

控訴法院。

地方法院分二級：

縣或市法院，

人民法院，

法院之審判權，各為概括的規定：其審級，則不服縣或市法院第一審判決之案件，以控訴法院或最高法院為第二審，刑事案件，亦有以控訴法院為第一審者，案經第二審判決，即為終審，但其中亦有例外，即死刑案件，仍以最高法院為第三審終審機關，而人民法院之判決，一審確定是也。依此新制，原有司法機關，乃悉數更易，大理院改為最高法院廣東分院，各級審檢廳，亦分別改為控訴法院及縣或市法院，以與二級二審制相適應地方，復別設司法廳，綜理全省司法行政事務。十六年一年間，遂為此新制之實行期，然按諸實際，則施行以來，法院案件，頗呈畸形之發展，控訴法院積案如山，而各級法院配置之檢察官，或至竟月兼旬無一應辦之事務，分配不均，訴訟人民尤感不便，加以是年十二月，共匪蠢作，曾被搜掠之省市及各屬法院，檔案散佚，囚犯盡逃；粵省司法官因之去職者，所在多有，院務曠弛，名義虛存；在此特殊狀態中，始則杌隉不安，終乃散漫無紀。文莊以十七年一月七日，啣命回粵，於是權衡緩急，改絃而更張之，惟是承法制糾紛之會，復當共亂甫靖之時，凡所措施，倍形艱窘，際茲訓政開始，歲序更新，廣州民國日報，以元旦增刊，馳書徵文，因就過去一年間廣東之司法狀況，舉其大凡，用求匡正！

一　恢復四級三審制之情形

四級三審制，既於本年回復，粵省各級法院，勢須及時變易，斬與現行審級相脗合，如地方法院之設置，各縣分庭之改組，人民法院之裁併，規畫整理，計所當先，閱時兩月，乃得由錯雜紛紜而漸趨一致，然所屬地方法院，因籌備關係，亦有至三四月間始告成立者，至最高法院廣東分院則於六月十五日結束，關於該院情形，不再贅述。

1.高等法院之成立　高等法院於十七年一月七日成立，係就原日控訴法院改組，同月二十日，接管司法廳主管事務，該廳即行裁撤。

2.規復八地方法院　粵省原有八地方審檢廳，年前法制變更，悉數裁撤，現經陸續規復，依照現制，稱為地方法院，分設于廣州，潮梅，肇羅，惠州，南韶連，高雷，瓊崖，欽廉各處。

3.設置八十三縣分庭　除已設立地方法院之縣，及佛岡一縣因有特別情形，合併於清遠外；其他各縣，均各設有縣分庭一所。

以上各級法院，縣分庭受理本縣初級及地方第一審案件；地方法院受理所在縣初級及地方第一審案件，暨所屬初級上訴案件；高等法院受理全省初級上告(即第三審)暨地方上訴案件；各級法院改組或規設成立後，各依管轄權，受理訴訟，以實行四級三審制。同時檢察官亦依現行檢察制度，行使其職權。

二　高等法院成立後處務情形

1.高等法院組織概況　高等法院原有民庭三庭，刑庭一庭，庭設庭長一員，推事二員；然以前控訴法院積案太多，遂添設刑二庭兼民四庭一庭，執行審判職務。另置檢察辦公處，配置首席檢察官一員，檢察官三員，執行檢察職務。又設書記廳，以書記官長主管司法行政事務，內分三科，第一科置文牘，收發，收案，監印，管卷五股；第二科置監獄，統計，分案，紀錄四股；第三科置收支，計核，庶務三股；各庭科及檢察處書記官僱員配置，各依其事務之繁簡而定，並編訂暫行處務規則，以利辦公。

2.舉行院務會議　部定高等法院院長辦事權限暫行條例第三條，對於特定行政事項，應召集臨時委員會會議處理，行政公開，集思廣益，洵屬法良意美，本年內舉行院務會議，計凡四十次，於例定事項之外，間亦涉及其他司法行政事宜，本省司法之整理，該會議裨益頗多。

3.法官人選問題　法官人選，資格，經驗，操守，三者並重：將欲杜絕奔競，必先選任公開，高等法院成立之初，曾經設法羅致人材，(甲)公告合於法官資格人員來院報名註冊：凡經十五年六月國民政府法官典試委員會法官考試及格，或核准免試人員，及廣東法官學校高等研究部畢業考試及格，暨曾經任命之簡任薦任法官，均許報名，聽候審查錄用。(乙)招考書記官：凡在法政或監獄警監學校二年以上畢業，或曾任法院書記官五年以上者，均得應試，其監獄或警監學校畢業之員，應試及格，並得以管獄員任用。復於所屬院庭職員中，旌別其臧否，遇有員缺，即以前項人員擇尤錄用，其就職後，成績卓著者，並分別呈部薦署。

4.設審查法官辦案成績委員會　法官人選，既有相當標準，顧其材力能否勝任，自當勤加考核，因特延訂本院首席檢察官，庭長，推事，檢察官，及廣州地方法院首席檢察官，庭長各員；共同組織審查法官辦案成績委員會，將各屬推檢按月彙繳之判詞或處分書，平均校閱，附具審查意見，每屆開會，提出會議，獎錄其優能，剔斥其疵謬，其下焉者，則免去之，庶中材亦知奮勉，而駑下無自濫竽。

5.設律師懲戒委員會　本省律師懲戒委員會，經於十月間從新組織，議定委員及其代理順序，查照律師懲戒會暫行規則，處理事務，並經報部備案。

6.整理法官學校　廣東法官學校，為先總理手創，專為培養法官人材而設，向歸本省高級司法機關直轄，本年改聘新任校長，對於校內教職員之聘任，課程編訂，財政之稽核，及一切學校行政事宜，均責成校當局加意整理，本年暑期後，增開專門部及高等研究部日夜班各一班，並依大學院明令，添設軍事訓練一科。

7.發行刊物　法院出版物，向祇有司法日刊一種，然每日發刊，保存不易，查檢困難，本月八日，另刊行法院月報，彙刊各項公布法令，往來公牘，法律解釋，以及本院民刑判詞，院務會議議決案，各級院庭辦理民刑事及監所之統計，改良監獄之計劃，及其處務狀況等；以便研究法律及供職司法者之省覽，並溝通一般人民對於司法情形之隔閡，現已出版至四期。

其他司法行政事項，如限定結案數目，著為考成，以清積案；(高等法院庭長以每月十四起，推事二十起為最少數；廣州地方法院長以每月二十起，推事二十四起為最少數；簡易庭推事以每月三十起為最少數)嚴定法官赴任程限，以重職守；(法官奉委後，須於七日內赴任)修正各縣上訴程期表，以便訴訟人民；修正法院職員出差旅費簡章，以節公帑；至各縣分庭處務規則，亦為之釐訂頒行，俾知遵守。

三　各地方法院設置後之情形

1.各地方法院組織概況　八地方法院，以廣州一院為特繁，故設置員額亦獨多，計有民庭二庭，刑庭一庭，庭設庭長一員，推事二員，簡易庭，執行庭推事各三員，候補推事六員；另置檢察辦公處，配置首席檢察官一員，檢察官，候補檢察官各三員；此外並設有拍賣所，以書記官二員管理之，書記官及僱員處理事務，悉受成於書記官長。其潮梅一院，內部組織，較次於廣州，肇羅等六院，則以檢察官兼代行首席檢察官職務，或院長兼任庭長，庭長推事均兼辦民刑案件，組織之繁簡，要在因地制宜而已。

2.廣州地方法院添設清理積案庭　廣州地方法院積案尚有千餘起，當經添設清理積案庭，置庭長一員，推事二員，限三個月清理竣事，刻已期滿裁撤，而該院案件，自經清理以後，亦無積滯之患矣。

3.院長出巡各縣分庭　粵省現設八十三縣分庭，其間雖有八地方法院院長就近監督，然一地方法院之管轄區域，有多至十五縣分庭者，耳目或恐難週，監督虛存名義，自非由地方院長躬親考察，無以旌別淑慝，澈底澄清，因特擬訂出巡分庭簡章，並製定巡視報告表式，分令各地方院長剋期分途出巡，切實調查報告，以為激濁揚清之標準，其出巡旅費，准其作正開支，不許各庭員供應，饋送。現在各院長分巡將屆完畢，據繳巡視報告表，各分庭法官查有不稱職守或瀆職者，即予更換，其關整頓改良之事項，亦分別妥定辦法，責令實行。

四　各縣分庭設置後之情形

1.各縣分庭組織概況　各縣分庭每庭設置推事，檢察官，書記官各一員，惟中山，新會兩庭，則以訴訟較繁，設有庭長一員，推事二員，檢察官，候補檢察官各一員，書記官五員，以庭長綜理庭務；梅縣分庭亦添設推事一員。

2.縣分庭之改併與分離　縣分庭中，有因訴訟事簡，以兩縣併為一分庭者，佛岡之歸併從化，赤溪之歸併台山是也，該兩分庭併合以來，縣民多以民情扞格，交通不便為言，赤溪一縣，至今並無人民向台山起訴之案，其窒礙可知，當經斟酌情形，將佛岡改併清遠，正名為清佛縣分庭，赤溪則獨設一分庭，然該縣訴訟素少，檢察事務，即暫派縣長兼任，審判則由廣州地方法院派推事兼理之。

五　廣州監所及各屬監獄情形

1.各監所組織概況　廣州設有監獄一所，看守所一所，在倉邊馬路，外縣共設有監獄九十一所，屬於地方法院管轄者八，屬於縣分庭管轄者八十三。廣州監獄及看守所，規模較為完備，其中職員，有典獄長(監獄)，所長(看守所)，醫士，技士，看守長，看守丁役等：外縣監獄，各設管獄員一員，看守役丁若干名，惟隸屬於七地方法院者，設有醫士。各縣以經費支絀之故，已決未決之司法人犯，僅能就監內房舍，分別羈押，並未分設看守所，其由縣署審理之軍事犯，亦送監獄收押，全省監獄之組織概畧如此。

2.廣州監獄籌建情形　廣州監獄收押已決人犯，約六百名口，該監係就前清按察獄改建，形式已嫌窳舊，管理，教誨，授藝，諸形不適，廣州為粵省首善之區，中外觀瞻所繫，籌畫改建，決難緩圖！但從前劃定建置專款，已於去年司法機關遷廣時耗散殆盡，迨高等法院成立，始行續籌欵項，徵求圖則，分途並進，冀早觀成，嗣以該監獄毘連之德政街，係在開闢馬路範圍，該監亦須劃讓，致計畫未能實施，刻已函商市政廳，指撥相當公地，以資建築，一俟地址勘定，即可從速進行。

3.監獄作業　廣州監獄原有工場，自共匪破獄之後，即已掠刼無餘，本年九月間乃從新規復作業，首辦印刷一科，本院所有判詞以及一切公文用紙，悉交刊印，仍擬繼續擴充縫巾，草鞋，紙盒等科，俾囚犯有習藝之機會，不致飽食以嬉，且出獄後亦有一技之長，可以自謀生活，各縣監獄，亦多有逐漸舉辦小規模之工場作業者。

4.各縣監獄之籌建　各縣監獄，類皆構造不良，且以艱於經費，久乏修葺，縱敗已甚，當由本院擬訂簡便辦法，凡各縣城廂廟宇，其規模廓大，足備改建監獄之用者，務令破除迷信，就原有基礎，設法改造，至籌欵則責成各縣縣長與分庭推檢通力合作，並商請西區善後委員，先由該區着手整理，呈報建築新監落成者，有恩平，從化，高要等縣；籌有欵項，興工改建者，有廣寧，鶴山等縣；其正在進行籌款者，有新會，三水，順德，花縣，高明，增城，雲浮，海康，英德，翁源，豐順，惠來，曲江，連山，茂名，瓊山，信宜，海豐等縣；從此逐漸推行，或可達改良獄政之希望。

5.目前整頓監獄之方針　改建監獄，固為改良獄政之根本辦法，然非可一蹴而成，在此過渡時期，惟有慎重管獄員人選，認真甄別，勤加考察，庶於整頓獄政，較易着手，一面剔除積弊，並注意衛生，精潔，給養，待遇，感化，作業諸大端；著為考成，以定黜陟，現在各監獄呈報人犯疾病死亡，日見稀少，足見典獄人員，對於整頓方法，亦尚有相當之注意。

六　辦理司法登記情形

1.四登記局之收回　司法登記事項，係指不動產之保存，移轉，抵押，賃借等類；依法悉歸法院職掌，與土地局所辦之素地登記範圍不同。前土地廳將法院所設之中山，南海，新會，開平四登記局；收歸廳辦，本院成立後，以司法系統關係，呈奉省政府令准交回法院主管。

2.現有之司法登記局　粵省現有之登記局共十一所，分設潮州，瓊縣，肇慶，曲江，中山，南海，新會，開平，台山，順德，清遠等處；潮州登記局，復分設澄海，潮安兩派出所；其登記成績，以潮州一局為最，南海次之，其他各縣，亦正在逐漸推廣，以期普遍登記，保障人民業權。

過去此一年間，粵省司法狀況，畧如前述。本年八月，現任司法院王院長由海牙法庭返國，道經廣州，蒞院訓話，勗勉有加，以收回治外法權引為法曹之職責，此後惟有懸此鵠的，以為努力進行之途徑，以云報最，愧未能也。十七，十二，二五。

一年來廣東之外交

朱兆莘

兆莘自由歐洲掛冠歸里，未幾被任為外交次長，辭未赴，旋就本省交涉員兼省府委員職，繼又被任為外交政次，仍得在籍遙領，服務桑梓，侍奉萱堂，固所願也，粵省外交雖屬局部，而其影響輒及於全國，蓋吾粵為革命策源地，國民政府發軔於茲，且毘連港澳，接近南洋，為中外交通之門戶，事繁責重，非他省所可比擬。兆莘承乏斯席，一年以來，在李主席指導之下，辦理外交，雖不敢矜勞，而其經過事實固有足紀者。節錄數端，以當一週年之報告，匪曰為政多言，蓋取公開主義，諒亦邦人君子所樂聞歟。

一，收回花塔街英領舊署及梧州英領署地段之經過　英舊領署為七十年前取得之永遠租借地，位在廣州市繁盛之中心，面積三千井，古木參天，名勝地也，兆莘就職後，提議收回，迭與駐廣州英總領事璧約翰君磋商；適英政府對華政策，特主親善，竟允將地段無條件交還，惟新建樓房一座，備價承受而已！英領來文稱：英政府對於此事，願如粵省政府所請，為友誼之紀念，是以不欲獲取贏利云云，此十七年二月十三日事也。兆莘又承廣西省政府黃主席之命，交涉收回梧州英領署地段，亦經得圓滿之結果。於十七年十二月十一日代表廣西省政府與駐廣州英總領事璧約翰君，交換文書，收回已失之地權，此又一事也。

二，收回惠愛路法舊領署地段之經過　法舊領署，面積二千餘井，與英舊領署同一歷史。自收回英舊領署之後，繼而有收回法舊領署之舉，此去年九月二十四日事也。正式簽約其文如下：「法國政府駐廣州領事丹恕君，為增進中法邦交起見，曾將國民政府外交部特派廣東交涉員朱兆莘君之提議，請法國自願無償的交還坐落惠愛中路舊法領事署與中國；現經奉法國政府命與朱兆莘簽立字據，即日將該舊領署自願無償的交還，以表示法國對華之好感。」朱兆莘代表國民政府暨廣東省政府向丹恕道謝，並請將謝意轉達法國政府，以期睦誼益敦。

三，收回香港電報局之經過　香港中國電報局向歸北廷交通部掌管，國民政府在粵時，屢擬收回，以格於他國轄地而止。甚至局長易人，北廷亦命令不行，新舊任曾向香港法庭訴爭位置，玷辱國體，莫此為甚，迨李主席與金總督互訪之後，香港政府表示好感，彼此經幾度磋商，遂於十七年六月將該電報局收回，由政治會議廣州分會令派江筱呂君接充局長。政局統一後，經由南京交通部加委。

四，沙面烟酒課稅　向來入口貨品運往沙面者，除值百抽五關稅外，其他課稅不允繳納。四月間曾准廣東財政廳送交烟酒印花稅條例及洋酒牌稅簡章，通告駐廣州各國領事轉飭各國商人，一體照納。此事中間，曾經波折，而結

果得各國之諒解。惟領館自用烟酒，暫行免征，以示優待。此舉不特稅收增加，而友邦對我，不啻尊重我關稅自主權之表示也。

五，嚴杜跨籍惡習　粵省以毗連港澳之故，人民因商務及他種關係，不免有改隸外國籍者；而又往往身跨兩籍，藉便私圖，無事則享受華民權利，有事則以外籍爲護符，兆華爲杜絕跨籍免釀交涉起見，特草訂給出籍憑証條例七條，呈奉政治分會及省政府議決，十七年三月間實行，凡未經領得出籍憑証者，不得在領館註冊，亦經外領承認；並於第三條規定：「凡華人已領出籍憑証者，祇准在通商口岸營業置產，其原有產業在內地者，須即發賣，以免藉口條約上特權，致滋糾葛」等語。自時厥後，果有改隸外籍之理由者，始請求發給憑証。經查明屬實，即予照發。綜計自三月至今，正式出籍者，不過四十餘人。較諸從前華人跨外國籍無可稽考者，相去遠矣。

以上所述數端，皆顯而易見者，其他種種交涉，於無形中收回已失主權，非短篇所能罄，抑亦未便遽筆之於書也。

一年來之兩廣航空事業

張惠長

第一章　概說

蒼蒼者空耶，其無垠也！濛濛者氣耶，其無形也！自科學發達，航空之術大明，舉凡國防，交通，政治，經濟，胥受其支配。於是國於大地之上者，其佔領區域，海陸之外，亦汲汲於攫取空權。前之國境以平方面積計算者，今已形成立方體積。苟無控制空權之力，即其領海領土，且不獲保，意相嘉沙里尼有言，將使意國飛機之翼，遮蔽意大利半島之陽光，吾國人一味其言，當深思警省矣！

我國科學，工業，交通，軍事落後；乃致政治經濟，日被侵畧。馴至今日，外輪輻湊而航權失；沿海要港租借盡，而海防之門戶闢；鐵道交通，或因條約關係，或因借欵關係，或因接軌關係，壓迫牽制；而陸防之藩籬撤，交通所及，外力隨之，幾無國防之可言。惟此太空，尚覺金甌未缺，則亡羊補牢，舍航空其誰屬。

吾粵航空事業，始自馮如，譚根繼之，乃一則以身殉藝，一則以藝殉財，坐使航空中折，不能與歐美並駕齊驅，民九以還，定粵授桂諸役，雖嘗收飛機之效；而迄今數年，尚無相當進步。雖曰年來方萃力於北伐，無暇顧及，而中間一阨於俄人之把持壟斷，再阨於投機者之包辦以餂取利祿，亦爲不振之原因，滋可痛也。

自本年戡定共亂，粵局奠安，李主席以航空建設，爲當務之急，乃於三月規復航空處，而命惠長承其乏。當此之時，承凋弊之後，僅存教練機四具，亦已多歷年所；航空學校，前雖辦有兩期，而人材尚鮮造就；修機廠亦屬形式僅存。此時所謂航空事業，不出大沙頭一隅；即大沙頭之飛行場，亦蕪穢不治，並一完全之機庫而亦無之，其他設備，更無論矣。

當接事之始，即擬力圖整頓；無如共亂之後，元氣彫殘，政府財政，支絀達於極點。航空行政經費，月領六千餘元；航校經費，月領一萬二千餘元；修機廠費，月領四千餘元；合之技術燃料，統計不過三萬元。以言建設，其何能淑。此時一線希望，厥惟去年所購之法機，日冀運回，以供航用。不虞主其事者之以廢機充數，反使吾粵航空，更多一重障礙也。

痛觀往事，而知舉辦一事，必當有具體之計劃，然後條理一貫，基礎鞏固，而後功效可期也。彼列強之於航空，不知經若何之研究，若何之試驗，乃獲有今日之成績。則吾人從事航空，其不能以購買若干飛機，即爲盡發展之能事可知也。夫飛機特航空主要之工具耳！其事業之重心，則爲人才，基礎則爲工業，應用則爲塲站與氣象，效用則爲軍備與交通；不然，吾粵耗於購機之費，不爲少矣，然皆不揣本而齊末，寧有濟耶？用是爲根本改革；首注意於教育，以謀人才建設；次整頓修機廠，以謀工業建設；次爲物質建設，添置飛機是也。次爲應用建設，修築航站飛行塲所，籌建氣象觀測台是也。而以完成空防軍備，推拓空間交通終之，此九個月中進行之的鵠也。雖其間限於財力之支絀，時間之短促，未能盡如所期。但循序漸進，求實際不尚高談，倘能假以時日，或不致負邦人之期許。茲就九閱月之經驗，非敢侈陳成績，聊爲過去之實錄，備來者鑑云耳。

第二章　人才建設

航空學校，開辦已歷兩期。去年爲第三期招生，因共亂故，延至本年，錄取甲班生三十五名，四月始得開學。秋季復考取乙班生六十五名，另招機械班生五十名，均於九月開學。甲班生則九月開始實習飛行。學生資格，爲高中畢業，及具有同等學力者；修業期限，定爲一年。上學期授以航空必須之學術，及軍事知識。下學期實習航空技術，機塲作業與教室作業各半。採用嚴格訓練，每週授課時數爲六十小時，總共練習飛行時間八百一十八小時五十二分。現時甲班生，因病退學一人，黜退一人，實得三十三人。已能單獨飛行者十九人，飛行見習員二十一人，係已具航空知識之職員練習飛行技術者。已能單獨飛行者十四人。其乙班生及機械班生，方在始業，茲不具論。

關於學校之設備，除原有校舍外，計新築講堂四間，運動塲一所，排球塲三所，籃球塲一所，參加運動會一次，獲獎者十名。參觀入伍生隊聯合對抗習演，實習野宿一次，實彈射擊一次。預計畢業時，當可得多數人材，以供政府之用也。

第三章　工業建設

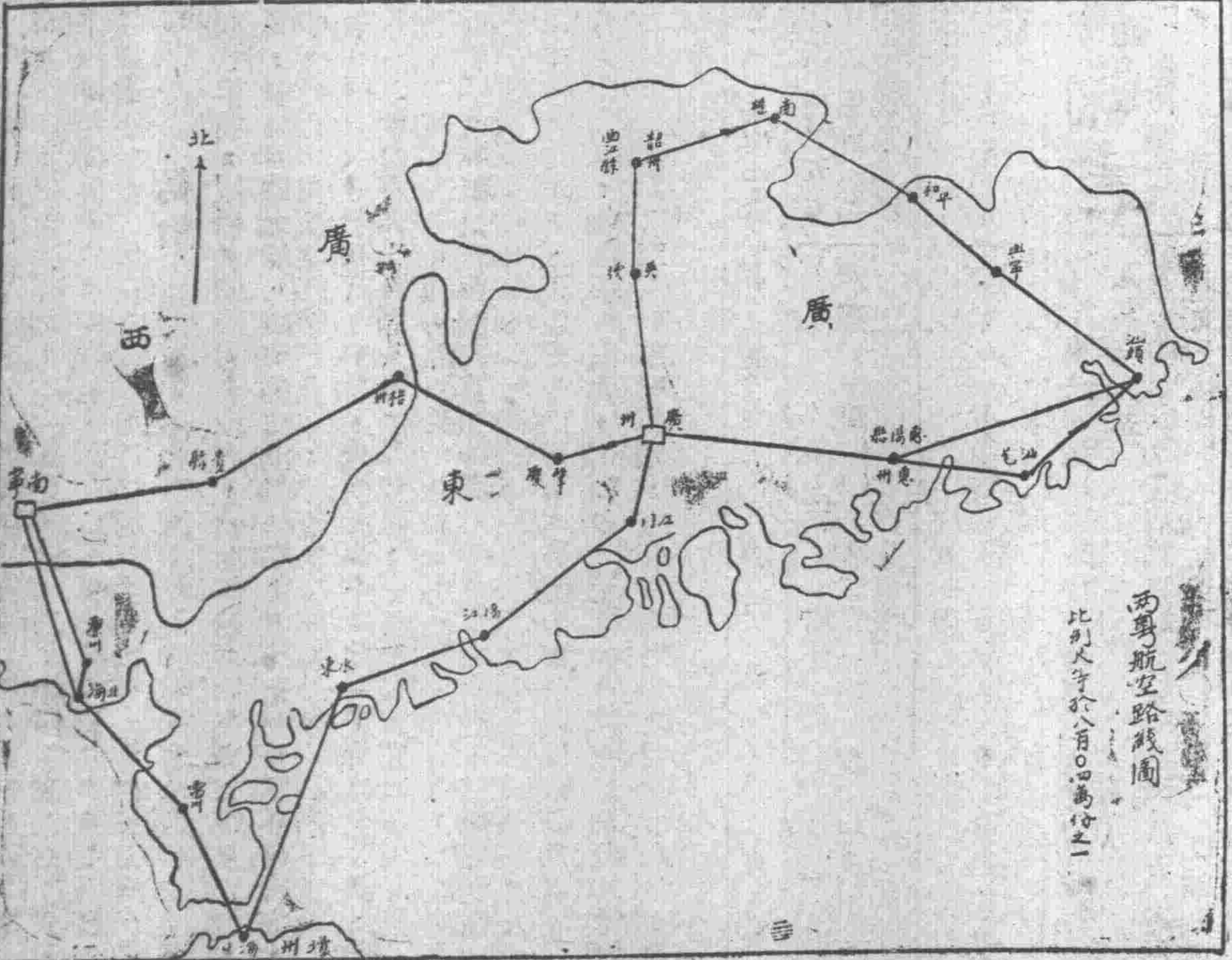
吾粵航空工業，厥爲修機廠，顧名思義，原爲修理飛機而設，故其設備之單簡，器械之不完，無可諱言。重以經費支絀，人才缺乏，故整理倍難。觀念不能製機，而必購自外國，不特多一漏巵，且購置亦殊不易易。顧善事必先利器，苟欲設一完善之飛機製造廠，兼能自製發動機者，非千萬元以上，不能舉辦。若單就製機而論，機器購置，廠址建築，亦須數十萬元。政府現時財力，既有未逮；只得畧事補苴，向前兵工試驗廠，借撥工具數事；惟仍不敷用，多數製件，須用手工作成，故於時間，極不經濟，惟廠內員工，一概用軍事訓練，組織一新，舊習盡革，內務行政，頗有可觀，復附設機械班一班，以養成初級工業人材，於本年六月畢業。計六月以前，盧維溥任廠長一時，製成十八號教練機一架，七月梅龍安任廠長後，製成大沙頭第一號新機一架，尚有第二號第三號第四號，現在製造中，已成過半數，約一二月內即可出廠。全年修理工作，計全機十架，機翼十一副，尾舵升降舵方向舵門等共八件，螺旋推進具十二隻，發動機十二副，電船一隻，其他機件，一百二十四宗，以數月期間，僅能製機二架，誠有愧色，惟該廠自開設以來，製新機，實以此次爲嚆矢。所用材料，除爲本國所無，必須購自洋來者外，餘皆用國產物品爲之；然亦經多次致察試驗，而後採用。半經手工作成，非敢謂爲優美，特使知我國不盡無才，政府苟能撥給巨欵興辦，則年出五十機，非難事也。

第四章　物質建設

自製飛機，既不足以供現勢需求，而飛機又爲航空主要工具，則不能不出於向外購買，勢使然也。本年由法運回飛機一宗，係林前處長偉成手購者。所有發動機，均屬陳腐，無一可用。且從前購機，應配零件，及預備補充之件，全不顧及；以故偶遇某一局部損壞，即無可修換，此於機之使用，殊不經濟，又因廠方製造材料，多數須向外購，計向美國購入製機材料一宗，補充機件一宗，飛行儀器用具一宗，圖書一宗，又向法屬海防，購入發動機各一宗，又擬定購法國發動機一宗，約四個月內運到，又向美國購入利安式商用水陸機各一架，定購教練機一宗。所有購入各貨，均係直接與廠訂購，以免居間人之侵漁，其有回佣者，俱撥還公家。至第三次長途飛行，擬另購用新機，係在計議中。以我國經濟狀況，及國內環境而論，關於國防及交通，比較的當以航空設備爲便。在機廠未能擴充之前，不能不多向外國購機應用，現時購備，與預定計劃，相差尚遠也。

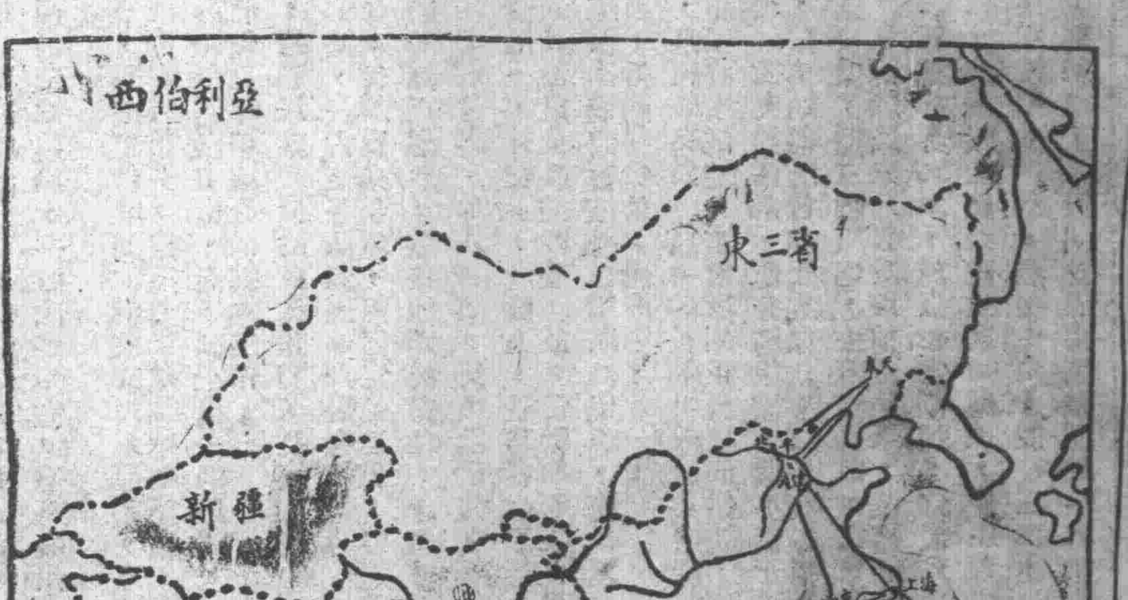
第五章　應用建設

航空而無塲站航線，猶航海之無港，鐵道之無軌也。故先規定兩廣航空幹線。由廣州經惠州汕尾汕頭興寧和平爲東部幹線。由廣州經英德韶關南雄爲北部幹線。由廣州經肇慶梧州貴縣南寧爲西部幹線。由廣州經江門陽江水東海口雷州北海爲南部幹線。分爲十九站，每站各建飛機昇降塲一所。其繁盛之大站，並建機庫油庫各一座。四線全長爲四千六百五十中里。現經建成之塲站，計大沙頭總站，全塲面積約六百萬方尺。建築機庫兩座，（建成者一座，在建築中者一座，）油庫一座，（在計劃中）肇慶站全塲面積二百二十萬方尺，經已完工。現在建築中者，有韶關一站，面積五十萬方尺。在測勘中者，有燕塘第二飛行塲，及南雄惠州梧州貴縣南寧等站，未成面積一千八百五十萬方尺。其北海海口兩站，業由南區善後公署負責築成。統計飛行塲所十九站，預定十八年度內，一律完成。現時肇慶韶關兩站，已可通航。至氣象台，測候天氣，關係航空甚大，擬於廣州設總台一座，東西南北各設分台一座，惟費用稍重，俟經費稍裕，乃能繼續進行。此外現經開闢全國航空路線，即爲廣州珠江兩機遠航之線，計五千八百四十五哩，此關於航線航站之設計也。附圖如次：



第六章　軍備之設置及實施與演習

空軍最大任務，厥爲爆擊。主要兵器，爲爆炸彈，瓦斯彈，照明彈，燒夷彈，毒菌彈，五種，而機關槍次之，此外偵察任務，則須用攝影機；而防空設備，應用之照空燈，聽音器，高射砲，阻塞氣球，防毒具，皆不能缺者也。關於兵器之研究製造，屬兵軍用化學研究所，及兵器製造廠範圍，茲不具論。其應由本處設備者，厥爲炸彈架及機關槍槍架兩項，已經製備。其爆炸彈及機關槍，亦已由兵器製造廠，次第撥製。本年十一月協剿仁化石塘匪寨，及周田股匪，俱收其效。查石塘寨建築堅固，壁壘厚六七尺，地基用煤填築，故儲積燃料甚富，食料之積藏亦豐，原爲當地人民，築以避匪者。共亂之後，爲共匪佔據，呂師圍攻數月不下，乃命組織一飛行小隊，由隊長胡錦雅丁紀徐，飛行員黃光銳鄧粵銘等飛赴協剿。共計投下命中四彈，遂將匪巢炸燬。是役炸斃匪衆七十餘名，俘獲數十名，除婦孺外百餘名，悉數殲滅。周田股匪聞之膽落，一經飛機威脅，即爲降服，卒由呂師繳械。此空軍之威力，小試而已收效者也。然非平時訓練，未克有濟。本處設置飛行主任，以胡錦雅總其成。其下設軍事訓練員，以張子璇負其責。平日於偵察爆擊隊形驅逐襲擊諸動作，實施演習。又於入伍生隊聯合對抗演習之際，亦復派遣飛機參加。現時規劃，僅屬雛形。將來大計，再圖擴展，此軍備之概畧也。（參閱爆擊石塘匪巢情形攝影圖）



第七章　民用航空之提倡及審核與郵遞之設計

空間交通，現已成爲世界最新事業。不特時間經濟，而其促進文化與實業之力尤偉也。我國經濟工業落後，欲於海陸上交通建設，與各國爭衡，非一短促之期間，竭蹶之財力，所能奏效。其較易集事者，厥爲航空交通。本處一方面刊行飛行特刊，以灌輸航空常識，一方面派機遠航，以引起航空興趣，凡以喚起人民之注意也。本年審核民用航空案三宗，一爲粵港航空公司案，係中英合辦，因關係國際聯航，與我國領空權有關，須候中央核示，此案現已擱置。二爲總商會航空同志分會，創辦廣東民用航空公司案，此案早經審查完竣，對於章程條文，逐條修正簽覆，呈請總指揮部核辦。三爲航空協進會，籌辦粵滬民航公司案，亦經審查完竣，呈覆政治分會，核准協進會提取該會中央銀行存欵，購機試辦，兩區善後公署，聞亦購機籌辦民用航空。而本處正籌設兩廣航空郵遞，現查梧州每日信函約一千件，印刷品約六百件。南寧信函約一百五十件，印刷品約一百件。桂林信函約一百件，印刷品約十件。平時郵遞需時，梧州兩日，桂林七日；南寧夏季五日，冬季七日。苟用航空遞送，則數小時即可達到，其於商業經濟受益不尠。一俟與郵局妥定辦法，即行試辦。並推及北海汕頭韶關等處，若貨物旅客之輸送業務，則俟第二期計劃定之。

第八章　遠航之目的及其預計暨經過狀況

此次廣州珠江兩機，先後出發遠航，其目的：首在激發民衆對於航空有深刻之認識，次在測定全國空間交通航線。故預定計畫，廣州號沿漢口南京北平奉天，復由天津上海返粵，成南北幹線。珠江號沿福州杭州上海煙台天津營口，復返南京九江南昌漢口重慶，經長沙返粵，以測定沿海沿江兩線。往返航程，各定期爲十四日。惟實行時與原定計劃，畧有變更，則以每到一處，均受當地長官，及民衆團體之熱烈歡迎，因此淹留時日；而因天氣之妨碍，亦爲改變航線，及延滯航程之原因，如廣州之往北平時遇霧，迫降於廊坊，同時遇霧，迫降於南昌是也。又如珠江號因電油不足，迫降於寧波，及因北方冰河，中止沿海北進，四川不靖，取銷重慶之行是也。茲將兩機飛行，列表如左：

廣州號長途飛行表

出發地點	月	日	時	到達地點	月	日	時	英里數	
廣州	十一	十	上午八時十五分	漢口	十一	十	下午四時二十分	五一五	—
漢口	十一	十七	上午九時三十五分	南京	十一	十七	下午[illegible]時三十分	[illegible]	—
南京	十一	十九	上午十時十五分	廊坊	十一	十九	下午四時	[illegible]	—
廊坊	十一	二十	上午九時十五分	北平	十一	二十	上午十時十五分	[illegible]	—
北平	十一	二十六	上午十時十五分	奉天	十一	二十六	下午三時四十分	四〇〇	—
奉天	十二	一	上午十一時十五分	天津	十二	一	下午三時十五分	[illegible]	—
天津	十二	四	上午九時	上海	十二	四	下午三時四十分	六一四	—
上海	十二	十七	上午八時四十五分	南昌	十二	十七	下午二時四十五分	[illegible]	—
南昌	十二	十八	上午九時十五分	廣州	十二	十八	下午一時十五分	四一〇	—
總計							四十九小時	三六〇六	—

珠江號長途飛行表

出發地點	月	日	時	到達地點	月	日	時	英里數	
廣州	十二	一	上午八時	福州	十二	一	下午二時	四五七	〇
福州	十二		上午十一時	寧波	十二	二	下午二時	三〇七	五
寧波	十二	六	上午十時二十分	杭州	十二	六	正午十二時	八七	〇
杭州	十二	八	下午[illegible]時二十分	上海	十二	八	下午四時	九四	五
上海	十二	十六	下午[illegible]時五十分	南京	十二	十六	下午四時	一七三	五
南京	十二	十八	上午九時二十分	南昌	十二	十八	下午[illegible]時四十分	三〇七	五
南昌	十二	二十	上午十時	漢口	十二	二十	[illegible]	一七三	〇
漢口	十二	二十一	上午十[illegible]時	長沙	十二	二十二	下午[illegible]時二十分	一八九	〇
長沙	十二	二十四		衡州	十二	二十四	下午二時	九五	〇
衡州				梧州				二四五	〇
梧州				廣州				[illegible]	[illegible]

觀右表，廣州號，總共飛行，歷程三千六百零六哩。歷時四十九小時，珠江號現已抵衡州，取道返粵，計歷程二千二百三十九哩。要皆爲我國航空界新紀錄，博得國人之同情，可於現時各長官及各團體贈送獎品（現時已送者四十七件）見之也。至此次沿途考察，我國航空事業，以奉天設備爲最完善，計有飛機百餘架，其機庫之宏偉，即在美國及蘇俄亦不多見。此外兵工廠，及東北大學工科之設備，亦皆爲全國之冠。而日人耽耽逐逐，致使是[illegible]問題，尚未實現，而我青天白日之廣州號飛機，乃先莅止，此則感不絕於心者矣。

第九章　航空行政

關於航空行政，可分爲航務，機務，章制，文書，軍衡，宣傳，內務，交際，衞生，經理各項說明之。

（甲）航務　全年飛行八千七百七十八次，飛行距離共計一十七萬五千三百一十二哩，飛行時間爲二千三百小時零五十二分，飛行最高度爲一萬二千尺，消耗電油七千九百九十二罐，滑油四百一十四罐。

（乙）機務　屬於廠方工作，已於第三章詳述。其屬於機庫工作者，計安裝機十二架，修理舊機十架，修理及製造零件，共一百二十宗，各機因在空中障碍墜下毀爛者三架，著陸而遇障碍致爛者七架，重傷不能修復者一架

（丙）章制　本年因外國飛機來華，制定外國飛機越境暫行條例草案十條，建築各航站，制定建築航站機塲條例草案十六條，又訂定本處辦事細則七十五條，及制定空軍服章圖說一件。以上各案，均經核准公佈施行。又民用航空，日漸發展，政府管理，人民遵守，均不能無法，因草定兩廣航空暫行條例草案十四章一百三十九條，業經呈送總指揮部，在審核中。

（丁）文書　全年收文總數二千二百一十四件，發文總數一千五百四十件，結案一千二百零一宗，未結案七十八宗，改送別處辦理之文件十件。

（戊）軍衡　本處及所屬校廠經過委任職員，合計二百四十九人，免職者共十三人，升調者共四十一人，受懲戒處分或記過者共四十三人，（內學生十二人工人九人）賞卹者十五人。

（己）宣傳　已出版者，有飛行特刊五期，一萬九千冊，二百八十六頁，二十八萬八千三百字。內譯述文字三十六篇，十四萬七千八百字，論著文字二十八篇，十四萬零五百字，未出版者有第六期飛行特刊，譯述文九篇，二萬[illegible]千六百字。又關於實用譯稿五篇，一萬零五百字。又投送航空月刊出版者二篇，二萬四千八百字。又已脫稿而未付印者有小叢書八種，共二十餘萬[illegible]餘字。合計已出版者七十一種，未付梓者二十二種，總共一百三十四[illegible]

（庚）內務　本處辦公時刻，係照總部規定進行，惟實際上則辦公時間超多。緣飛行練習，上午五六時即已開始，下午六時始停止。蓋因上下午均須學生三部分實習，因塲所機數人數支配關係，故時間不得[illegible]

也。而中午休息時間，各職員均在處午膳，本處隔離市區，非至散值，甚少離處，而處內人少事繁，故雖在休息時間，亦手不停揮也。至到公各員，均穿着制服，所有勤務士兵，均時加訓練，並須的保聯保，始行錄用。關於防衛情形，初派憲兵一排，繼由第二十五師派兵一連，現改由衛戍團第一營兼負守衛。消防事務，則由公安局消防總隊派出一小隊，常川駐護，本年由處新建一消防隊室，於機庫之傍，每日由值日官督飭將機喉操演試驗，以備不虞。

(辛)交際　本年招待外賓三次，(一)港督金文泰來粵到處參觀。(二)德國飛行家許納賽氏等三人飛行來粵，照例檢查後，開會歡迎，並在南園設筵歡宴，發出參觀券二千張，到塲參觀及歡送者，中外人士二千餘人。(三)英國飛機母艦到港，英國飛機師阜喇氏，函約本處派出職員四人前往參觀。隨阜喇氏及飛艇隊隊長嘉厘甚賓霍等四人來粵報聘參觀，在南園設讌招待。全年各界來賓團體來處參觀者，八千九百餘人，自廣州號飛行成功後，各學校全隊來處參觀者，日凡數起。均派員招待，飛行員為之詳解，而附乘者亦百有餘名，以十一軍為最多，總部參謀長及各處長各軍長師長，均時到試乘，日有飛往韶關肇慶從化各處者，足覘人心對於航空之信仰力，益增進也。

(壬)衛生　本處衛生範圍，係包含航空處航空學校修機廠，機場，機庫及守衛之衛戍團兵士，修築機場之工兵輜重兵，暨航空同志會及職員之家族等在內。

(一)患病統計列表如左：

科目＼月份	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	合計
內科	四三	五九	八〇	七六	一六九	九〇	五四	一三三	一五七	六四	一〇五
外科	一四	六二	二〇	二一	五九	二四	三八	二五	六四	四五	三七四
廣東花柳科	三	六	一〇	七	四六	二二	一一	三七	一五	一五	一九二
耳鼻喉科	四	七	一〇	五	八	九	六	二五	二〇	一九	一一三
傳染病			一		一						二
	六四	八八	一二二	二一〇	二八三	一六五	一〇九	二〇九	二七六	二五三	一六八九

右表內科一欄，係包括消化器系，呼吸器系，神經系，血液循環系，及新陳代謝系在內。十月以後，病人劇增者，因航校增加新生之故，患傳染病二名，係學生已令退學。

(二)死亡人數，二名，一為軍事股中校股員吳子奇染肺癆病，回廣西原籍病故。一為航空學校司藥黃錦垣。服毒自殺。

(三)治療成績，極為良好。除航空班學生，因患傳染病後，衰弱極度，命其退學外，餘均治愈。

(四)防疫，施行强制種痘，及霍亂預防液注射，共三次。

(五)衛生行政，飲料及膳食之檢查，廚房廁所之清潔，辦公室教室之掃除消毒，每日行之。

(癸)經理　本年建築本處禮堂一座，兵室及貯藏室各一間。修築本處至木橋道路一千二百餘尺，其他機場機庫購機購料建築講堂等項，已散見於各章者不備錄，茲將收支欵目，表列於後；

計開

項目	數目
(甲)收入總數	五〇二,三六六元〇三〇
	內五千一百一十七元三角六分[illegible]
(乙)支出總數	五〇二,三六六元〇三〇
(A)薪餉	一〇〇,二七一,〇〇〇
(B)雜支	五,〇七一,九〇〇
(C)消耗	五三八,九二〇
(D)購置	一九九,九八四,五五〇
(子)飛機修理製造材料及補充機件	三七,三一八,二三〇
(丑)飛機儀器	六,七七八,二五〇
(寅)發動機	二〇,〇〇〇,〇〇〇
(卯)新機	八五,〇〇〇,〇〇〇
(辰)圖書	六七九,六九〇
(巳)燃料	四〇,四四三,〇六〇
(午)滑油	五,一五二,三二〇
(未)用具	二,二四〇,六〇〇
(申)其他(如郵金拆卸茅棚費等)	二,三七二,四〇〇
(E)交際	二,四〇六,八八
(F)宣傳	三,一〇〇,四八〇
(G)修製軍械	六,八〇二,二五〇
(H)臨時行軍費	三,〇〇〇,〇〇〇
(I)郵電	一,三九二,三九〇
(J)修繕	三,三四六,九〇〇
(K)營造	一,三〇〇,〇〇〇
(L)所屬機關經費	一七二,四三四,七〇〇
(子)航空學校	一二三,一二八,四八〇
(丑)修機廠	四九,三〇六,二二〇
(M)旅費	四,五八三,五六〇
(N)衛生材料費	四九〇,五〇〇
(O)消防費	四三二,〇〇〇

第十章　結論

夫航空事業，關係於國防與交通者，如此其鉅；而對於文化，政治，經濟，實業，尤具促進之能。故列强咸汲汲於空際爭着先鞭。據最近調查，一九二八年，各國民用航空事業之比較：德國民用航空路綫一萬四千五百哩，一年間飛行距離六百十八萬九千哩，輸送旅客十五萬一千零九十一人，輸送貨物總量，二千二百八十九噸。其次為美國，一年間飛行距離五百十萬一千哩，輸送貨物四百五十九噸。法國於一九二七年，其飛行距離，亦達四百二十七萬二千哩。英國飛行距離四百零二萬七千八百六十哩，貨物輸送量四十五萬五千五百十二噸。蘇俄及意大利之飛行距離各有八千哩，旅客輸送，意國一萬二千零八十二人，蘇俄三千七百八人。各國對於民航支出補助費，計法國值六百五十萬元，美國四百萬元，德國值一千萬元，意國值三百七十萬元，英國二百五十萬元。至關於軍事航空，茲將主要各國之實力比較，列表於左：

國別	飛機中隊共數	飛機數	航空船	氣球隊	航空人員
英國 空軍獨立	正規軍五七 預備軍三 補助軍六 六六	一四〇〇	二艘 另有二艘在建造中	一隊	三三〇〇〇
意國 空軍獨立	一〇〇	一七〇〇	硬式一艘 軟式一艘	六隻	一一四一〇
美國 分屬陸海軍	陸軍四二 海軍三九 國防軍一八 九九	陸軍一八五〇 海軍一〇〇〇	陸軍九艘 海軍二艘	陸軍三九 海軍七五	陸軍一〇五〇〇 海軍五三〇〇
法國 分屬陸海軍	陸軍一三六 海軍一三 一四九	四四〇〇	軟式六艘 硬式一艘	陸軍三六 海軍四二	陸軍三七五〇〇 海軍三八〇〇
蘇俄	九〇	一〇八〇			八〇〇〇
日本		五〇〇			三四〇〇

至各國將來計劃，英國以一九三〇年為完成年度，擬將飛機隊增至八十七中隊，養成新飛機士一萬一千人，增造最新式飛機一千三十隻。意國以一九三一年為完成年度，增設空軍集團七十八中隊，氣球八隊，飛船六中隊。美國亦以一九三一年為完成年度，擬增造陸軍飛機一八〇〇架，增加飛機人員將校一五一四人，下士一六〇〇〇人。法國擬將空軍為獨立軍隊，增造偵察機七六中隊，驅逐機八〇中隊，爆擊機四〇中隊，重爆擊機一二中隊，氣球一八中隊。其他各國，亦莫不急起直追，以向空間競爭。吾國航空事業，方在萌芽，而空軍實力，又至為薄弱。就吾粵一年來之設施，不及列强之萬一，一為比較，實覺不寒而慄。則欲增進吾中華國際之地位，以求吾民族之解放，經濟政治之平等，國民生計之活躍，又安能不亟亟於航空發展是圖哉！

此篇因時間短促，本處年度統計，未及辦竣，一切圖表，趕製不及，辭亦工拙，無暇修飾，但求總意而已，編者誌。

一年來廣州市之民衆運動

林翼中

民衆運動是維持民族的生存，和創造社會的新生命，最有效力的運動，中國民衆運動，最先發生的就是民國八年的「五四」運動，以手無寸鐵的幾個學生，在那高壓的淫威政府底下，居然敢把曹陸章一班賣國賊打得頭破血流，逡巡躲避，一夫振臂，萬夫響應，全國學生隱然成為一切運動的領導者，而得到全體民衆的同情和擁護，同心協力以抵制日貨，使日本帝國主義無形中受了莫大的損失，接着又因山東問題而鼓起一次和「五四」具體而微的運動，巴黎和約終于毅然拒絕簽字了！後來又有民國十四年在本黨領導底下的「五卅」「六二三」全國一致底反帝國主義運動，這兩次運動，實中華民族生存的一個大轉機，在世界史上實占重要的一頁，不但能表顯出最偉大的民族自決的要求，且暴露了帝國主義者猙獰很惡的面孔，使那一班媚外求榮的人們，經過了這幾次刺激，也恍然知道本身的危險了！這種覺悟的總和，其力量是十分偉大，假使沒有那奮不顧身的愛國志士，領導着那蓬蓬勃勃的民衆，去做見義勇為的工作，怎能到真好的影響？所以「五四」以至「五卅」「六二三」歷次的民衆運動，看似雖覺沒有什麼效果，實則影響于全世界和促醒本國人民的覺悟，她的作用，的確是未可輕視的。尤其是因為有了這幾次民衆運動，所得來的教訓，使全國人民認識了敵人的「廬山真面」，才能普遍樹起國民革命的決心，扯起打倒軍閥的旗幟，喊出打倒帝國主義的口號來。于是國民革命，才能隨着民衆運動的緊張，得到長足的進展。

本黨能于最短期間，統一全國，大部份固然由于武裝同志的犧牲和奮鬥，但是，假使我們沒有民衆熱烈的同情和擁護，予以物質上精神上的援助、軍事進展，那能有這樣底迅速？武裝同志，又怎能死心塌地，鼓其餘勇，以與敵人作殊死戰？假使沒有民衆在敵人方面做煽動破壞的工作，東攻西擊，又怎能使軍閥望風披靡一敗而不可收拾呢？照這樣說來，本黨能夠迅奏膚功，統一中國，得力于民衆運動的助力，實在不少，這是誰也不能否認的事實。

共產黨和附共的份子如果是有良心，一心一德，徹始徹終，擁護本黨，以完成國民革命，帝國主義者暴力雖强，亦不難打倒；不平等條約的束縛雖嚴，也應該取消了。他們乃包藏禍心，中道背叛，製造階級鬥爭，破壞國民革命；利用土匪流氓，殺人放火，以造成赤色恐怖混亂的局面，企圖消滅本黨，拱手聽命于第三國際的指揮，本黨為挽回國命，救民水火，毅然作清黨的工作，幸賴民衆竭誠援助，紛紛檢舉，得于最短期間，肅清共孽，現在全國統一，訓政開始，建設事業，着着進行：不平等條約，逐漸取消，在最近的將來，必能使大好華族，實現自由平等，完成革命大業，吾粵為革命的策源地，民衆運動，當然不後于人，試看歷年參與國民革命，犧牲奮鬥，如肅清東江，平定南路，消滅楊劉，參與北伐，或作嚮導，或密探敵情，或運輸糧食，或執戈荷戟相從，偉績豐功，實不亞于武裝同志，但民衆當中的不良份子，為共黨所利用，而做反革命工作的，確也不少，弄到吾粵最近幾年來，一般民衆失所憑依，社會現象，紛如亂麻，這也是不可諱言的事實，惟自共亂以後，群皆覺悟，改絃易轍，故最近一年來廣州市民衆運動的狀況怎樣；實為一般人士所欲知，爰本所見，約分三時期，簡述于下：

一，糾紛時期　民衆是各個人民的集合體，民衆運動乃是民衆自己的力量，獲得生存條件，或改善生活狀況的有組織的行動。可是民衆方面，各有各的利害關係；各有各的階級屬性，若同一階級，或同一利害關係，底下的民衆運動，如果指導得人，自無問題發生，不然，糾紛就難免了。過去民衆運動，多為共產黨操縱把持，除產業工人而外，他們硬把利害不同，屬性不同的店員，學徒，及城市的手工業者，都劃入工會組織的範圍。于是便造成各地農工商聯合綫的破裂，到處使工人與商民兩敗俱傷，使工商業完全停頓，結果店員失業，店舖倒閉；這還不足，復鼓動工人壓迫商人，店員壓迫店東，佃農壓迫佃主，學生壓迫校長，驅逐教員，使之互相殘殺，造成赤色恐怖，以促進階級鬥爭。所以最近幾年來民衆運動愈加發展，而民衆內部的糾紛，也隨着日多，民衆運動糾紛事件日多，社會混亂日甚，自清黨以後，這種糾紛，雖然減少了許多，但也不能全免，如去年九，十，月間，火柴工會與機器工會，竹器白鐵茭葦葵蓬商會與工會，優伶工會等的糾紛，以及船業工會的互控，……皆是共黨遺毒，可見共產黨真是人類的蟊賊呵！

二，停頓時期　民衆運動，是本黨的主要工作，為打倒軍閥唯一的工具，也是反帝國主義運動最有力量的利器。現在軍閥雖次第肅清，帝國主義者的兇燄仍然存在，革命尚未成功，照理就不應停止民衆運動，須知民衆的援助。惟因感覺過去民衆運動，多有失當，必須確定民衆運動的理論和方針，使民衆運動走入正軌，為民衆自身謀一點利益。季陶先生說得好：「現在的民衆運動，就是把工人運動到工廠外面來，把農民運動，到田坂外面來，把商人運動，到商店外面來，把學生運動，到學校外面來，把婦女運動，到家庭外面來，……我們叫民衆起來謀利益，却又完全不把應當交給他們的利益預備着！我們叫民衆起來，就是叫民衆起來送死！」讀了戴先生幾句沉痛的話，就知暫時有停止民衆運動的必要了。吾粵因為共產黨不斷的煽亂，去年十二月十一日的暴動，大好羊城，頓成瓦礫的塲所，死傷的人數和物質的損失，異常重大，實為空前的浩劫，黨政當局急于收拾殘局，遂下令暫停民衆運動，將共黨以前所把持的廣州工人代表會等等立予解散，其他民衆團體的自由集會，或請願遊行，概予禁止，不准活動，把以前動輒停工停業停課種種消極的形式運動，一概洗滌殆盡，這是廣州市民衆運動停止時期的大略情形。

三，繼續工作時期　過去的民衆運動，因直接間接受了共產黨的惡影響，錯誤的地方很多，市黨部民衆訓練委員會，奉中央命令于五月間正式成立，繼續民衆運動工作，對于糾正過去的錯誤，及整理各團體，進行不遺餘力，我們最先着手去做的基本工作：

第一，指導民衆　因為民衆團體，是無主義的，本會派員指導使各個團體得了依據，一方使各個團體本身得有相當的鞏固，一方不致有危害黨國行動的發生，因為民衆團體，無固定的思想，要適應群衆的心理，善為薰陶，造成他們的純正觀念，然後他們的行動，才具有為黨為國的目標，本會隨時派員蒞臨民衆會塲，加入講演，使民衆信仰主義，固定思想，正為這個緣故，同時政治上，外交上，社會上，時時發生了特殊的事故，如果非有正當的嚮導，最易淆亂民衆的觀聽，故本會隨時召集各界民衆代表，或集會討論以揭發其隱微，或開會演講以闡明其奧義，使他們無形中對于外交社會或政治種種運動，得到明瞭的具體概念。

第二，是組織民衆　過去的民衆組織因為共產黨別有用心，在未清黨以前，已發生了許多破綻，本會欲糾正過去的錯誤，根據三個原則，以組織民衆；一，利益衝突的民衆，使分別組織，俾不至于社會利益相衝突；二，組織的目的，以不妨礙社會進化為原則；三，利益相同的民衆，發展其組織的利益。我們根據了這三個原則，去組織民衆，民衆運動的糾紛，却減免不少。

第三，是訓練民衆　因為以前的民衆，沒有訓練，什九不明瞭黨和主義，本會隨時召集各界民衆，施以相當訓練，務使民衆主義化，革命化，集體化，紀律化，俾主義和民衆發生密切關係，使主義成為民衆信仰的主義；民衆成為受主義洗禮的民衆，然後民衆才能在三民主義旗幟底下共同奮鬥，而本會除做上列基本工作以糾正過去民衆運動根本錯誤外，還有下列的重要工作：

一，協同各界組織對日經濟絕交委員會，自五卅慘案發生後，吾國人民已一致奮起對日，本年五三濟南慘案繼起，舉國憤慨，無不髮指，本省各界本年六月乃有對日會成立，本會或負規劃之責，或派員以指導，而實施權責仍操諸民衆團體，故對日會乃本省民衆團體的總集團，半年來該會工作能日起而有功，一洗向日之積弊，未始非訓練民衆的結果，各縣市分會成立，如汕頭惠州石龍海口陽江江門石岐順德三水英德四會曲江清遠等，不下三十餘個，民衆對于外交的認識程度，可見一斑，二，參加籌備組織工聯會，本省黨政機關為統一工運起見，故有全省工會聯合會的組織，由省市黨部會同主管行政機關派員籌備，其唯一目的在打破從前互相角鬥的惡風，謀工人本身利益的調協，領導工人向真正的為全民政治謀幸福的軌道上去，同時發更新的組織法則，採用縱橫交互的系統，以工業類屬為分類的主體，以地方轄屬為組織的樞紐，各縣市工聯會已派籌備員前往進行籌備者，有惠陽，汕頭，梅縣，潮安，蕉嶺，普寧，潮陽，揭陽，澄海，等縣市，雖然未能得到十分圓滿結果，但最近半年來工商兩方，或工人內部的糾紛，已大為戢息，推原其故，大抵由于工運統一的效果。三，整理商民協會，市商民協會，係本黨指導底下一個革命的商人大集團，向因主持份子不良，紛歧迭起，本會有鑒于此，乃採快刀斬亂麻手段，派員澈底整理，不數月，由破碎狀態，成為一個完整的革命的商民集團，現該會工作，已恢復舊觀。使一般小商人，皆能聯絡覺悟起來，為整個民衆共謀最大的福利。四，整理青年運動。過去的青年運動，多數受共黨的催眠麻醉而不知省悟，浮蕩成風，囂張成習。未來社會中堅份子，幾被狂風折斷而莫可救藥。市黨部有鑒于此。特派員整理市學生聯合會，本革命毋忘讀書，讀書毋忘革命之本旨，重新樹立一條出路引導青年努力于建設事業的基礎工作，洗除從前徒為私人組合，佻撻過市的大病，故學風肅穆，紀律彰明，抑制其支配慾，發展其創造慾，這是最近青年運動至重且要的工作，也是我們正當努力的光明道路，至若盡于不平等條約之一日不能廢除，我們革命最後目的不能達到，乃有廢約大運動的表示，以期喚起民衆，一致為外交後盾；又以共亂遺禍，蔓延各縣，知賑災不容稍緩，乃協助各界，組織賑災游藝大會，群策群力，籌集巨欵，以惠災黎，本會為使總理思想深入民間起見，特于總理誕辰之日，製備書餉二萬枚，直接派員分發城廂內外四犯及貧民殘兵，使之認識總理革命功蹟，及高尚人格，復將所得四犯苦況及殘兵情狀，條陳政府，分別改良監獄，或施予優恤，市內私塾不下四百餘所，主持者頭腦多陳腐不堪，本會乃普及黨義起見，特派幹部人員輪流分赴各私塾演講黨義，一則所以補救塾師的不逮，一則可以領導一般兒童入于正途，而培植三民主義化的國民基礎。凡此皆年來對於民衆方面運動的工作經過情況，我們感於民衆團體組織，素無系統，與為明瞭民衆團體生活起見，特製定調查表式多種，類別為工會，商會，婦女，青年，特種社團及娛樂團體等。計已填報審查合格者二百六十個，在民衆運動工作最著成績者約五十餘個。分別審查，結果不健全者指導之，有惡化附逆行為者解散之，我們感覺民衆團體的健全與否，視乎民衆團體領袖能否努力與犧牲，以為衡量。因此復製民衆團體職員調查表，使民衆領袖的思想行動，不論過去的，現在的，皆能時時刻刻盡情畢露于我們的眼簾，這又是我們對于民衆運動靜的方面的根本要圖。

可是，人是個動物，他就有好動的表現，民衆好動，更不逃出這個例外，尤其是廣東的民衆，因為民衆是好動，所以甲團體與乙團體因利害衝突，就不免發生糾紛，今後如要免除民衆運動的糾紛，一，所有民衆團體內的黨員，要受黨的指導，負起黨的責任，團結團體，成為中心的地位，以指導民衆運動的進行；二，對于民衆運動，要集中統一，倘不集中統一，很容易發生糾紛，往往因民衆對立，而互相排斥，互相爭鬥，所以此後關于民衆運動，不可受個人利用，而當受黨的指揮，凡不受黨的指揮的民衆團體，却應在屏棄之列；三，要早日訂定勞働法，工會法，商會法，……從根本上解決民衆運動的糾紛；四，在民衆運動所在地的本黨上級機關，要隨時派人到民衆團體調查，在調查的結果中，加以相當的指導，並時時偵察其發生糾紛的起因，而為之預先消除，免致糾紛發生後，才從事補救，以上幾點，簡單的意見，是關于民衆運動當中最宜注意的，凡屬黨員，却應負相當責任，尤其是黨務工作人員，要知道和要努力去幹的呵。

本黨是為民衆謀利益的黨，共產黨是欺騙民衆的黨，殺人放火的黨，經過了去年十二月十一共產黨大暴動，演成廣州空前浩劫，越加明現了。以前民衆糾紛，都是共產黨做出來的；本黨暫時停止民衆運動，也是為着撲滅共產黨的活動營壘而停止的，換句話說，就是為着整個民衆謀點利益罷了。明白的再說一句話，國民黨的民衆運動，真係為民衆而運動，共產黨係去運動民衆，以期達到他們的企圖罷了。廣東的民衆們，大家要緊澈底覺悟起來，要集中于本黨指導之下，努力殺盡貽害民衆的共產黨，以實現三民主義，完成國民革命。解除中華民族的痛苦，和你們自身的痛苦！才是我們共同唯一努力的責任啊！

「更正」　本刊第十版第三欄第四十五行『並冀免安邏[illegible]口糠稅……』起至本篇完，應接在第十一版『一年來廣東之建設』文之後。又該段之(丙)字一節，係全文之第三章。(丁)字一節，係全文之第四章。特此更正。